

بسم الله الرحمن الرحيم



أزمة الأمان في منطقة الساحل وانعكاساتها على بلدان المغرب العربي

الناشرين
مؤسسة كونراد أدناور
والمراكز المغاربي للدراسات الاستراتيجية



Publié par
Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

© 2014, Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Bureau du Maroc

*Tous droits réservés.
Toute reproduction intégrale ou partielle, ainsi que la diffusion
électronique de cet ouvrage est interdite sans la permission formelle
de l'éditeur.*

Rédaction : Didi Ould Salek / Oumkaltoum Hamidou

Photo : Mohamed Mahmoud Eba Elmaali

Mise en page : Axis Design

*Impression : Imprimerie Towvigh
00222 25 01 70 08 / 00222 46 04 40 40
e-mail imprimerietowvigh@yahoo.fr*

*Dépôt légal :
ISBN :*

*Imprimé à Nouakchott.
Edition 2014*

أزمة الأمن في منطقة الساحل وانعكاساتها

على بلدان المغرب العربي

الفهرس

8.....	مقدمة
9.....	أزمة اندماج الدولة الوطنية وأزمة الأمان في الساحل، أية علاقة؟ د. ديدى ولد السالك
25.....	الساحل والمغرب العربي: قضايا الأمن وصراع القوى العظمى على موارد الطاقة محمد السالك إبراهيم
37.....	الحرب على الإرهاب، من ضرورة المواجهة إلى واجب التحفظ: الاستراتيجية الموريتانية نموجا إزيد بيه ولد محمد البشير
47.....	الجذور الفكرية للعنف في بعض الفتاوى الفقهية محمد المهدى ولد محمد البشير
59.....	ظاهرة عدم الاستقرار السياسي في بعض بلدان الساحل والصحراء : الأسباب والأثار د/ محمد ولد محمد المختار
67.....	موريتانيا بين المأرق المغاربي و مستنقع الساحل د. عبد القادر ولد محمد
77.....	المعطيات الاجتماعية الديموغرافية تحليل السياق الموريتاني د. إسلام ولد محمد
85.....	تأمين المحدود البخاري ولد محمد مؤمل
93.....	التعقيبات الوضعية الأمنية في الساحل وارتداداتها على المغرب العربي العقيد محمد المختار العلوي
99.....	مالي: بين تحديات الإرهاب وضرورات الأمن د. محمد سيد احمد فال ودانى
105.....	البعد السياسي لأزمة الأمان في منطقة الساحل: ماهيته و تداعياته على بلدان المغرب العربي د. محمد الأمين ولد الكتاب
108.....	المؤلفون

مقدمة

تواجه أقطار منطقة المغرب العربي - منذ عقود - تحديات بنوية عميقة، ومتعددة الأوجه تمثل في عدم الاستقرار «السياسي، والاقتصادي، الاجتماعي، والأمني» وذلك جراء تبعيتها للخارج، وفشلها في الاندماج المجهوي بسبب استمرار تعثر مسار بناء اتحاد المغرب العربي.

وقد تفاقمت هذه التحديات مع الزمن، وازدادت خطورةً بعد التحولات السياسية والاجتماعية الكبيرة التي صاحبت ما أصبح يعرف «بالربيع العربي»، مما جعل المنطقة تعيش حالة مخاض عسير، وفتح مستقبلاً على كل الاحتمالات، وهيأها أكثر من أي وقت مضى لاستقبال جميع التأثيرات السلبية التي يعج بها المحيط الإقليمي والدولي، خاصة تداعيات الأزمة الأمنية في منطقة الساحل الإفريقي، التي عرفت خلال العقود الماضية أزمات متلاحقة، ت Sarasutت وتبرتها في السنوات الأخيرة، إلى درجة أنها تاحت للمنظمات «المجاهدية» إقامة قواعد ومراكل للتجنيد والتخطيط والتدريب والانطلاق، كما استطاعت شبكات الجريمة المنظمة - بكل أشكالها - أن تجد موطناً قدم لها في هذه المنطقة وتحولها إلى مرات آمنة لممارسة أنشطتها. فعجز الدولة عن حماية حدودها في مواجهة أمواج الهجرة البشرية وتهريب السلاح، جعل هذه المنطقة من أهم البيئات المناسبة لنشاطات الجريمة المنظمة، وسهل على عصاباتها تركيز قواudsها وأنشطتها انطلاقاً منها، خاصة عصابات تهريب المخدرات والتنظيمات الإرهابية، حيث أصبحت مسرحاً لعمليات التهريب ونقطة عبور للمخدرات ومركز إيواء للخارجين على الأنظمة والفارين من العدالة، وتهريب السجائر، والغش التجاري والاحتيال المالي، وجرائم التقنية العالمية، وتجارة الأسلحة، والبغاء المنظم العابر للحدود، وغسيل الأموال، وهذه البيئة المناسبة مكنته هذه العصابات من فرصة التحالف وتبادل الأدوار بعيداً عن رقابة دول المنطقة والأطراف الدولية النافذة، مما أدى إلى انهيار بعض دول المنطقة كما وقع مع جمهورية مالي التي أفسحت المجال للتدخل الأجنبي في المنطقة بشكل سافر، وتسبّب في تعويق أزمات دول أخرى كالنيجر وتشاد وبوركينا فاسو، الأمر الذي زاد من مخاطر التحديات الأمنية لكل بلدان المنطقة وخاصة موريتانيا.

وليست هذه الأزمة الأمنية المتفاقمة في منطقة الساحل الإفريقي، سوى انعكاس لأزمات المنطقة، السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية المزمنة والمترآمة منذ عقود والتي تتجلى بشكل واضح في عدم الاستقرار السياسي، وفشل الدولة الوطنية في تحقيق أهداف التنمية وبناء هوية وطنية منسجمة ومندمجة.

وقد ظهرت مؤشرات انعكاس هذه الأزمة على أقطار المغرب العربي بدرجات متفاوتة للتدخل الجغرافي والاجتماعي والثقافي والاقتصادي، بينها وبين بلدان منطقة الساحل الإفريقي من خلال :

- تزايد نشاط جماعات السلفية المجاهدية وعلى رأسها «القاعدة في بلاد المغرب الإسلامي»
- حركة الهجرة السرية القادمة من الجنوب
- توسيع نشاط الجريمة المنظمة العابرة للحدود
- تزايد أعداد اللاجئين في المنطقة.

وهذا ما جعل المركز المغربي للدراسات الإستراتيجية ينظم ندوة علمية تحت عنوان: «أزمة الأمن في منطقة الساحل وانعكاساتها على بلدان المغرب العربي» بالشراكة مع «مؤسسة كونراد إديناور» الألمانية، يومي 6 - 7 نوفمبر 2013 بنواكشوط، حيث ناقشت هذه الندوة بشكل معمق مختلف جوانب أزمة الأمن في منطقة الساحل ودراسة وتحليل أوجه الانعكاسات السلبية الواقعة والمحتملة لهذه الأزمة على بلدان المغرب العربي، مع التركيز على المحاور التالية :

1. الأزمة الأمنية في منطقة الساحل : الأسباب والخلفيات
2. التداعيات المباشرة لأزمة الأمن في منطقة الساحل على المغرب العربي.
3. الرهانات الدولية اتجاه المنطقة.
4. سبل مواجهة تداعيات الأزمة على بلدان المغرب العربي.

وقد ركز المشاركون في الندوة على تشخيص أبعاد أزمة الدولة في منطقة الساحل وما قد ينجر عن ذلك من تداعيات على أقطار المغرب العربي، وخلصوا إلى ضرورة مواجهة الهشاشة العالية التي تواجهها بلدان الساحل الإفريقي، بإقامة أنظمة ديمقراطية وتعزيز الحكامة الرشيدة في هذه البلدان، وأن تعمل أقطار المغرب العربي بالمقابل على تسريع اندماجها والتنسيق لمواجهة المخاطر الناجمة عن أزمة الأمن في منطقة الساحل.

د. ديدى ولد السالك

أستاذ جامعي - رئيس المركز المغربي للدراسات الإستراتيجية

أزمة اندماج الدولة الوطنية وأزمة الأمن في الساحل، أية علاقة؟

د. ديدى ولد السالك

أستاذ جامعي – رئيس المركز المغاربي للدراسات الاستراتيجية

تشهد منطقة الساحل الأفريقي أزمات متفاقة، صاحب بعضها نشأة الدولة الوطنية منذ الاستقلال، وظهرت أخرى مع تطورها، وقد أصبحت أغليبة تلك الأزمات بنبوة، بشكل يهدد كيان الدولة الوطنية في هذه المنطقة من العالم، وذلك كما حصل مع السودان بتفككها وانقسامها إلى دولتين و مع الأزمة المالية الأخيرة التي هددت كيانها وأعادت التدخل الدولي إلى المنطقة بشكله السافر، ما سيترتب عليه من تبعات، قد تهدد السلم والأمن على الصعيد العالمي، من خلال التهديد المباشر للاستقرار بالمناطق الجغرافية المتاخمة والمتداخلة مع منطقة الساحل، كمنطقة المغرب العربي ومنطقة غرب إفريقيا ومنطقة إفريقيا جنوب الصحراء.

وينظر إلى مصطلح «منطقة الساحل»، كما يتم تداوله اليوم في الإعلام، كمدلول سياسي وحيز جغرافي محدد في القارة الإفريقية، اختبرته الاستراتيجيات الدولية المهمة برسم خرائط المنطقة، وهي الشريط المغرافي الممتد على مسافة 2400 ميل من شواطئ نواكشوط غرباً على المحيط الأطلسي إلى بور سودان على شواطئ البحر الأحمر شرقاً، في حزام يتراوح عرضه من عدة مئات إلى ألف كيلومتر، تغطي مساحة 3053200 كيلومتر مربع تقريباً، وتميز بنماخ قاس وشبه قاحل وتقع جنوب الصحراء الكبرى إلى الشمال، أي أنها تتدخل مع منطقة المغرب العربي عبر الأرضي الموريتانية لوجودها من ضمن دول هذه المنطقة، وبالتالي تلي جغرافيا شمال إفريقيا وتميز بخصائص جغرافية وبيئية وثقافية مشابهة، وتقطنها مجموعات سكانية وحضرية لا تختلف كثيراً من دولة إلى أخرى، من حيث أنماط العيش والتغاير بين القبائل والمستوى المعيشي وعلاقات السكان بالدولة المركزية. وتضم منطقة الساحل كل من موريتانيا ومالي والنيجر وبوركينا فاسو وتشاد والسودان وإريتريا. وينبغي التنبيه هنا إلى أن جغرافية منطقة الساحل تضيق وتنبع ك المجال جغرافي حسب احتياجات أصحاب الاستراتيجيات الدولية التي حددت هذه المنطقة أصلاً، وحددت كذلك الاستخدامات السياسية والإعلامية التي تعامل معها، والتي يغلب على أصحابها عدم الاختصاص، مما يؤدي في كثير من الأحيان إلى ليس في حدود المنطقة من الناحية الجغرافية، وغموض في دلالاتها السياسية.

وتعد جذور أزمة اندماج الدولة الوطنية في إفريقيا عموماً ومنطقة الساحل خصوصاً، إلى الطريقة التي تم بها تكوين تلك الدولة، والسياسات الاستعمارية التي كانت وراء قيامها، حيث لم تراع في تأسيسها المعطيات الموضوعية للجغرافيا البشرية، بل

¹ - انظر موقع ستار تايمز، <http://www.startimes.com>

قامت بتقسيمها وفقاً لما يخدم استراتيجياتها البعيدة ومصالحها القرية، بحيث قطعت القوميات بين هذه الدول وشنت كياناتها الاجتماعية، مما ولد صراعات دائمة داخل هذه البلدان وفيما بينها، كما أن السياسات الاستعمارية ركزت الخدمات والبني التحتية على تواضعها في عواصم هذه البلدان، تاركة وراءها فراغات جغرافية وأختلالات في الكثافة السكانية في مختلف مناطق البلد الواحد، حيث تركزت في الغالب في جنوب البلد باستثناء حالة السودانية، وهذه الاختلالات البنوية التي صاحبت قيام الدولة الوطنية في منطقة الساحل، شكلت عرقلة جوهرية أمام بناء مشروع دولة وطنية حديثة قادرة على النمو والتطور، الأمر الذي أدى إلى فشلها في تحقيق أهداف التنمية، وبالنتيجة الفشل في بناء هوية ثقافية وطنية متجانسة تساعده سلطة القائمة على التفرغ لمعركة التنمية، كما عجزت هذه البلدان عن بناء هيويات سياسية متميزة، تساهمن في بناء مشروعها الوطني وتجنبها الصراعات والمحروbs التي انزلقت إليها خلال العقود الماضية.

وهو ما يعني أن أزمة الأمن المتفاقمة في منطقة الساحل، ليست إلا ظهيراً وتجلياً من تجليات أزمة اندماج الدولة الوطنية في هذه المنطقة، فالعجز عن تحقيق الاندماج والتجانس الثقافي، هو الذي ولد الصراعات العرقية بداعي التعصب للهوية الثقافية، والفشل في تحقيق أهداف التنمية نتيجة انتشار الفساد السياسي والإداري والمالي، الذي زاد بدوره من حدة المشاكل الاجتماعية والاقتصادية كالفقر والبطالة والشعور بالحرمان، وهي عوامل تغذي النزاعات لشعور الأغلبية بالانسحاق أمام الأقلية. لكن يبقى الفشل في بناء هوية سياسية وطنية متجانسة على خلق توافق وطني حول المرجعيات الأساسية المطلوبة في العقد الاجتماعي لبناء دولة المواطنة، أخطر هذه العوامل باعتباره يشكل الخلفية لكل هذه الأزمات.

لقد ساعد الفراغ الجغرافي على دخول الحركات الجهادية وسهل مرور منظمات الجريمة المنظمة وتبنiamها، كما ساعد الفساد المالي والإداري هذه المنظمات على الترکz ومارسة نشاطها، وأوجد الحاضنة الاجتماعية لتطورها، وخلق البيئة النفسية والسياسية للصراعات العرقية والمحروbs الأهلية. وسنحاول تعميق كل ذلك من خلال المحاور التالية:

المحور الأول : جذور وخلفيات أزمة اندماج الدولة الوطنية في الساحل .

لم تكن ولادة الدولة في منطقة الساحل الإفريقي ولادة طبيعية، وإنما كانت بسبب السياسات الاستعمارية في إفريقيا خلال خمسينيات وستينيات القرن العشرين، فقد خلق هذه الاستعمار كيانات وفقاً لسياساته واستراتيجياته في القارة الإفريقية، حيث قام بتقسيم مصطنع لهذه القارة وفقاً لمخططات ومنطقات مؤتمر برلين 1884-1885، وعليه فإن ما حصل في منطقة الساحل الإفريقي كان نتيجة طبيعية لسياسات تلك الفترة :

أولاً - استمرار تأثير خلافات السياسة الاستعمارية.

إن السياسات الاستعمارية التي خلقت كيان الدولة في منطقة الساحل بعيداً عن العطيات البشرية الموضوعية، التي تراعي التجانس الثقافي البشري والعرقي،

ومعطيات المغرايفيا من حيث الموارد وإمكانية استغلالها، جعلت الدول الإفريقية عموماً وبلدان منطقة الساحل خصوصاً، تبرز إلى الوجود ككيانات مصطنعة تعاني كثيراً من المشاكل البنوية (دول منطقة الساحل غودج لذلك)، مما حال دون اندماجها وتطورها خلال العقود الماضية، وجعلها عرضة لعدم الاستقرار وتلاحق الأزمات، ومع الزمن تفاقمت تلك الأزمات حتى أصبحت تهدد كيانها، حيث ظلت تعاني من الصراعات العرقية والحروب الأهلية.

فمراهنة القوة الاستعمارية أثناء فترة التواجد الاستعماري في منطقة الساحل على تغذية الصراعات العرقية والتفرقة الاجتماعية امتدت أثارها إلى ما بعد الاستقلال، فغدت الكثير من الصراعات العرقية والحروب الأهلية المندلعة ببعض هذه الدول واستمرارها، كما هو الحال في السودان وتشاد ونيجيريا وماالي، حيث كانت إحدى دعائم سياسة الدول الاستعمارية قائمة على سياسة «فرق تسد»، عبر زرع بذور الفتنة والصراعات بين القبائل والمجتمعات العرقية المكونة للسكان الأصليين، بالعمل على تعميق تلك الخلافات والنزاعات لتستمر بعد رحيله، وليسنغلها كأداة من أدوات استمرار نفوذه في هذه البلدان.

كما أن السياسات الاستعمارية خلال تقسيمها للدول الأفريقية، لم تراع امتدادات الجماعات الإثنية وتوزيعها في المغرايفيا الطبيعية، فقامت برسم خرائط الدول دون أن تهتم بالبشر الذين يعيشون على هذه الأرضي، وخير دليل على ذلك وضعية الطوارق، الذين يتقسمون الآن بين خمس دول في الشمال والغرب الأفريقي، حيث يتوزعون بين مالي والنيجر وبوركينا فاسو، والجزائر وليبيا²، هذا بالإضافة إلى وجود مجموعة صغيرة منهم في الغرب، ومجموعات من الرحل ينتقلون بين مالي وموريطانيا، مما جعلهم عرضة للتهميش والإقصاء والحرمان، فالطوارق اليوم يعانون في هذه الدول من العديد من المشكلات فمناطقهم بعيدة عن التنمية ولا تحظى باهتمام الحكومات، مما جعلهم في حالة ترد دائم، في كل من النيجر وماالي³، وهي نفس الأسباب التي أدت إلى الصراعات السياسية والاجتماعية في كل دول المنطقة، التي وصلت إلى حد الحرب الأهلية المستمرة في كل من السودان وتشاد.

وبدل أن يقوم المجتمع الدولي بمعالجة مخلفات السياسة الاستعمارية في القارة الإفريقية، للتخفيف من حدة الصراعات العرقية، خاصة التنظيم الإقليمي الإفريقي المعنى مباشرة بالموضوع، قامت منظمة الوحدة الأفريقية بعد تأسيسها في ستينيات القرن العشرين، بتكرис هذا الوضع بفعل السياسات التي اتبعتها بهذه المخصوص، والتي كان من أبرزها قرارها القاضي بالنص في ميثاقها على عدم المساس بالحدود الموروثة عن الاستعمار، سعيا منها لتحقيق الاستقرار في دول القارة.

لقد أدى هذا التعدد العرقي والثقافي مع هشاشة مقومات الدولة أصلاً، إلى فشل الدولة الوطنية في منطقة الساحل الأفريقي، في استيعاب الاختلافات القائمة بين الجماعات

² - أميرة محمد عبد الحليم، التدخل الدولي في مالي الأسباب والفرض، مركز الأهرام للدراسات والإستراتيجية، القاهرة، 2012، ص. 2.

³ - انظر: على الأنصاري، الطوارق الساحل المخيف، موقع <http://www.tawalt.com>

المكونة لها، لغياب دولة القانون والمواطنة وسيادة دولة الفرد، مما دفع بهذه الجماعات إلى التموقع حول انتهاها الأولى، أي العودة إلى الأطر القبلية والاحتماء بالانتهاءات الأثنية والطائفية، على حساب انتهاها للدولة الوطنية، وظهور تطلعات الجماعات الأخرى لإيجاد دول وأوطان خاصة بها، الأمر الذي أدى في النهاية إلى تفكك دولة السودان وانقسامها إلى دولتين، وكذلك انهيار الدولة في مالي الذي اضطر فرنسا للتدخل العسكري المباشر فيها لإعادتها للوجود الفعلي. وتبقي كل دول المنطقة الأخرى مرشحة لنفس المصير، إذا لم تتم معالجة أوضاع التعايش العربي فيها وإقامة دولة الحق والقانون وتكرис دولة المواطننة في مواجهة دولة الفرد.

ثانياً - عدم الاستقرار السياسي

تعرف منطقة الساحل الإفريقي بعدم الاستقرار السياسي المزمن، ليس فقط بسبب الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية الصعبة والمتازمة، بفعل غياب مقومات الدولة الفعلية، وإنما ينبع كثرة الانقلابات العسكرية، التي اجتاحت هذه المنطقة من العالم، حيث سجل بعضها أرقاماً قياسية في مجال الانقلابات العسكرية، كالحالة الموريتانية التي زادت فيها الانقلابات على خمسة عشرة انقلاباً بين ناجح وفشل، وكان آخرها انقلاب 6 غشت 2008، والذي جاء بعده الانقلاب العسكري في مالي عام 2012، ومن المعروف أن الانقلابات العسكرية، هي أكثر عوامل عدم الاستقرار خطورة على التنمية في الدولة، لأنها تقضي على الاستقرارية المؤسسية والتراكم في مجال الخبرة، كما يتسبب المناخ المصاحب للانقلابات عادة في هروب رؤوس الأموال الوطنية إلى الخارج وتوقف تدفق الاستثمارات الخارجية، وكذلك هجرة الأدمغة العلمية وتعطل دورها، بفعل غياب الحريات وسيادة مناخ الخوف، بالإضافة إلى ما يصاحب حكم العسكر من فساد مالي وإداري، والذي يبقى المعلم الأول للتنمية، حيث أشار تقرير خبراء البنك الدولي عام 1989، إلى أن (أزمة التنمية في إفريقيا هي أزمة حكامة، وأن الفساد المالي والإداري هو الأكثر تأثيراً على مسار التنمية في هذه القارة)⁴.

ويينبغي التنبيه إلى أن الانقلابات العسكرية في دول منطقة الساحل، لم تكن دائماً ذات طابع عرقي أو بدافع عنصري، وإنما كانت مظهراً لفشل الدولة، في إفريقيا عموماً وفي منطقة الساحل بشكل أخص، في تحقيق أهداف التنمية والعجز عن محسيد الاندماج الوطني والاعتراف بحقوق الأقليات وتكريس قيم المواطنة والمساواة وتساوي الفرص. فقد مرت هذه الدولة وما زالت بأزمات عميقة ومتزايدة الحدة، تشمل كافة أبنيتها ومؤسساتها، السياسية منها والمدنية، وتلقى بآثارها السلبية ليس فقط على حسن أدائها لوظائفها وعلى قاعدة شرعيتها، بل وعلى حقيقة وجودها في حد ذاته. وتُثار تساؤلات عما إذا كانت الدولة في منطقة الساحل، حقيقة، مؤسسة اجتماعية سياسية أم أنها مؤسسات صورية مقطوعة الصلة عن الواقع الاجتماعي الذي يجد لنفسه تعبيرات أخرى وفقاً لظروفه ومؤسساته الخاصة⁵. وتيقى هذه البيئة المتازمة اجتماعياً واقتصادياً وثقافياً، الحاضنة الطبيعية للانقلابات العسكرية الحاملة لعدم الاستقرار السياسي.

⁴ - أنظر أعمال :ندوة :سؤال الحكومة المحلية، في موقع، <http://janoubpress.com>

⁵ - عز الدين شكري، أزمة الدولة في إفريقيا، موقع الأهرام، <http://ahramonline.org.eg>

ثالثا - استمرار التبعية للخارج والتدخل الأجنبي

لقد كان من الطبيعي استمرار تبعية دول منطقة الساحل للخارج، حيث كانت هذه الدول صنيعة إرادة الاستعمار كما سبقت الإشارة، مما جعله يتحكم في سياساتها ويتحكم في خياراتها ويووجهها وفقاً لمصالحه، وقد ساعد في استمرار ذلك عدم قدرة هذه البلدان على بناء سياسات وطنية اعتماداً على جهودها الذاتية ووفقاً لرؤيتها تخدم مصالحها وتمكنها من تركيز مقومات الدولة بها، وتحقيق التنمية والاندماج الوطني وتكرس الهوية الوطنية وتعزز الانتماء الوطني، بعيداً عن إرادة دولة الاستعمار وسياساتها⁶.

والمفارقة أن دول منطقة الساحل وبدل العمل على تدعيم استقلالها الوطني وتعزيز التعاون فيما بينها، زادت تبعيتها للخارج، بسبب عجزها عن بناء اقتصاد وطني منتج، يمكن أن يشكل دعامة للتعاون جنوب - جنوب، بل لقد تعمقت وترسخت أنماط التبعية للخارج، خلال العقود الماضية، من التبعية الغذائية إلى التبعية الثقافية والسياسية، وأزمة المديونية الخارجية التي تفجرت في ثمانينيات القرن العشرين إلا أصدق دليل على حجم التبعية للخارج.

إن قرار دول منطقة الساحل ليس مرتهناً بالسياسات الدولية فحسب، بل إن سياساتها ليست إلا ظهر للإرادة الخارجية، وتنفيذاً لأجندة القوى النافذة دولياً، وما التدخل العسكري الفرنسي الأخير في مالي، إلا تجييلاً لتلك التبعية والعجز المستمر عن حماية المصالح الوطنية وفقدان السيادة في أبرز مظاهره، بحيث تحولت الدولة في كثير من الأحيان في منطقة الساحل إلى وسيط بين الداخل والخارج أكثر منها فاعلاً إيجابياً، يخدم الوحدة الوطنية ويسعى لتعزيز السيادة، ويعمل لتحقيق أهداف التنمية.

رابعا - الجغرافيا كتحدي في وجه الاندماج الوطني

من بين الخصائص الكثيرة التي تشتهر فيها دول منطقة الساحل، شساعة مساحتها الجغرافية وقلة سكانها، باستثناء السودان، التي تميز بكبر المساحة وكثافة السكان نسبياً، وتليها موريتانيا من حيث حجم المساحة الجغرافية وتختلف عنها في قلة السكان وتركزهم في مناطق قليلة من المجال الجغرافي. وتبقى جغرافية الصحراري القاحلة الطابع العام لأنغلية دول المنطقة، خاصة موريتانيا ومالي والنiger، ما يجعل أغليبية سكان هذه الدول تتركز في مناطق محددة ومحصورة من مساحة الدولة، وبالتاليبقاء جل المساحات الجغرافية غير مأهولة بالسكان. وقد زاد هذا الوضع في صعوبة مهمة الدول الإفريقية عموماً ودول منطقة الساحل خصوصاً، كعائق أمام الاندماج الوطني لتشتت السكان في مناطق متباينة وعزلة عن بعضها البعض، مما حال دون التواصل البشري المكثف كعامل مساعد على الاندماج الثقافي والاجتماعي المساعد على التعايش والتجانس المجتمعي، كما أنه شكل تحدياً أمام السياسات التنموية، لأن

⁶ Voir : Pierre kipré, la crise de l'état nation en afrique de l'Ouest, Outre-terre, no 11 2005/2 - pages 19 à 32

⁷ - نبيلة بن يوسف، الأسباب التاريخية للازمات الأمنية في الساحل الإفريقي، المجلة الإفريقية للعلوم السياسية، في موقع <http://www.bchaib.net>

سعة المجال الجغرافي تزيد تكاليف مشاريع البنية التحتية، إذا لم تجعلها مستحيلة لضعف الإمكانيات الاقتصادية، والفقر في الخبرة البشرية.

وقد زاد في صعوبة مهمة الحكومات في هذه الدول الساعية لتحقيق التنمية والاندماج الوطني، ما قام به الاستعمار خلال فترة تواجده الطويل بالمنطقة، عبر إقامته للعاصمة والمواضر الأساسية في الجنوب، وبالتالي تركز كل مشاريع البنية التحتية والاعمار في جنوب هذه البلدان. وطبعي أن تكون الحياة السياسية والنشاط الاقتصادي متمحورة حول العاصمة، لكن ذلك يتسبب في إفراط المناطق الأخرى عبر الهجرة المكثفة من الريف إلى المدن، ويزيد في تعقيم المشاكل البنوية التي تعاني منها هذه الدول أصلاً، بقضائهما على الاقتصاد الريفي الذي هو العمود الفقري لاقتصاديات هذه البلدان، وتحويل القوة العاملة في هذا الريف إلى عاطلين عن العمل وعالة على المدن الحديثة، الشيء الذي خلق الكثير من المشاكل والأزمات الاجتماعية، التي شكلت بيئة صالحة لوجود وت喃مي الجريمة المنظمة.

المحور الثاني :

أزمة الهوية : ظهر لتكريس أزمة اندماج الدولة الوطنية في الساحل

لقد قام الاستعمار بإيجاد كيان الدولة الوطنية في منطقة الساحل دون مراعاة أي معطيات بشرية أو جغرافية، كما سبق أن رأينا، فمعظم هذه الدول لم تتأسس وفقاً لرؤيتها ومصالح أبنائها واستجابة لاحتياجاتهم وهمومهم، حتى يكون ذلك دافعاً لهم لبناء وطن متجانس يمتلك أبناءه القدرة على العيش في وطن يشعرون بالانتماء إليه فعلاً لا كره، استجابة لماضي مشترك وتعلماً مستقبلاً واحد يضمن لهم العزة والكرامة والإحساس بالأمان. ثم إن غياب الإرادة عند التأسيس وانعدام الرؤية والتوجه الذي ينبغي لهذه الدولة الاحتفاء به، جعلها تعجز عن بناء هوية سواء في بعدها الثقافي والاجتماعي أو في بعدها السياسي. وبفعل العجز عن بناء هذه الهوية الجامحة، فشلت الدولة الوطنية في منطقة الساحل في تحقيق الاندماج بين مختلف المكونات الإثنية والعرقية وحتى الشرائحية والفتوية وتحولت إلى دولة رخوة، فأصبحت القبائل والمجموعات العرقية هي وحدات التنظيم الاجتماعي والسياسي الأساسية الناظمة لكل التفاعلات، الأمر الذي أدى إلى تلاشي فكرة الدولة إلى حدود سلطة شخصية مطلقة تمارس وتحتكر العنف المنظم وتوزع ريع الدولة وتوزع على أتباعها عنائماً «الريع العام».⁸

يعرف ماكس فيبر الدولة، بأنها: (سلطة الحكم الممارس على إقليم معين، مع احتكار للعنف المشروع)⁹، لكن قيام دولة بهذا المفهوم التقليدي لا يضمن قيام دولة وطنية قادرة على الاستمرارية وتكتل المقومات الالازمة للنهوض وبناء هوية ذاتية تدفع باتجاه الانسجام والتعايش المشترك، رغم أنه لا وجود لمجتمع ليست عنده مشكلة هوية، إنما يكون الاختلاف في المنسوب والحدة التي تبلغها تلك المشكلة؛ فسؤال الهوية حاضر

⁸ - أحمد محفوظ ولد منه ميراث السيبة، دراسة في تاريخ الثقافة السياسية ببلاد شنقيط - موريتانيا، المطبعة الوطنية، 1994 تواكشوط، ص 134

⁹ - أنظر: إكرام عدنى، سوسيولوجيا الدين والسياسة عند ماكس فيبر، منتدى المعارف، بيروت، 2013، ص 112.

باستمرار في كل مراحل وجود المجتمعات والدول التي تحضنها، بغض النظر عن طبيعة وخصوصية المرحلة، ذلك أن إشكالية الهوية طرحت بحدة متفاوتة في كل الدول حديثة النشأة عبر العالم، باعتبارها ظاهرة مرتبطة بالكيانات السياسية والاجتماعية والثقافية حديثة التكوين، فهي جزء من الصراعات بين تيارات مختلفة على صيرورة الحوصلة النهائية التي تمثل حالة الاستقرار النسبي للكيان الذي تنتهي إليه¹⁰، خاصة في منطقة جغرافية لم تعرف ظاهرة الدولة إلا بشكل متقطع عبر التاريخ، خصوصاً أن الدول الوطنية التي قامت بها كانت وليدة إرادة الاستعمار، ولم يكن لأنائها أي دور يذكر في قيامها.

وإذا كان تحقق الهوية المشتركة هو الضامن الأساسي لاستمرارية الجماعة والدولة من ورائها والعنصر الحامي لكيانها خاصة الهوية السياسية، فإن الدولة الوطنية في منطقة الساحل فشلت في بناء تلك الهوية، بوصفها «مجموع العوامل التي تمنح الإنسان، بصفته الفردية، والمجتمع بصفته مجموعة روابط، الشعور بالوجود والانتفاء والمصير المشترك»¹¹. هذا الشعور يضمن استمرارية الجماعة، ويحمي كيانها، وعندما يختفي تبدأ الجماعة في مواجهة مصير التفكك. (وهذا يتطابق مع التعريف الذي يقدمه ماكس فيبر عندما يتحدث عن جماعات لديها إحساس بالأصل المشترك¹²).

وعادة ما تركز الدراسات السوسيولوجية على الأنواع التالية من الهوية: الهوية الاجتماعية والثقافية والسياسية بوصفها الأكثر تأثيراً من غيرها على مسيرة الدولة وإمكانيات تطورها. لكن الخطير هو غياب الهوية السياسية، باعتبارها الضامن لاستمرارية الدولة. وأن أغلبية دول العالم تعرف تعددًا عرقياً ودينياً، لا يكون في الغالب سبباً في تفككها، فظاهرة التعدد العرقي ليست حالة خاصة بالقاربة الإفريقية ومنطقة الساحل بالذات، وإن كانت أكثر بروزاً في هذه المنطقة من العالم بفعل هشاشة الدولة الوطنية بها، وهو ما يعني أن هشاشة هذه الدولة وفشلها لا يعود إلى التعدد العرقي، بل إلى ضعف الدولة وترهلها، فتبرز إلى العيان ظاهرة الصراع العرقي والاثني، كتعبير عن انهيار الدولة وتفككها.

بعيد حصول الدولة الوطنية على استقلالها في منطقة الساحل، انفجرت في أغلبيتها أزمة هوية متعددة الأبعاد لتنوع السنّة شعوبها وتشعب أعرافها، فتصدرت قضية اللغة الوطنية واجهة أزمة الهوية، وذلك لتمسك كل طرف بلغته ومحاولته فرضها على الطرف الآخر. وكان من الطبيعي أن تحاول الأغلبية فرض لغتها على الأقليات، لكن تدخل الاستعمار وفرض لغته واقصاء اللغات الوطنية، خاصة منها ذات الانتشار الكبير والدور الحضاري المؤثر - مثل اللغة العربية - حال دون ذلك. كما أن انحياز بعض الأقليات للغة الاستعمار زاد في تعقيد الأمر، فتحولت مشكلة اللغة إلى أزمة هوية متعددة الأبعاد، مثل وجهها الأول في فرض الاستعمار للغته ساحقاً كل اللغات

¹⁰ Jean-Marc Siroën, L'État-nation survivra-t-il à la mondialisation ? Université Paris Dauphine, paris, 2006, p 20.

11 - إكرام عدناني، سوسيولوجيا الدين والسياسة عند ماكس فيبر، مرجع سابق، ص 120

12 - د. قيسر موسى الزين مسألة الهوية في السودان: الظاهرة والمنظور، معهد الدراسات الإفريقية والآسيوية، فبراير 2009.

الوطنية الأخرى، كما هو شأن الدول التي اعتمدـت اللغة الفرنسية لـغة وطنـية رسمـية، أما الوجه الآخر للأزمة فـتمثلـ في رفض الأقليـات العـرقـية للـغـة الأـكـثـرـية وـانـحـيـازـها لـلـغـة الاستـعمـارـيـة، الأمرـ الـذـي ولـدـ الكـثـيرـ منـ الصـراـعـاتـ فيـ بلدـانـ السـاحـلـ.

غـذـىـ عدمـ الـاـتـفـاقـ عـلـىـ اللـغـةـ الرـسـمـيـةـ أـزـمـةـ هـوـيـةـ فـيـ مـنـطـقـةـ السـاحـلـ الإـفـريـقيـ لاـ زـالـ مـسـتـمـرـةـ مـنـذـ عـقـودـ.ـ وـالـهـوـيـةـ الثـقـافـيـةـ الـاجـتمـاعـيـةـ الـتـيـ نـتـحدـثـ عـنـهـاـ هـيـ تـلـكـ الـهـوـيـةـ:ـ الـتـيـ تـضـمـنـ أـبـعـادـ جـمـاعـيـةـ،ـ وـنـجـارـبـ مـشـترـكـةـ وـمـنـظـومـةـ قـيمـ وـمـعـايـرـ،ـ قـتـلـ غـماـذـجـ إـرـشـادـيـةـ لـلـجـمـاعـةـ وـلـأـعـضـائـهـاـ.ـ إـنـ وـجـودـ هـذـهـ الـهـوـيـةـ الـاجـتمـاعـيـةـ الـمـوـحـدـةـ قـدـ يـكـونـ مـسـاعـداـ فـيـ عـامـكـ الدـاـخـلـيـ وـانـصـرافـهـاـ إـلـىـ قـضـائـاـ التـنـمـيـةـ،ـ كـمـ أـنـ يـسـاـهـمـ فـيـ صـبـوعـةـ اـخـتـرـاقـهـاـ مـنـ الـخـارـجـ،ـ لـآنـ الـقـوـيـ الـدـولـيـ كـثـيرـاـ مـاـ اـسـتـخـدـمـ الـأـقـلـيـاتـ الـعـرـقـيـةـ بـعـلـةـ حـمـاـيـتهاـ،ـ لـتوـظـيفـهـاـ مـنـ أـجـلـ خـدـمـةـ أـغـرـاضـ سـيـاسـاتـهـاـ،ـ كـمـ أـنـ هـذـهـ الـأـقـلـيـاتـ كـثـيرـاـ مـاـ جـاءـتـ إـلـىـ تـلـكـ الـقـوـيـ فـيـ مـواجهـةـ الـأـغـلـيـةـ،ـ وـهـنـاـ تـكـمـنـ أـهـمـيـةـ التـجـانـسـ الـاجـتمـاعـيـ وـالـعـرـقـيـ لـوـحـدـةـ الـدـولـةـ وـفـاسـكـهاـ الـدـاـخـلـيـ وـصـدـ التـدـخـلـ الـخـارـجـيـ،ـ بـوـصـفـ الـهـوـيـةـ الـاجـتمـاعـيـةـ فـيـ بـعـضـ بـحـلـيـاتـهـاـ،ـ وـضـوـحاـ وـجـودـيـاـ وـمـعـرـفـيـاـ لـكـلـ كـيـانـ اـجـتمـاعـيـ وـسـيـاسـيـ قـائـمـ؛ـ أـيـ آنـهـاـ شـرـيكـ حـقـيقـيـ فـيـ وـجـودـ الـدـولـةـ الـفـعـلـيـ،ـ عـاـيـفـيـدـ أـنـ لـهـاـ مـوـقـعـاـ وـوـظـيفـةـ فـيـ خـدـمـةـ قـوـةـ تـلـكـ الـدـولـةـ،ـ وـفـيـ هـذـهـ الـحـالـةـ تـكـوـنـ الـهـوـيـةـ الـاجـتمـاعـيـةـ تـعـنيـ الـفـاعـلـيـةـ وـالـإـيجـابـيـةـ لـصـالـحـ الـدـولـةـ الـوطـنـيـةـ.

لـكـ المـخـطـيـرـ عـلـىـ الـدـولـةـ الـوطـنـيـةـ هوـ الفـشـلـ فـيـ بـنـاءـ هـوـيـةـ سـيـاسـيـةـ وـاضـحةـ،ـ قـائـمةـ عـلـىـ مـرـجـعـيـةـ مـشـترـكـةـ تـشـكـلـ تـوـافـقـاـ بـيـنـ كـلـ الـشـرـائـجـ وـالـطـوـائـفـ وـالـإـثـنـيـاتـ الـمـكـوـنـةـ لـلـدـولـةـ،ـ وـعـادـةـ مـاـ تـكـوـنـ تـلـكـ الـهـوـيـةـ السـيـاسـيـةـ بـارـزـةـ وـمـحـدـدـةـ،ـ خـاصـةـ إـذـ اـرـتـكـزـتـ عـلـىـ عـقـدـ اـجـتمـاعـيـ،ـ أـيـ بـلـغـةـ الـعـصـرـ دـسـتـورـ تـوـافـقـيـ،ـ يـكـونـ مـرـجـعاـ لـلـجـمـيعـ،ـ بـحـيثـ يـعـرـفـ عـنـ إـرـادـةـ الـشـعـبـ تـكـلـ مـكـوـنـاتـهـ بـشـكـلـ رـضـائـيـ،ـ بـعـيـدـاـ عـنـ الإـكـراهـ أوـ الـقـسـرـ،ـ وـأـنـ يـكـونـ ذـلـكـ الـدـسـتـورـ حـدـدـ بـشـكـلـ وـاـضـحـ الـقـضـائـاـ الـكـبـرـيـ كـنـظـامـ الـحـكـمـ وـالـعـلـاقـةـ بـيـنـ السـلـاطـ وـاـحـتـرامـ التـعـدـدـ الـعـرـقـيـ وـالـثـقـافيـ وـالـدـينـيـ،ـ وـأـنـ يـجـدـ فـيهـ كـلـ مـواـطـنـ ذاتـهـ بـاـ يـضـمـنـ حـقـوقـهـ وـيـخـولـ لـهـ الـقـيـامـ بـوـاجـبـاهـ بـكـلـ مـسـؤـولـيـةـ وـحـرـيـةـ،ـ وـالـمـشـارـكـةـ فـيـ الـحـيـاةـ الـعـامـةـ بـالـطـرـيـقـةـ الـتـيـ يـرـيدـ.ـ وـهـنـاـ تـكـمـنـ أـهـمـيـةـ الـهـوـيـةـ السـيـاسـيـةـ،ـ الـذـيـ يـعـنـيـ تـحـقـقـهـاـ الـقـضـاءـ عـلـىـ كـلـ أـنـوـاعـ الـأـختـنـاقـ الـاجـتمـاعـيـ وـالـصـرـاعـ الـعـرـقـيـ المـفـضـيـ إـلـىـ التـنـفـيـذـ وـالـاحـتـرـابـ،ـ ذـلـكـ أـنـ حـدـةـ التـنـفـيـذـ فـيـ مـوـاـقـعـ الـمـجـمـوعـاتـ الـعـرـقـيـةـ تـزـيـدـ كـلـمـاـ تـرـازـيـدـ دـعـمـ التـجـانـسـ وـالـتـبـاـيـنـ فـيـ التـكـوـنـ الـإـثـنـيـ وـالـثـقـافيـ فـيـ كـيـانـ الـدـولـةـ الـوطـنـيـةـ.ـ فـالـتـحـصـبـ الـإـثـنـيـ وـالـثـقـافيـ لـاـ يـنـمـوـ وـيـتـطـوـرـ إـلـاـ فـيـ ظـلـ الـمـنـاخـاتـ الـتـيـ فـشـلـتـ فـيـهـاـ الـقـوـةـ الـوـطـنـيـةـ فـيـ بـنـاءـ هـوـيـةـ السـيـاسـيـةـ الـجـامـعـةـ،ـ بـوـصـفـهـاـ الـقـوـةـ الـنـاظـمـةـ وـالـفـاعـلـةـ فـيـ الـسـيـسـطـرـةـ عـلـىـ اـجـاهـاتـ هـذـاـ الـتـبـاـيـنـ فـيـ الـوـاقـعـ الـمـتـحـركـ،ـ خـصـوصـاـ فـيـ دـوـلـ حـدـيـثـةـ أـنـشـأـتـ كـدـوـلـ مـنـطـقـةـ السـاحـلـ الإـفـريـقيـ.

فـشـلـ الـدـولـةـ الـوطـنـيـةـ فـيـ هـذـهـ الـمـنـطـقـةـ مـنـ الـعـالـمـ فـيـ بـنـاءـ هـوـيـةـ سـيـاسـيـةـ حـقـيقـيـةـ وـمـتـمـاسـكـةـ،ـ وـلـدـ عـدـمـ الـنـفـقـةـ فـيـ الذـاتـ لـدـىـ مجـمـعـاتـ هـذـهـ الـدـولـةـ،ـ وـأـدـىـ إـلـىـ اـنـتـشـارـ خـوفـ يـُضـمـرـ عـجزـاـ عـنـ تـحـصـيلـ فـوـائدـ الـعـيشـ الشـتـرـكـ،ـ ماـ جـعـلـ مـكـوـنـاتـ هـذـهـ الـمـجـمـعـاتـ الـعـرـقـيـةـ وـالـثـقـافـيـةـ تـنـكـمـشـ عـلـىـ نـفـسـهـاـ،ـ وـتـدـفعـ بـاتـجـاهـ تـكـرـيـسـ الـهـوـيـاتـ الـفـرعـيـةـ عـلـىـ حـسـابـ الـهـوـيـةـ الـوـطـنـيـةـ الـجـامـعـةـ،ـ ماـ تـوـلـدـ عـنـهـ حـلـقـةـ مـفـرـغـةـ مـنـ الـأـزـمـاتـ هـدـدـتـ كـيـانـ الـدـولـةـ فـيـ هـذـهـ الـمـنـطـقـةـ،ـ وـحـولـتـ دـوـلـهـاـ إـمـاـ إـلـىـ دـوـلـةـ هـشـةـ أـمـ إـلـىـ دـوـلـةـ فـاشـلـةـ،ـ وـمـنـ اـبـرـزـ مـظـاهـرـ ذـلـكـ:

- الخروج على الدولة وتحدى شرعيتها وسلطتها، غالباً ما يقترن ذلك باستخدام القوة المسلحة، كحالة السودان وتشاد ومالي.
- تبادل الاستيلاء على جهاز الدولة، باعتبار ذلك الطريق الوحيد لتحقيق مصالح الجماعة الساعية للهيمنة والتحكم، ويتخذ هذا الأمر الأشكال التالية :
النوع الأول : استخدام القوة المسلحة على نطاق واسع مثلما يحدث دورياً في تشاد منذ استقلالها.

أما النوع الثاني : فيتمثل في استخدام الانقلابات العسكرية، والتي تقوم فيها الجماعة المنقلبة بالهيمنة على الدولة وتسيطر مجموعاتها على كل مرافقها، وتضع على رأسها مثلاً للجماعة، بهدف تحقيق مصالحها ليقوم بالحكم لصالحها حتى تتمكن الجماعة الأخرى من فعل نفس الشيء وهكذا. وهذه الوضعية عرفتها كل دول منطقة الساحل، وإن كانت موريتانيا هي الدولة التي حطمت الرقم القياسي في مجال الانقلابات العسكرية.

- الانسحاب من الدولة، والبحث عن أطر أخرى لتحقيق الحد الأدنى من المصالح، وهذه الوضعية قد تتخذ شكلًا اجتماعيًا كالقبيلة، كحالة دارفور في السودان، وقد تتخذ شكلًا عرقيًا قوميًا كحالة الطوارق في مالي والنiger.

ثم إن فشل دول منطقة الساحل في تحقيق الهوية السياسية المشتركة، يجعلها تشتراك في الخصائص التالية:

- أنها جميعها تعرف ما يسمى بالهوية القلقلة.
- أنها تعيش ما يعرف بتشظي الهوية الثقافية الوطنية.
- أنها عجزت جميعها عن بلورة هوية اجتماعية وثقافية وسياسية وطنية.
- أن أغلبيتها تعرف ما يسمى «بالهويات القاتلة».

وعليه، فإن مطلب الهوية السياسية الموحدة هو مطلب استراتيجي لصالح تمسك الدولة وتغريها لقضايا التنمية، لأن الفشل في تحقيق تلك الهوية هو الذي حلق ما يمكن أن نطلق عليه فواعل مولدات الأزمات.

المحور الثالث: فواعل مولدات أزمة الأمن في منطقة الساحل

إن المتابع للوضع في منطقة الساحل يمكن أن يصفها بأنها منطقة قوس الأزمات في إفريقيا والعالم على غرار منطقة قوس الأزمات في آسيا، لتكتشف نشاط الجريمة المنظمة العابرة للحدود وحجم الحروب الأهلية المندلعة بها، حيث تعرف دول هذه المنطقة العديد من النزاعات المسلحة، مما جعل منطقة الساحل الإفريقي، تشهد أزمات أمنية متوازية أو تتأثر بأزمات دول الجوار فيتأزم حالها؛ ومن هنا يمكن أن يفهم لماذا أطلقنا عليها منطقة قوس الأزمات، رغم ما تتمتع به من موارد طبيعية متنوعة، لكن قلة السكان وشاسعة المساحة وعدم إطلاعه بعضها على منافذ بحرية، يجعلها غير قادرة الاستفادة من

ثرواتها، ويسهل على الجهات الدولية الطامعة استغلالها وافتعال الأزمات للوصول إلى اتفاقيات بشروط سهلة لنهب خيراتها الطبيعية، وكذلك تشجيع كل القلائل والأزمات لاستمرار ذلك، ومن أبرز مولدات أزمة الأمن في منطقة الساحل الإفريقي، ما يلي:

أولاً: فشل سياسات التنمية حول دول المنطقة إلى دول هشة

لقد أصبح معروفاً اليوم أن كل دول منطقة الساحل فشلت في تحقيق أهداف التنمية خلال مسيرة الخمسين سنة الماضية، وأن مؤسساتها الحكومية تعاني من إخفاقات عميقة وتحديات تنموية هائلة في مواجهة المجتمع الدولي، بل أن دول هذه المنطقة مصنفة ضمن الدول ذات الهشاشة العالية، الأمر الذي يجعل بعضها يقترب من وضعية الدولة الفاشلة¹³.

فالعيش في دولة هشة يعني الحرمان الشديد من خدمات الدولة الأساسية ومن وسائل حماية الأمن وحقوق الإنسان، وما يتربّع على ذلك من خسائر بشرية كبيرة، مستمرة وواسعة النطاق. والهشاشة، هي:

فشل الدولة في بسط السلطة والقصور في توفير الخدمات الأساسية والعجز عن الحفاظ على الشرعية، بحيث تصبح الدولة عاجزة عن حماية مواطنيها من العنف، وكذلك العجز عن توفير الخدمات الأساسية لكل المواطنين، وعن الحصول على اعتراف بشرعيتها من مواطنيها.¹⁴ غالباً ما يتم حصر خصائص البلدان الهشة في المعطيات التالية:

1. ضعف القدرة على تعبئة الموارد.
2. انخفاض معدلات التنمية البشرية.
3. انخفاض الكثافة السكانية.
4. ارتفاع المديونية الخارجية.
5. ضعف جلب الاستثمارات الأجنبية.

والخطورة في تحول الدولة إلى دولة هشة، تكمن في افتقار ساستها للإرادة السياسية للقيام بوظائفهم وتتحمل مسؤولياتهم في مواجهة التحديات الضاغطة، الأمر الذي يجعل هيكل الدولة تفقد القدرات الملائمة لأداء مهامها الأساسية الازمة للحد من الفقر وتحقيق التنمية وحماية أمن سكانها وحماية حقوقهم الاقتصادية والسياسية والإنسانية، وتوفير احتياجات العيش الكريم لهم في ظل الكرامة والطمأنينة.

ويؤكّد كابلان على هذا الرأي بتعريفه للبلدان الهشة على أساس السمات الموجودة في بنية الدولة، وما إذا كان هناك «عدم توافق» واضح بين المؤسسات الرسمية وغير الرسمية، ويرى كابلان أن الحدود التي تفرض على جماعات متعددة الهوية لا يجمعها تاريخ مشترك، لكي تعمل معاً وفق الأنظمة القانونية والسياسية التي لا تعكس قيم

¹³ - انظر : التقرير الأوروبي حول التنمية، التغلب على الهشاشة في إفريقيا، صياغة نهج أوروبي جديد، مركز روبرت شومان للدراسات المتقدمة، المعهد الجامعي الأوروبي، سان دوني، فرنسا، 2009.

¹⁴ - نفس المرجع، ص 26

المجتمع ومعتقداته والطرق التي يمكن بها تنظيمه، يمكن بسهولة أن تفصل الدولة عن السكان الذين يفترض أنها أنشئت لخدمتهم. ومن المستبعد أن تفرز هذه الظروف الاجتماعية والسياسية حكمة قادرة على تحقيق تطلعات مواطنها¹⁵.

هذه الوضعية قد تعرفها أي دولة تنحدر غالباً في حالة من عدم الاستقرار السياسي والانهيار الاقتصادي وتعطل عمل المؤسسات، المفهي غالباً إلى الفوضى الاجتماعية والصراعات العرقية، الأمر الذي يربك عادة صناعة القرار السياسي إذا لم يؤدي به إلى الشلل، وهي الحالة التي يجعل الدولة غير قادرة على توفير الأمن والخدمات الاجتماعية للسكان، وهي حالة وصلت إليها أغلبية بلدان الساحل، مما قد يشجع على روح الانفصال، ويجعلها أرضية خصبة للجريمة المنظمة بكل إشكالها، والاتجار غير المشروع بالمخدرات والاتجار بالبشر وتكوين عصابات الهجرة السرية.

ثانياً : العلاقة بين اتساع المساحة وحركة الجريمة المنظمة: «الجغرافيا القاتلة»

إن أغلبية دول الساحل تقع ضمن المجال الجغرافي للصحراء الكبرى، وهي واحدة من أكثر الصحاري عبر العالم جفافاً ووعورةً، ومن أقلها كثافة سكانية، مما يجعل هذه الدول تقع في مناطق صحراوية قاحلة يصعب العيش فيها، لقلة مياهها بسبب ندرة التساقطات المطرية سنوياً، مما ينعكس في قلة حواضرها ومدنها فضلاً عن شكل تلك المدن وضعف نشاطها الاقتصادي وتبذرها في الصحراء الشاسعة، زد على ذلك وقوع عوامل أغلبية تلك الدول في الجنوب بعيداً عن وسط البلاد.

الأمر الذي يضعف من قدرة الدولة وسيطرتها على الأطراف، وبالتالي يساعد في ضعف قبضتها على أراضيها، ويزيد من فرص التمرد عن المركز، كما أن عدم القدرة على السيطرة على الحدود ومرافقها، يخلق الفراغ الجغرافي الذي يساعد بدوره على توطن الجريمة المنظمة ويسمح لعصاباتها بالتحرك بحرية تامة بعيداً عن مراقبة الأجهزة الأمنية للدولة، وما يجعل الجغرافيا «قاتلة في دول الساحل»، أن اتساع رقعة الصحراء في شساعة مساحة هذه الدول، يحولها إلى دول في غاية الهشاشة، لأنها تساعد على انتشار حركة الجريمة المنظمة، وتزايد نشاط المنظمات الإرهابية وجماعات الجريمة المنظمة، مما يزيد بدوره في تأكيل الدولة الضعيفة أصلاً في هذه المنطقة من العالم¹⁶، فعجز الدولة عن حماية حدودها في مواجهة أمواج الهجرة البشرية وتهريب السلاح، جعل هذه المنطقة من أهم البيئات المناسبة لنشاط الجريمة المنظمة، وسهل على عصاباتها تركيز قواعدها وأنشطتها انطلاقاً من هذه المنطقة، خاصة عصابات تهريب المخدرات والتنظيمات الإرهابية، ومكنتها من فرصة التحالف وتبادل الأدوار بعيداً عن رقابة دول المنطقة والأطراف الدولية النافذة¹⁷.

¹⁵ - أنظر تفاصيل أراء كابلان، في التقرير الأوروبي حول التنمية، التغلب على الهشاشة في إفريقيا، صياغة نهج أوروبي جديد، مركز روبرت شومان للدراسات المتقدمة، المعهد الجامعي الأوروبي، سان دوني، فرساي، 2009، ص 46

¹⁶ - علي النصاري، الطوارق «الساحل المخيف» مرجع سابق ص 56.

¹⁷ Jean-Marc Siroën , 'État-nation survivra-t-il à la mondialisation ? Université Paris Dauphine.

فالبيئة الجغرافية المناسبة، هي التي ساعدت على استفحال وانتشار أفراد تنظيم القاعدة، حيث تعبر الدول التي ينتشر التنظيم على أراضيها بشكل مباشر، وهي موريتانيا، ومالي، والنيجر، والجزائر، وعكس ما يعتقد الكثيرون، فإن تنظيم القاعدة في المغرب الإسلامي بشكل خاص والجماعات المسلحة بشكل عام في منطقة الساحل، وما تقوم به من أنشطة إرهابية ليست هي التحدي الوحيد، الذي يهدد الأمن في دول الساحل، بل إن تجارة المخدرات، ومهربى السجائر، ووسطاء الهجرة غير الشرعية وعصابات المتأخرة بالبشر والبغاء العابر للحدود، لا تقل خطورة عن نشاط المنظمات الإرهابية، حيث يقوم هؤلاء بممارسة نشاطاتهم، مستغلين طرقاً بين مالي وموريتانيا والجزائر، غير مراقبة وغير ثابتة، لأن تلك المناطق الصحراوية الفاصلة، غير المأهولة تساعدهم على التحرك وممارسة نشاطهم بكل حرية.

ثالثاً: فشل السياسات الأمنية

من الطبيعي جداً أن تفشل دول منطقة الساحل في مواجهة التهديدات الأمنية التي واجهتها خلال السنوات الماضية بشكل متزايد، لضعف إمكانيات أجهزتها الأمنية، وقلة الموارد الاقتصادية والمالية، وتواضع خبرتها البشرية وتأكل وتضيع بنيتها الإدارية، وعدم جاهزيتها التنظيمية والتنفيذية، لكن لو كان هناك تنسيق جدي و حقيقي بين دولها لعوض نسبياً عن ذلك الضعف في مجال الأمن على المستوى الوطني، إلا أنه من الواضح أن هناك ضعف في التنسيق الأمني بين دولها، وأنعدام الخبرة لدى أجهزة أمنها، مما يجعلها عاجزة عن مواجهة أنشطة الجريمة المنظمة العابرة للحدود التي هددت وتهدد بشكل مباشر أمن كل دول المنطقة، ومن أبرز الأمثلة على ذلك :

أ - الفشل في التنسيق الأمني لمواجهة «القاعدة في بلاد المغرب الإسلامي»

رغم وجود تنسيق أمني ظاهري بين بعض دول المنطقة، بما يعرف بالتنسيق الأمني المشترك بين «دول الميدان» الذي سمي «خطبة تبراسٍ» التي تم توقيعها عام 2009، وتشترك فيها كل من الجزائر ومالي والنيجر وموريتانيا، وأدت إلى إقامة مركز للعمليات العسكرية المشتركة في «تامانزست» في جنوب الجزائر (CEMOC) عام 2010، بفضلة أمريكية – فرنسية، فإن ذلك لم يتمحض عنه تنسيق فعلي يقوم على إستراتيجية موحدة الرؤية والتنفيذ، خاصة في مواجهة «تنظيم القاعدة في بلاد المغرب الإسلامي»، الذي هدد أمن كل دول المنطقة عبر أنشطته المكثفة على أراضيها، حيث نفذ العديد من العمليات ضد حوكمةها وكذلك ضد مصالح غريبة فوق أراضيها. ويزرس ذلك أكثر عبر السياسة الجزائرية المركزة على الدفع والعمل الاستخباراتي، بينما اختارت موريتانيا التي اكتوت بنار العمليات الإرهابية التي نفذتها التنظيم على أراضيها، سياسة الهجوم بتدخلها العسكري التكرر في الشمال المالي دون التنسيق معها، قبل التدخل الفرنسي المباشر في هذا البلد لمواجهة القاعدة، في الوقت الذي اختارت فيه مالي التغاضي عن نشاط القاعدة في شمالها، مما سمح في النهاية لـ«تنظيم القاعدة في بلاد المغرب الإسلامي» من إقامة «دولة» في منطقة «ازواد» والعمل بعد ذلك على الانطلاق منها للسيطرة على كامل الأرضي المالي، أما النيجر فاختارت الاعتماد على الدعم الفرنسي والأمريكي، عبر السماح بإقامة قاعدة للطائرات دون طيار لمواجهة الحركات المفترضة.

ب - الفشل في مواجهة الجريمة المنظمة

إن هشاشة أوضاع بلدان الساحل وشساعة مساحتها الجغرافية، سمحت لعصابات الجريمة المنظمة بالتمرز في هذه المنطقة مستفيدة من الفراغ الجغرافي وقلة السكان وعدم جاهزية الأجهزة الأمنية للقيام بدورها الأمني في حماية التراب الوطني لهذه الدول.

حتى أن الدلالات تشير إلى أن عصابات تهريب المخدرات نقلت نشاطها من أمريكا الجنوبية إلى الصحراء الإفريقية في منطقة الساحل، ونتيجة لضعف إمكانيات دول المنطقة، كان من الطبيعي فشلها في مواجهة الجريمة المنظمة العابرة للحدود التي تزايد نشاطها، في السنوات الأخيرة، حيث أصبحت سرحاً لعمليات التهريب ونقطة عبور للمخدرات ومركز إيواء للخارجين على الأنظمة والفارين من العدالة، وتهريب السجائر، والغش التجاري والاحتياط المالي، وجرائم التقنية العالمية، وتجارة الأسلحة، والاستغلال الجنسي المنظم، وغسل الأموال، حيث يتم تهريب 250 طناً من الكوكايين من غرب أفريقيا إلى أوروبا

كل عام، وتصل قيمتها إلى حوالي 11 مليار دولار إذا ما تيسر لها الوصول إلى الأسواق المستهدفة¹⁸. ومن هنا نستنتج أن نشاط الجريمة المنظمة يتزايد كلما ضعفت مؤسسات الدولة ويزدهر إذا تحولت إلى دول هشة، وخير مثال على ذلك، أنه بعد سقوط نظام العقيد معمر القذافي في ليبيا، لم تستطع كل من مالي والنيجر منع دخول الطوارق الذين قاتلوا إلى جانب معمر القذافي، حاملين معهم الأسلحة الثقيلة، وهي الأسلحة التي استطاع من خلالها الطوارق، إسقاط كبريات المدن المالية خلال أسبوع¹⁹، وما نتج عن ذلك من تدخل عسكري فرنسي في مالي، أدى إلى تزايد أعداد الفارين من جحيم المارك في شمال مالي إلى دول الجوار، مما يزيد من الضغوط على هذه الدول، فقد وصل عدد اللاجئين الذين هربوا من شمال مالي من جراء الصراع أكثر من 420 ألف شخص، وهو ما يرجح أن تكون تداعيات هذا الصراع كبيرة داخلياً وإقليمياً ودولياً، وستكفل المنطقة المزيد من المعانات في المستقبل.

رابعاً - انعكاسات الأزمات الاجتماعية المتفاقمة على الوضع الأمني

ما زالت دول منطقة الساحل الإفريقي تعرف نمواً ديمغرافياً متسارعاً بنسبة نموًّ طبيعي تفوق 2%， مما جعل عدد سكان المنطقة يتضاعفون 4 مرات منذ 1950 ليبلغوا 68 مليون نسمة في العام 2000²⁰، مع ما يصاحب ذلك من كوارث طبيعية، متمثلة في الجفاف المتكرر بالمنطقة، حيث عانى ما يزيد على 18 مليون من سكانها من المجاعة في العام 2012، كما أن منطقة الساحل تصنف من بين مناطق العالم الأكثر فقرًا²¹. وما يعنيه ذلك

¹⁸ - أنظر تفاصيل ذلك في : الحافظ التونسي، إشكاليات التدبير الأمني في منطقة الساحل والصحراء، موقع <http://www.bchait.net>

¹⁹ - أنظر المزيد من التفاصيل في الموقع التالي: <http://cemoti.revues.org/747>

²⁰ - نظر تلك المعطيات في الموقع التالي : http://ec.europa.eu/echo/aid/sub_saharian/sahel_fr.htm

²¹ - نفس المرجع.

من بطالة وأزمات اجتماعية متفاقمة، حيث تضم المنطقة بعض البلدان التي توجد بها أكبر معدلات البطالة في العالم، وتتجاوز البطالة في كل دولها المعدل العالمي المقدر بـ 16 بالمائة، في حين تتجاوز أرقام البطالة في موريتانيا على سبيل المثال الخطوط الحمراء، لبلغها حوالي 47 بالمائة²².

وتعكس هذه الأزمات الاجتماعية بشكل مباشر على مختلف أنواع الجريمة وتخلق لها الحاضنة الاجتماعية، فالفرق هو السبب الأول وراء ظاهرة الهجرة، والبطالة تولد الفراغ والإحساس بالحرمان، مما يدفع الشباب إلى الانخراط في شبكات الجريمة المنظمة، وكذلك تدفعه إلى الالتحاق بصفوف المنظمات الجهادية المتطرفة، وبالتالي فإن الأزمات الاجتماعية المتفاقمة في دول منطقة الساحل هي البيئة الحاضنة، لختلف أنشطة الجريمة المنظمة العابرة للحدود، هذه المرشحة للتزايد خلال السنوات القادمة، نتيجة عجز دول المنطقة عن مواجتها، ولعدم جدية المجتمع الدولي في دعمها للتصدي لها.

خامساً : الفساد

إذا كان الفساد هو إساءة استخدام السلطة أو الموقعاً لتحقيق مكاسب خاصة، فإن الفساد السياسي هو الأكثر خطورة وتأثيراً، لأنه سعي غير مشروع لتحقيق مكاسب خاصة بهدف الحفاظ على السلطة وتعزيز موقع من أجل الإثراء غير المشروع، وأنواع الفساد هذه منتشرة بكثرة في دول منطقة الساحل، حيث تصنف السودان حسب تقارير منظمة الشفافية العالمية، ضمن أربعة دول إفريقية هي الأكثر فساداً، كما تصنف شاد حسب نفس التقارير، ضمن قائمة أربعة دول إفريقية هي الأكثر فساداً في القارة الإفريقية، وتحتل موريتانيا الرتبة 143 على قائمة الدول التي شملتها تقارير منظمة الشفافية العالمية لعام 2013.

وخطورة الفساد أن ضحاياه من الفقراء بالدرجة الأولى، ويستوي في ذلك الدول الغنية والدول الفقيرة²³، ويتجلى ذلك من خلال التقارير الدولية التي تشير إلى أن الدول الإفريقية على رأس الدول الأكثر فساداً في العالم، وهي القارة التي تضم النسبة الأكبر من الجياع في العالم، فقد يدرّس البنوك الدولي تظهر أن أكثر من ألف مليار دولار أمريكي تدفع كرشاوي كل سنة، أي ما يزيد عن 3% من دخل العالم في سنة 2003، في حين أن تقديرات الاتحاد الإفريقي، تشير إلى أن حوالي 148 مليار دولار أمريكي تخرج سنوياً من القارة الإفريقية بسبب الفساد، وأن هذه الموارد يمكن أن تحدث فارقاً كبيراً إذا ما تم إعادة توظيفها في هذه الاقتصادات²⁴.

ومنطقى أن يكون الفساد على رأس عوامل عدم الاستقرار في الدول الفقيرة، لما يسببه من هدر للموارد الاقتصادية والمالية وبعثرة للطاقات البشرية، وما يتولد عن ممارساته

²² - أنظر تفاصيل ذلك في : التقرير الاستراتيجي الموريتاني 2012- 2013، الصادر عن المركز الموريتاني للدراسات والبحوث الإستراتيجية، تواكشوط 2014.

²³ - أنظر : وارث محمد، الفساد وأثره على الفقر: إشارة إلى حالة الجزائر، مجلة، دفاتر السياسة والقانون، العدد الثامن، جامعة سعد دحلب البليدة، الجزائر، 2013، ص 89 - 90.

²⁴ - نفس المرجع، ص 90.

من حرمان للشراحت والفتات الفقرة، الأمر الذي يشجع النزاعات ويشكل عقبة أمام تحقيق السلم الاجتماعي والرفاه الاقتصادي.

خلاصة القول إن أزمة منطقة الساحل الأمنية ليست إلا ظاهرة لأزمة الدولة الوطنية في هذه المنطقة من العالم، لفشلها في تحقيق الاندماج الوطني الذي يوفر الاستقرار السياسي والاجتماعي، ويساعد على بلوغ أهداف التنمية، التي تخلق الرفاه وتعيد الأمان والطمأنينة للإنسان في هذه البلدان، ولن يكون ذلك ممكناً إلا من خلال الداخل التالية:

1. العمل على تحقيق الاندماج الوطني الذي يؤسس لدولة القانون والمؤسسات الضامنة لدولة المواطنة.
2. السعي للتنسيق والتكميل بين بلدان المنطقة خاصة في المجالات الحيوية والاستراتيجية.
3. وعي المجتمع الدولي بأن أمن واستقرار منطقة الساحل الإفريقي، مسألة استراتيجية للأمن والسلام العالمي، وأن مساعدتها لبلوغ ذلك لا ينبغي أن تخضع للصراعات والرهانات الدولية القائمة على مصالح الأطراف الفاعلة دولياً كما حصل في الماضي.

الساحل والمغرب العربي: قضايا الأمن وصراع القوى العظمى على موارد الطاقة

محمد السالك إبراهيم

باحث و خبير / مدير المركز الموريتاني لأبحاث التنمية والمستقبل

ملخص

تسعى قوى إقليمية ودولية مختلفة، منذ عدة سنوات، لوضع يدها على منطقة الساحل الإفريقي بالغة الأهمية الإستراتيجية، من أجل تأمين السيطرة على الطريق الغربي للنفط وعلى الواقع الجديد لاحتياطيات الطاقة والمعادن النفيسة في المنطقة، فضلاً عن تحديد مستقبل استقرارها ورفاهيتها الاقتصادية في السنوات الخمسين القادمة.

فإلى أين سيؤدي إشعال فتيل الحرب على الإرهاب في منطقة الساحل؟

و هل المراد هو تدوير الملف وتبرير تدخل عسكري دولي كما حدث في أفغانستان؟
و كيف تحالفت القوى الغربية مع الجماعات الجهادية في سوريا لإسقاط النظام
و تخريب البلاد، بينما تحارب نفس الجماعات في شمال مالي؟

كيف يتم تبادل التأثير والتآثر بين منطقة الساحل وبلدان المغرب العربي جراء تداعيات «الربيع العربي» الذي خلف ذلك الزلزال الجيوسياسي الذي يهز المنطقتين انطلاقاً من البؤرة الليبية؟

كيف أدت التغيرات الاجتماعية والسياسية، والإقليمية والأمنية في بلد مغاربي هو ليبيا إلى تعيق حالة عدم الاستقرار في البلدان المجاورة، سواء في منطقة الساحل أو في بقية بلدان المغرب العربي؟

إلى أين قد يصل شبح المخاطر الأمنية العابرة للحدود الوطنية نظراً لانتشار الأسلحة وتسليل المقاتلين، وتنامي الأدوار التخريبية الاستخباراتية على طريقة «الكلاديو»؟

ما هي التداعيات والمخاطر المستقبلية لهذا الوضع على أمن واستقرار موريتانيا ومنطقة الساحل عموماً؟

كيف تتأثر موريتانيا التي باتت أكثر دول المنطقة تأثراً بتقلبات موازين العلاقات الدولية نظراً لطبيعة موقعها الجغرافي السياسي الإستراتيجي المتميز بـ تبعاً لتحولاتها الجيوسياسية التاريخية منذ موريتانيا الطنجية أو الرومانية القديمة، مروراً بمرحلة الإمبراطورية الصنهاجية ودولة المرابطين، ثم لتحول في لحظة معينة إلى مجرد «فراغ» تسيره الإدارة الفرنسية للتحكم في مستعمراتها في شمال وغرب إفريقيا، لتكون بعد

الاستقلال «همزة وصل» بين غرب وشمال مستعمرات إفريقيا الفرنسية، قبل أن تصبح البوابة الخطرة لمنطقة الساحل الأفريقي التي تمر حالياً بالعنف والاضطرابات المختلفة.

تحاول هذه الورقة البحثية إثارة هذه التساؤلات وغيرها ونقاشها في الندوة الحالية من أجل المساهمة في إنارة الموقف وفهم مختلف جوانب الإشكالية.

1. رهانات وصراعات دولية على ثروات الساحل

هل تشهد صحراء الساحل الإفريقي - هذه المنطقة المسحوقة إيكولوجياً واقتصادياً - طوراً جديداً من تحولاتها اللامتناهية عبر الزمن؟ فبعد أن عاشت في الماضي فتوحات إمبراطورية المرابطين الأوائل وإشعاعهم الثقافي والروحي الأطلسي والمتوسطي، تحولت منذ سنوات إلى مسرح كبير للإرهاب وأعمال العنف المختلفة وكذا لأنشطة الرصد والعمليات الخاصة للاستخبارات الدولية في منطقتنا المغرب العربي ودول إفريقيا جنوب الصحراء.

أصبحت المنطقة ميداناً للكر و الفر يأوي مخيمات تجميع و تدريب عناصر المجهدين قبل إرسالهم إلى الجبهات في الشيشان والعراق وباكستان والصومال وكينيا، و كذا لتنفيذ عمليات نوعية مختارة من قبل تنظيم القاعدة وأخواتها ضد أهداف تكتيكية أو استراتيجية في موريتانيا ودول المنطقة وربما في بعض دول أوروبا كذلك، كما تشير التقارير الدولية.

وهو ما أدى إلى سعي قوى إقليمية ودولية عديدة، بصفة مشبوهة، لتدويل خطر القاعدة وأخواتها في منطقة الساحل ضمن إطار خطة عسكرية لعلوم الساحل الإفريقي تسمى «مبادرة مكافحة الإرهاب في الساحل». تلك المبادرة التي تشكل نواة للذراع المسلحة الأمريكية في دول جنوب الصحراء والغرب الإفريقي. وتدخل في ذلك الإطار المناورات العسكرية المسماة بـ «فلينتوكس» أو «مدفع الحجر» وغيرها من المناورات التي شارك فيها منذ سنة 2005 القوات الأمريكية الخاصة إلى جانب قوات إفريقية متعددة الجنسيات.

كان المؤرخ «فيرناند بروديل» يشير إلى الساحل والصحراء باسم «البحر الأبيض المتوسط الآخر»

ظهر في منطقة الساحل ما يمكن تسميته بـ «جيوستراتيجية الأنابيب» على خلفية تناقص دولي متزايد على موارد الطاقة، بحيث تسعى قوى إقليمية ودولية مختلفة، منذ عدة سنوات، لوضع يدها على منطقة الساحل بالغة الأهمية الإستراتيجية من أجل تأمين السيطرة على الطريق الغربي للنفط وعلى الواقع الجديد لاحتياطيات الطاقة والمعادن النفيسة المكتشفة مؤخرًا في المنطقة؛ لتحديد مستقبل استقرار المنطقة ورفاهيتها الاقتصادية في السنوات الخمسين القادمة؛

هل ستذهب المنطقة ضحية الحرب على القاعدة لتدفع ثمن متغيرات التنافس والتحالف بين الأميركيين والفرنسيين في سبيل السيطرة السياسية والعسكرية والاقتصادية على شبه المنطقة وعلى مواردتها الطبيعية لضمان تدفق إمدادات الطاقة الضرورية نحو تلك الدول والمحافظة على مكانتها ونفوذها كقوى دولية اقتصادية وصناعية كبيرة؟

إلى أين سيؤدي إشعال فتيل الحرب على الإرهاب في منطقة الساحل؟

هل المطلوب هو تدوير الملف و تبرير تدخل عسكري دولي كما حدث في أفغانستان؟
كيف تحالف القوى الغربية مع الجماعات الجهادية في سوريا لإسقاط النظام و تخريب البلاد، بينما تحارب نفس الجماعات في شمال Mali؟

ما هي التداعيات والمخاطر المستقبلية لهذا الوضع على أمن واستقرار بلدان المغرب العربي بما فيها موريتانيا والمنطقة؟

في دراسة حديثة صادرة عن منظمة التعاون والتنمية OCDE : «لا يمكننا معالجة القضايا الإستراتيجية المتوسطية بخطى العغافيا السياسية لمنطقة الساحل»

2. الساحل والمغرب العربي : تشابك المفاهيم والمصالح

هل مفاهيم الساحل والمغرب العربي ثابتة وهل عدد الدول المكونة لهذه الفضاءات دقيق؟ أم هي تتغير بتغير المعطيات؟

يتراوح عدد الدول التي تشكل منطقة الساحل من 3 إلى 10. يضم الساحل موريتانيا و مالي والنiger، حسب استراتيجية الساحل من منظور الاتحاد الأوروبي.

أما استراتيجية الساحل من منظور فرنسي فتشمل أحيانا السنغال و بوركينا فاسو وتشاد أو السودان. والمصطلح الجديد «بلدان الحقل»: يشير إلى الجزائر و مالي و موريتانيا والنiger. بالنسبة للاستراتيجية البريطانية فهناك فكرة أوسع حول الفضاء الساحلي تشمل ليس فقط شمال أفريقيا ولكن أيضاً بلدان غرب أفريقيا و المغرب العربي.

منذ سنة 2000، ينظر إلى عدم الاستقرار في الساحل كتهديد لأمن العالم - فريديريك ديكار F. Deycard ، باحث في مختبر أفريقيا في العالم، بوردو، فرنسا

3. سيناريو التدوير في الساحل: المتغيرات الجيوستراتيجية الجديدة

يظهر استقراء المعطيات المتاحة حصول عدة تغيرات جيوسياسية هامة في المنطقة، تتعلق بتطور الفاعلين الإستراتيجيين المعينين من جهة، و بتغير طبيعة التهديدات الأمنية نفسها وكذا بتطور مفهوم الأمن والدفاع من جهة أخرى:

أولاً- تطور الفاعلين الإستراتيجيين

نقل تنظيم القاعدة ثقله التعبوي والميداني، تحت تأثير الضغط الممارس عليه في المشرق الإسلامي (أفغانستان، الجزيرة العربية، العراق، اليمن)، من منطقة الشرق نحو الغرب الإسلامي بحثاً عن ملاذات آمنة في منطقة الساحل الإفريقي. في العشرين سنة الماضية تحول الربيع الخالي أو «وزيرستان» الساحل الذي يقع على حدود أربع دول هي موريتانيا والجزائر و مالي والنiger إلى:

- مسرح كبير للإرهاب والأعمال العنف المختلفة وأنشطة استخباراتية دولية للرصد والعمليات الخاصة في منطقتي المغرب العربي ودول إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى.
- فضاء مثالى لإخفاء الرهائن الغربيين الذين يتم اختطافهم وتحريرهم مقابل فديات مالية معتبرة،
- منطقة تخزين وعبور ألاف الأطنان من المخدرات القادمة من إفريقيا وأمريكا اللاتينية في اتجاه دول الاتحاد الأوروبي عبر شواطئ موريتانيا والمغرب والجزائر وليبيا.
- مجال لتهريب المهاجرين السريين وأنواع المنتوعات كالمخدرات والسجائر والمحروقات والأسلحة النارية والذخيرة، فضلاً عن كونها تشكل ملجاً للهاربين من العدالة والمتابعة الأمنية في دول المنطقة.

استطاعت شبكات التهريب الدولية أن تتكيف مع الظروف القاسية للساحل الصحراوي وأصبحت تعتمد على بعضها البعض ضمن استراتيجية شاملة ومعقدة من أجل البقاء، تتجاوز الحصوصية التنظيمية لكل شبكة على حدة.

تساند فيها بينما وتوظف قدرات وخبرات بعضها البعض من خلال تقديم وكلائها لخدمات مأجورة تحت الطلب ضمن ما يشبه دورة اقتصادية مغلقة خاصة بها، تتطلع بسرعة نحو نوع من «رأسمالية الإرهاب» أو «اقتصاد الإرهاب الريعي» أو «السياحة الجهادية».

جميع تلك الشبكات مختبرة من طرف أجهزة مخابرات دول المنطقة ومن وكالات الاستخبارات الدولية.

ونظراً لها التداخل والتشابك الشديد، يتعدد التمييز بين شبكة قد تتولى جمع المعلومات لصالح جهة ما وأخرى تضطلع بالجهاد أو تلك التي تختطف الرهائن أو تاجر بالمخدرات أو بالأسلحة النارية، إلخ...

مثال على قدرة تلك الشبكات على الانصهار في بوتقة واحدة، تعتبر القاعدة المستفيد الأول منها ضمن صيغة «القاعدة وشركاؤها في الساحل» : صور تلفزيون القناة الإسبانية التي ظهر فيها المدعو عمر الصحاوي يقود سيارته بزهو مصطحبها رهينتين إسبانيتين بعد صفقة الإفراج عنهما.

يشتت ذلك الشريط أن ترحيل عمر الصحاوي من موريتانيا إلى مالي- التي أخلت سبيله على الفور- كان من بين الأسباب الرئيسية التي أدت بتنظيم القاعدة إلى إطلاق سراح الرهينتين الإسبانيتين، إضافة إلى الفدية المالية، التي قدرتها بعض المصادر بمبلغ

10 مليون يورو، أكدت وسائل الإعلام الإسبانية أن مدربه دفعتها للتنظيم مقابل الإفراج عن الرهائن.

ثانياً- تغير طبيعة التهديدات الأمنية

تطور طبيعة التهديدات التي تشنّها القاعدة في بلاد المغرب الإسلامي من مرحلة المشكّل الداخلي المقلق لكل دولة على حدة إلى قضية إقليمية جيوسياسية بالغة الحساسية.

وقد تم حتى الآن توظيف البعد الإقليمي للقضية في لعبة التجاذبات الإقليمية للعلاقات والمصالح الدولية السياسية والاقتصادية والأمنية مثل إشكالية العلاقات الثنائية الحذرة والمثلثة بتداعيات الماضي الاستعماري بين الجزائر وفرنسا، وفي ترجيح ميزان القوة في النزاعات الإقليمية والمحليّة مثل مشكلات الصحراء الغربية بين المغرب والجزائر وحركات التمرد الطارقية في شمال Mali، خاصة بعد انفصال إقليم آزاداد والإعلان عن استقلاله من طرف واحد.

ثالثاً- تطور مفهوم الأمن

تطور مفهوم الأمن نفسه بشكل جذري من المنظور الاستراتيجي. فمع ظهور مفهوم «الأمن البشري» الذي ابتكرته الدبلوماسية الكندية أواخر تسعينيات القرن الماضي وتبنته الأمم المتحدة من خلال تقرير التنمية البشرية لسنة 2004، تغيرت النظرة الكلاسيكية لمفهوم الأمن والدفاع.

كانت وظيفة الأمن تختزل فقط في تأمين السلطة الحاكمة والدفاع عن الحوزة الترابية للدولة على حساب أمن البشر أو الأفراد، أي الناس العاديين الذين هم المواطنون في ظل دولة القانون. وظلت وظيفة الأمن، التي يفترض أن تكون متكاملة بين القوتين الناعمة والخشنة، مختزلة في نواتها العنفية كجهاز للقمع هـ المطلق هو حماية الأحكام السياسية المتعاقبة والتكميل بأفراد الشعب العاديين.

أصبح تركيز السياسات الأمنية الجديدة على أمن المواطن وتأمين احتياجاته أولاً وقبل كل شيء، لتجعل من حفظ كرامته واحترام حقوقه وتحقيق طموحاته في التنمية المستدامة ورعاية مصالحه الحيوية المشروعة نقطة مرجعية لرسم السياسات العمومية في مجال الأمن.

4. الساحل والمغرب العربي: من القاعدة إلى لعنة الموارد الأحفورية

هل نزلت لعنة النفط والغاز واليورانيوم على منطقة الساحل في اللحظة غير المناسبة؟ وكيف السبيل إلى لجم عقارب النفط والغاز التي بدأت تخرج من قمقمها في الساحل والمغرب لتؤجج صراع المصالح والمنافع المتفقة حيناً والمتضاربة أحياناً أخرى بين القوى الدولية والإقليمية؟

تهدف كل الإستراتيجيات الدولية في منطقة الساحل إلى ضمان السيطرة الأمريكية والأوروبية على الطريق الغربي للنفط و كذا على الواقع الجديدة والحيوية لاحتياطيات النفط والمعادن النessesة المكتشفة مؤخرًا في المنطقة:

- بعد أن أصبحت القيادة العسكرية الأمريكية الجديدة لإفريقيا (AFRICOM) مستقلة، قامت بانجاز برنامج لمكافحة الإرهاب في غرب إفريقيا وبوضع برنامج لأمن السواحل في خليج غينيا؛
- رتب AFRICOM أيضًا لإقامة قواعد عسكرية في البلدان الإفريقية التي لديها إنتاج كبير من البترول أو توفر على احتياطات نفطية هامة.
- تتفاوض حالياً لإنشاء موقع عمليات متقدمة في كل من السنغال ومالي وموريطانيا وغانا والغابون وناميبيا على الحدود مع أنغولا من أجل تحسين مهابط الطائرات وتخزين الوقود وإيجاد تفاهمات مع الحكومات المحلية تسمح بالانتشار السريع للقوات العسكرية إذا اقتضى الأمر ذلك؛
- وافق الكونغرس الأميركي من قبل على تقديم دعم مالي لـ «مبادرة مكافحة الإرهاب عبر الصحراء» (TSCTI) the Trans-Saharan Counterterrorism Initiative بمبلغ 500 مليون دولار على مدى ست سنوات لدعم البلدان المعنية بمكافحة الإرهاب ضد التهديدات المزعومة لتنظيم القاعدة، وهذه البلدان هي الجزائر وتشاد و مالي و موريتانيا و النيجر و السنغال و نيجيريا والمغرب، يهدف البرنامج المذكور إلى دعم قدرات هذه الدول في مجال مكافحة تهريب الأسلحة والاتجار بالمخدرات، فضلاً عن مكافحة الإرهاب.

5. البنادق تسير على خطى التجارة: أهمية الرهان على الطاقة في الساحل

هكذا ظل الأمر دائماً على هذا الشكل في كل زمان ومكان: البنادق تسير على خطى التجارة. إنه القانون الذي يحكم الجيو استراتيجية منذ القدم، القوى الدولية والإقليمية تبحث عن ضمان وتعزيز مصالحها الحيوية :

- ترجح بعض مراكز الدراسات الإستراتيجية الأمريكية بأن المنطقة تحتوي على زهاء 60 مليار برميل من احتياطي النفط المؤكد، وهو خام خفيف منخفض الكبريت يحظى بتقدير كبير لدى المصانع الأمريكية وكبريات شركات التزويد بالطاقة.
- في السياق الاقتصادي المحوم للسيطرة على موارد الطاقة في المنطقة، تدخل الدول الاستعمارية السابقة وغيرها مثل الصين، كل حسب مصالحها القومية، في تنافس شديد فيما بينها مع الولايات المتحدة.
- دخلت شركات النفط الغربية العملاقة مثل مجموعة توتال الفرنسية التي يبلغ رقم أعمالها السنوي أكثر من 12 مليار يورو و يتراوح عدد عمالها 90.000، في سباق محموم من أجل الحصول على نفط منطقة الغرب الإفريقي،وها هي تطالب بتأمين الأمن والاستقرار كشرط ضروري للقيام بأنشطتها و تأمين استثماراتها.
- وفقاً لصحيفة «وول ستريت جورنال»، تعمل القيادة العسكرية الأمريكية لأوروبا حالياً مع غرفة التجارة الأمريكية على توسيع نفوذ الشركات الأمريكية في إفريقيا، كجزء من «استراتيجية وطنية مندمجة للاستجابة».
- تبعاً لتقرير صدر عن مجلس العلاقات الخارجية الأمريكية سنة 2006 تحت عنوان بالغ الدلالة «أكثر من الإنسانية: مقاربة استراتيجية أمريكية تجاه إفريقيا»، فإن إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى من المرجح أن تصبح مصدراً لتزويد الولايات المتحدة بالطاقة بمستوى أهمية الشرق الأوسط مع نهاية العقد الحالي.

يتوقع الخبراء أن برميلا واحدا من بين كل 5 براميل من النفط يدخل دائرة الاقتصاد العالمي في النصف الثاني من العقد الحالي سيأتي من منطقة خليج غينيا.

وسترتفع حصة الواردات الأمريكية من النفط القادمة من تلك المنطقة من 20% سنة 2010 إلى 25% سنة 2015، خاصة إذا علمنا بأن صادرات نيجيريا وحدها تمثل حالياً 10% من إمدادات النفط التي تستوردها الولايات المتحدة، كما توفر أنغولا 4%， ومن المتوقع أن تضاعف حصتها بحلول نهاية العقد الحالي.

كما يزيد اكتشاف احتياطيات بترولية جديدة مهمة، خاصة في غانا وكذا التوسع في إنتاج النفط الذي تقوم به بلدان أخرى في المنطقة من فرص تصدير النفط إلى الغرب، مثل غينيا الاستوائية وساوتومي وبرينسيبي والغالبون والكامرون وموريتانيا وتشاد والسودان.

وكثيراً ما يبرر تصعيد الوجود العسكري الأميركي في إفريقيا بضرورة مكافحة الإرهاب والتصدي لتنامي عدم الاستقرار في المنطقة النفطية من إفريقيا جنوب الصحراء.

نصت وثيقة «استراتيجية الأمن القومي للولايات المتحدة» الصادرة سنة 2002 على أن مكافحة الإرهاب الدولي وال الحاجة إلى ضمان أمن مصادر الطاقة للولايات المتحدة على عليها السعي لزيادة انخراطها في إفريقيا؛ ودعت الوثيقة إلى قيام تحالف طوعي من أجل إقامة ترتيبات أمنية خاصة في تلك القارة.

وقد أنشئت فرنسا سنة 2003 آلية تسمى «فريق مكافحة الإرهاب» التابع لمجموعة G8 «Groupe d'action anti-terroriste» أثناء الرئاسة الفرنسية لتلك المجموعة، وبجري هذه الآلية سلسلة اجتماعات تشاورية مكثفة تشارك فيها مجموعات من الخبراء التابعين لفريق مكافحة الإرهاب من أجل تقييم الأوضاع الأمنية في المنطقة خاصة بعد العمليات التي نفذها الجيش الموريتاني ضد القاعدة داخل الأراضي الماليية في السنوات الأخيرة و كذلك بعد الانفصال الحاصل في الشمال المالي وسيطرة القاعدة ومتمردي الطوارق على إقليم آزادو وما أدى إليه ذلك من تدخل فرنسي في المنطقة.

تعقد الملف أكثر وتضاعفت حساسيته وخطورة تداعياته داخلياً وخارجياً خاصة بعد تبني مجلس الأمن الدولي بالإجماع قراراً يسمح بنشر قوة دولية في شمال مالي وما تبع ذلك من تدخل عسكري فرنسي - غربي - إفريقي في شمال مالي وكل ما سيترتب على ذلك من تداعيات مختلفة على دول وشعوب المنطقة وعلى السلم والاستقرار في العالم؛ وقد طرحت الأمم المتحدة استراتيجية متكاملة لمنطقة الساحل تتسم بطموح كبير لمعالجة جميع جوانب الأزمة: تحسين الحكماء، المساعدة الإنسانية، الأمن والتنمية.

تدرس دول الاتحاد الأوروبي حالياً للمرة الأولى على أعلى مستوى الوسائل الكفيلة بتقديم مساعدة لدول الساحل التي تواجه إرهاب القاعدة هناك من أجل تأهيل قوات الأمن المحلية في النيجر وموريتانيا ومالى خاصة في سياق استراتيجية لمواجهة

تحديات تم تصنيفها إلى أربع مستويات: الحكامة، التنمية، حل الصراعات، ومحاربة ومنع انتشار العنف الأصولي والراديكالية.

6. الصراع على الطاقة في الساحل : موريتانيا وأذى الحلقة الأضعف

رغم أن آخر التطورات الاستراتيجية في المنطقة لا تدعو كثيراً إلى التفاؤل، إلا أن بعض المجهود ما زالت تبذل في سبيل السيطرة على الموقف في شبه المنطقة. ففي 17 آذار 2013 عقد اجتماع حول التعاون الأمني وتفعيل دور مجلس السلم والأمن الأفريقي في منطقة الساحل والصحراء، في نواكشوط بموريتانيا. ويشترك في «مسار نواكشوط» كل من الجزائر، بوركينا فاسو، كوت ديفوار، غينيا، ليبيريا، مالي، موريتانيا، النiger، نيجيريا، السنغال، وتشاد، بالإضافة إلى منظمات إقليمية كالمقرن الأفريقي للدراسات والبحوث حول الإرهاب، لجنة الاتحاد الأفريقي للعمليات المشتركة، اللجنة التابعة للمجموعة الاقتصادية الأفريقية للاستخبارات والأمن، الأمم المتحدة، والاتحاد الأوروبي. كما حضرت الصين، الولايات المتحدة، فرنسا، بريطانيا، روسيا في الاجتماع بصفة مراقب.

ويتوقع أن يفضي «مسار نواكشوط» إلى بلورة تشخيص مشترك للمشكلات الأمنية المطروحة واتخاذ خطوات لتحسين التعاون في مجال تعزيز أمن الحدود، وتبادل المعلومات، وإطلاق بعثات إلى بلدان منطقة الساحل والصحراء لتقييم قدرتها على مكافحة الإرهاب.

لكن موريتانيا التي ولدت من رحم صدمة أولى و التي لا زال تتطورها «الدولتي» بالغ التأثير بتذبذب ميزان العلاقات الدولية وبالثقل الساحق للمعطيات «الجيوبهاسية» الخاصة بها وبالمنطقة عموماً خلال الخمسين سنة الماضية، ما زالت تعاني من تباينات حادة في طبيعة المعطيات الجغرافية و الديمografie مثل كبر حجم المساحة (أكثر من مليون كلم²)، و ترمي المسافات. فمثلاً، يبلغ طول الحدود البرية 5000 كلم، و طول الساحل البحري على المحيط الأطلسي وحده 754 كلم، أما طول الحدود على شاطئ نهر السنغال فيبلغ 850 كلم.

وعانى موريتانيا كذلك من ضعف شديد في الكثافة السكانية بمعدل 2,5 نسمة /كم² يصل إلى صفر نسمة /كم² في كثير من مناطق البلاد، و كذا من انعدام وأو ضعف الوسائل التكنولوجية واللوجستية مثل الأقمار الصناعية وأنظمة الرصد والتيسير وشبكات قواعد البيانات وأجهزة المراقبة والتتصت الإلكتروني، وقواعد التحكم والسيطرة العملاقة، ومنظومات تحليل واستغلال المعلومات، إلخ.

كما يشكل النقص الحاد في البنية التحتية والمعدات والتجهيزات العسكرية، والأمنية والدفاعية الذي تعانى منه القوات المسلحة وقوى الأمن، بالإضافة إلى محدودية مخصصات الإنفاق العسكري لرفع الجاهزية التعبوية والقتالية لوحدات الجيش وقوى الأمن، والتي بلغت سنة 2003 نسبة 4,9% من الناتج الداخلي الخام للدولة، لتنخفض

سنة 2009 إلى 3,9% فقط، عوائق تحد من قدرات موريتانيا الإستراتيجية وتقلل من جاهزيتها العملاطية للتصدي للأخطار التي قد تهدد منها واستقرارها.

وقدر دورية «كليوال سكيوريتي GlobalSecurity» المتخصصة في الشؤون الاستراتيجية الدولية مبلغ الإنفاق العسكري في موريتانيا بـ 19 مليون دولار سنة 2005، بينما بلغ حجم الإنفاق العسكري لنفس السنة في الجزائر 3 مليارات دولار، وفي المغرب 2,3 مليار دولار، وفي السنغال 117 مليون دولار، وفي مالي 50 مليون دولار، وفي النيجر 45 مليون دولار، وفي إسرائيل 9,4 مليارات دولار، وفي تركيا 12,2 مليارات دولار، وفي ليبيا 590 مليون دولار، وفي تونس 440 مليون دولار.

وقد وصلت مخصصات الدفاع في الميزانية الموريتانية لسنة 2013 مبلغ 150 مليون دولار أمريكي هذه السنة. ويفسر تشخيص الوضعية الاستراتيجية لموريتانيا أنها - في الوقت الذي تزخر فيه بمقدورات هائلة من ثروات الطاقة- فإنها تعاني من:

- اختلال بنوي يتمثل في عدم وجود هيكلة تنظيمية ناضجة وجادة للأمن والدفاع القومي من شأنها أن تكون قادرة حقاً على التعامل مع التحديات التي تواجهها موريتانيا اليوم، أخرى أن تكون قادرة على تحقيق نصر يذكر في مواجهة عسكرية محتملة مع تنظيم القاعدة الذي أعيى القوى الدولية العظمى وكبدها خسائر بآلاف المليارات من الدولار في أفغانستان والعراق والصومال وغيرها.
- تشير مثلاً إلى أن تكاليف مشاركة فرنسا وحدها في ائتلاف الحرب على الإرهاب في أفغانستان، كانت تقدر بـ 1,3 مليون يورو يومياً! قبل أن تسحب قواتها من ذلك البلد لتزوج بها في الساحل الإفريقي.
- القوى الغربية المورطة في الحرب على أفغانستان منذ أكثر من عشر سنوات، تحت ذريعة مكافحة الإرهاب، تبحث الآن لنفسها عن مخرج مشرف وهي تتفاوض حالياً بصفة سرية مع طالبان للوصول إلى حل سياسي!
- حسمت الحكومة الموريتانية الحالية خياراتها في المواجهة العسكرية المحدودة من خلال أسلوب الضربات الاستباقية، لكن يبقى السؤال حول تقييم تلك الخيارات من الناحية الاستراتيجية؟ ومدى حظوظها في النجاح أو الفشل؟
- رغم انتماصها المشترك إلى فضاء الساحل والمغرب العربي، تختلف وضعية موريتانيا عن البلدان الأخرى، خاصة الجارتين المغرب والجزائر، اللتان لهما تقاليد دولية إدارية، أمنية وعسكرية عريقة جداً، وخبرات في حقل العلاقات الدولية تتجاوز قرناً من الزمن، فضلاً عن مواردهما البشرية والعلمية والمالية المعبرة، وهي تمتلك عدة خيارات متاحة في مجال التعاطي مع موضوع الإرهاب والجريمة المنظمة من بينها الخيار الأمني لمواجهة القاعدة أو غيرها.
- موريتانيا، سواء مع أو بدون تهديدات القاعدة، لا تمتلك في الوقت الراهن خياراً أمنياً ناضجاً بالفهم الاستراتيجي ضد أي تهديد أمني واقع أو محتمل أياً كان مصدره.

7. كيف الخروج من الحلقة الأضعف: توصيات أولية

يحتم الموقف الجيوستراتيجي الحساس على السلطات العمومية الموريتانية، المدنية منها والعسكرية، أن تجتهد بصدق في حسن قراءة المعطيات والمؤشرات المتعلقة بقضايا الأمن الاستراتيجي والتهديدات الإرهابية للقاعدة وغيرها في منطقة الساحل والمغرب العربي، قصد بناء آلسيناريوهات الممكنة لتسخير المواجهة على أساس مدرسة

وعقلانية. وفي هذا السياق، يتوجب أن يعاد تقييم الخيارات المتاحة على أساس المفاضلة الموضوعية في ما بين عدة سيناريوهات ممكنة مع محاكاة دقيقة لحساب الربح والخسارة.

كما يتحتم على صناع القرار وعلى النخب السياسية في موريتانيا أن يواجهوا هنا الواقع الإستراتيجي المقلق بشجاعة أدبية وصدق مع النفس ومع الرأي العام الوطني، الذي يتنتظر منهم ذلك، بما يخدم المصلحة الوطنية بكل مسؤولية وتحرداً. إن على الجميع أن يعرفوا أن مصير الدولة التي قد لا تحسن المناورة الاستراتيجية هو أن يحكم عليها بالخضوع رحراً من الزمن لمناورات دول أخرى عرفت كيف تجيد اتخاذ قراراتها في الوقت المناسب.

وبطبيعة الحال، لا مصلحة لموريتانيا في التورط مع أي ائتلاف أمني عسكري تحت ذريعة الحرب على الإرهاب في منطقة الساحل. ولا يمكن لمثل تلك القرارات أن تكون من الحكمة ولا من الرشاد في شيء، بالنظر إلى أنه ثبت فشلها في أنحاء عديدة من العالم وجابت الخراب والدمار للبلاد والعباد في الصومال، وأفغانستان، والعراق، إلخ. بل يتوجب على موريتانيا أن تحشد العدة للحرب ضد التخلف والفقر والجهل والمرض والبطالة والتهميش والظلم والغش والتلاعب بالمصالح العليا للشعب والأمة.

وتحتاج موريتانيا إلى تغيير نظرتها إلى الأمور كدولة في ما يتعلق بمفهوم الأمن البشري، ليس بطريقة تلمس الخطأ والصواب، بل بشكل منهجي مدروس يهدف إلى إعادة صياغة وترميم عميق لسياساتها الأمنية والدفاعية فضلاً عن تدبر دبلوماسيتها على الصعيد الدولي بطريقة مهنية وفعالة كما يفعل الآخرون.

إن قضايا الأمن ولدفاعة والسياسة الخارجية والدبلوماسية هي مجالات باللغة الحساسية ولم يعد في الإمكان تأخير إصلاح حقيقي يطال جوهر وشكل السياسات العمومية في هذه المجالات؛ لقد حان الوقت لأن تتغير النظرة الضيقية للأمن وللدفاع في موريتانيا، المحصورة تقليدياً في أمن السلطة الحاكمة وأمن الإقليم الترابي على حساب الاهتمام بأمن البشر أو المواطنين العاديين.

إن تنمية القدرات العسكرية للاستجابة الفورية لتهديدات أمنية جدية تستهدف وجود الدولة والمجتمع في الصميم كالجدرة المنظمة والإرهاب وتهريب المخدرات والاتجار غير المشروع بالمنوعات والهجرة السرية إلخ...، لا بد أن تحظى بالاهتمام السياسي النوعي المطلوب من أجل تصحيح الإختلالات البنوية وبلورة سيناريوهات استراتيجية بدبلة.

يقتضي مثل هذا التغيير في الأفق، من الآن فصاعداً، أن تركز السياسات العمومية أولوياتها على الأمن البشري أي أمن المواطن أولاً وقبل كل شيء. ولا شك أن المستقبل مرهون اليوم بإدخال إصلاحات عميقة على كيان الدولة الموريتانية من أجل إعادة هندسة وظائفها الرئيسية من النواحي الإيديولوجية والإستراتيجية والتشريعية، والمؤسسية والوظيفية، على أساس جامع يخدم أولاً وقبل كل شيء أمن واستقرار وتنمية الجمهورية الإسلامية الموريتانية.

8. مصادر و مراجع ببليوغرافية

- تقرير الأمين العام للأمم المتحدة عن الوضع في مالي - حول تطبيق قرار مجلس الأمن رقم 2100-2013، المنشئ لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي - فاتح أكتوبر 2013:
- «الساحل: في سبيل مقاربة شاملة» تقرير معلومات رقم 720 (2012-2013) أعدد جان بيير شوفمان و جيبار لارشيه، باسم لجنة الشؤون الخارجية والدفاع والقوات المسلحة، وقدم في 3 يوليو 2013
- «Vulnérabilités et facteurs d'insécurité au Sahel », par Mehdi TAJE, chargé des études africaines à l'Irsem, Note publiée par le Secrétariat du Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest;
- « Révolution verte et équilibres géopolitiques au Sahel », IRIS-2010, Serge Michailof;
- Le Sahel et la contagion libyenne par Mathieu Pellerin, chercheur associé au programme Afrique subsaharienne de l'Ifri - politique étrangère 14 : 2012;
- Sahel : éclairer le passé pour mieux dessiner l'avenir par Antonin TISSERON et Bérangère ROUPPERT, chercheurs associés au GRIP-Groupe de Recherche et d'Information sur la Paix et la Sécurité (Bruxelles);
- ANALYSE : Sahel : une géopolitique de l'invisible ! Par Mohamed Saleck OULD BRAHIM, Multipol -Genève, décembre 2010;
- Perspectives de stabilité en Afrique du Nord et au Proche Orient d'après une étude allemande, par Mohamed Saleck OULD BRAHIM, GIGA – Hamburg, 2008.
- “Approaches towards Socio-regional Development in North Africa and the Near East. Do They Promise Stability for the States in Those Two Regions?”
- http://www.giga-hamburg.de/dl/download.php?d=/content/imes/menastabilisierung/pdf/faath_studieEntwicklungsansatz_2009_summary_en.pdf

الحرب على الإرهاب، من ضرورة المواجهة إلى واجب التحفظ: الاستراتيجية الموريتانية ثموجا

إزيد بيه ولد محمد البشير

باحث / موريتانيا

تعريف الإرهاب

يعرف الإرهاب بأنه «استخدام غير قانوني للعنف ضد الأفراد أو الحكومات، لإشاعة مناخ من الرعب لتحقيق أهداف معينة» سواء كانت هذه الأهداف سياسية أو اقتصادية أو بغرض الهيمنة واحتكار السلطة والاستفراد بها.

وقد غزت كلمة «إرهاب» ميدان الاستخدام السياسي منذ الستينيات من القرن الماضي، ولحقتها حقول أخرى وأوائل السبعينيات، واهتم بدراستها المختصون في علوم القانون والإجرام والاستراتيجية والعلوم العسكرية أكثر من أي ظاهرة أخرى في عصرنا الراهن، وصدر العديد من الكتب والبحوث والمقالات التي تتناول هذا المفهوم، وأصبح هناك كتاب متخصصون في شؤون الإرهاب، واستحدثت وحدات إجرائية مختصة بموضوع الإرهاب، وبات الإرهاب ومكافحة الإرهاب في صدارة أجندات رؤساء الدول والمؤتمرات الدولية والإقليمية.

وستركز هذه الورقة على بعض ما تشيره الأحداث التي عرفتها موريتانيا في السنوات الأخيرة وتصنف على أنها أحداث إرهابية أكثر من اهتمامها بالتعريفات الكثيرة لهذه الظاهرة، كما ستنتظر جانبا من النقاش الدائر في الساحة الوطنية حول هذه الأحداث سواء منها تلك التي جاءت في شكل عمليات اختطاف أو تفجير أو سعي إلى التفجير أو تلك التي ثبتت في مواجهات عسكرية واضحة على الأرض الموريتانية أو خارجها. كما ستهتم الورقة، بعد تقديم تشخيص للأحداث، بالنقاش الدائر بين الفرقاء السياسيين حول هذه الأحداث وموافقهم منها.

وقيل ذلك من المناسب التنبيه بين يدي هذه الورقة أنها لن تتجاوز حدود التأمل وطرح الأسئلة وتفسير النتائج المرتبطة على مسار و مجريات هذه الأحداث التي ما زالت متدة وذلك وفق المسار المنهجي التالي:

مواقف الدول المعنية بالإرهاب

إن المتأمل في الحرب على الإرهاب في مالي يدرك دون كبير عناء أننا في الواقع أمام حروب متعددة ومتراوفة في حرب واحدة!! فنحن أمام حرب الطوارق ضد الجيش المالي، وحرب أمريكا وفرنسا والغرب ضد القاعدة، وحرب القاعدة ضد الجوار، وحرب شبكات التهريب ضد الأنظمة، وحرب تحرير الرهائن، وحرب الأجنحة والشبكات

ضد بعضها البعض...وغير ذلك من الحروب المتشابكة التي يغذيها اتساع الميدان الذي تدار فيه وهشاشة المدود، وكثرة الفراغات الأمنية، وضعف السلطات المحلية والإقليمية وعجزها عن مواجهة تحركات هذه الجماعات في القارة.

هكذا جاء الاهتمام الدولي والإقليمي بظاهرة الإرهاب في منطقة الساحل عموماً وفي دولة مالي على وجه الخصوص فكان لها موقعها في الاستراتيجية الدفاعية الأمريكية وكانت تحت أعين رقيب المصالح الأوروبية بنفس القدر الذي اهتمت بها دول الميدان الإفريقية.

وسنقف فيما يلي على جانب من هذا الاهتمام وفق الخطوات التالية:

مكانة منطقة الساحل في الاستراتيجية الأمريكية:

لقد كانت منطقة جنوب الصحراء الإفريقية دائمًا في آخر الأولويات بالنسبة لل استراتيجية الأمريكية حيث بقيت حتى 1960 المنقطة الوحيدة التي بحثت من النفوذ الأمريكي، وأصبحت بعد ذلك ساحة للنزال غير المباشر بين القطبين المتتصارعين خلال الحرب الباردة لتعود بعد سقوط جدار برلين عام 1995 وانتهاء الحرب الباردة إلى درك سلم الاهتمام الأمريكي من جديد.

وبقي الأمر على ما هو عليه حتى عام 1998 حين طالت يد الإرهاب سفارتي الولايات المتحدة الأمريكية في كل من كينيا وتanzانيا في عملية متزامنتين، حيث تم إثبات العمليتين بالضربات التي وجهها الرئيس الأمريكي بيل كلينتون إلى السودان الوطنى المرحل آنذاك لأسامة بن لادن وتنظيم القاعدة خلال النصف الثاني من عقد تسعينيات القرن الماضي.

وقد تأكّد هذا الاهتمام بعد أحداث الحادي عشر من سبتمبر 2001 حيث أصبحت إفريقيا في مقدمة الأولويات في الحرب الشاملة على الإرهابيين وذلك في الاستراتيجية الوطنية للدفاع التي قدمتها حكومة بوش سنة 2002، وفي سنة 2006 تأكّدت هذه الأهمية أكثر فأكثر، بإنشاء قيادة للجيش الأمريكي في إفريقيا سنة 2007 ولأول مرة في التاريخ الأمريكي هي جهاز الأفريكوم.

هذا إضافة إلى اهتمام واشنطن بالحضور الصيني التجاري المتعاظم في المنطقة. وقد تمحورت السياسة الدفاعية الأمريكية إزاء إفريقيا حول هدفين اثنين، يتمثل أولهما في ضمان استقرار المنطقة على الأمد البعيد، أما على الأمد القريب فيتمثل في محاربة المجموعات الإرهابية المتواجدة على التراب الإفريقي، وكذلك الحد من حركة المهرّبين الذين يهدون هذه المجموعات الإرهابية بالوقود والمال، مما يؤدي إلى عدم استقرار المنطقة.

أوروبا وال Herb على الإرهاب في منطقة الساحل

تعود العلاقة بين أوروبا وخاصة فرنسا ودول الساحل الإفريقي إلى العهد الاستعماري حيث ظلت تعمل على أن يظل الاستقلال المنوح لهذه الدول استقلالاً صوريًا لا يعن

من استغلال الثروات الوطنية ولا يسمح بادخال دول أخرى منافسة، فانصبت جهودها على تكريس نفوذها التقليدي على إفريقيا ومزاحمة الفاعلين الدوليين الجدد الطامحين إلى حجز مواقع على هذه الرقعة ذات الثروات البكر يدفعها في ذلك:

- السعي إلى تخفيف حدة أزماتها الاقتصادية التي تعاظمت في السنوات الأخيرة،
- سعيها إلى إقامة تنسيق من شأنه احتواء تدفق المهاجرين السريين من إفريقيا،
- حاجتها إلى مصادر للطاقة والثروات الإفريقية الخام،
- توفير الحماية الأمنية لشركاتها الغارقة في نهب ثروات المستعمرات القديمة.

موقع دول الساحل في خريطة الحرب على الإرهاب في المنطقة

1 - الجزائر : ترى الجزائر أنها بمحض حربها على الإرهابيين من وجهين :

أ - أنها تمكنت من دفعهم خارج حدودها على الصحراء المالية ولم لا الموريتانية ولها ظلت ترفض مطاردتهم خارج هذه الحدود.

ب - أنها تمكنت من اختراق هذه الجماعة بحيث أصبحت تصرفاتها مكتشفة لديها وورقة تستطيع أن تستخدمها في أي وقت ضد من شاء. ولها يلاحظ تناقلها إزاء التنسيق في أي عمل عسكري من شأنه إدخالها في مواجهة إقليمية مع القاعدة، كما ظلت دوماً تناوئ التدخل الأجنبي في المنطقة، إلى جانب أنها وجدت في العمليات الموريتانية خروجاً على زعماتها لعسكر محاربة الإرهاب في الصحراء، وثبتت وسائل الإعلام الجزائرية حرباً نفسية وإعلامية على الموريتانيين عبر بث بيانات ومعلومات تتحدث عن خسائر فادحة في صفوف الجيش الموريتاني، وهزائم نكارة مُني بها على يد مقاتلي القاعدة.

2 - مالي : اكتفت جمهورية مالي باستضافة المعارك على أراضيها ووقفت موقف المتفرّج الذي إن تدخل فإن تدخله لا يتتجاوز توفير مصادر الأخبار للصحفيين عن المعارك الدائرة في مناطقها الشمالية، بين خصمٍ غريبٍ على أراضيها وذلك من منطقات ثلاثة رئيسية :

أ- أنها عاجزة عن الدخول في حرب لا ترى نفسها قادرة على حسمها مع تنظيمات هلامية تمتلك عقيدة قتالية عالية ومتلك من القدرات العسكرية ما يمكنها من التليل من الجيش المالي والانتصار عليه كما حدث بعد ذلك فور أول احتكاك بين الطرفين.

ب - أن القاعدة هي شأن مغاربي وأعضاؤها مغاربيون لذلك فإن مجاهيthem في المقام الأول يجب أن تكون شأنًا مغاربياً.

ج - أن وجودها على الصحراء والسكوت عنها هو وسيلة للتخفف من أعباء تنمية هذا الإقليم المالي المضطرب ووسيلة لإلهاء العداء الطوارقي.

3 - النيجر : اكتفت النيجر هي الأخرى بتنشئُّ أخبارَ مَن اختطفوا على أراضيها من الفرنسيين، دون أن تحرّك ساكناً لإنقاذهم بناءً على ذات المنطق الذي بنت عليه السلطة المركزية في مالي رفضها المواجهة المباشرة مع هذه التنظيمات.

4 - ليبيا : تحولت ليبيا بعد إسقاط نظام القذافي إلى مخزن كبير للسلاح من كافة أنواعه، حيث تشكل المصدر الأساسي لتهريب السلاح إلى جل دول المنطقة، وقد عاشت مناطق كثيرة في ليبيا عقب الهجوم الذي استهدف السفارة الأمريكية في بنغازي أجواء مضطربة، استغلتها تنظيم القاعدة في نشر عناصره في بعض الجيوب ليسقط النفوذ والسيطرة على البلاد، وفككت السلطات الأمنية في تونس أكثر من خلية لشباب تونسيين يعتزمون الرحيل إلى ليبيا لتلقي تدريبات قتالية هناك، كما استقبلت ليبيا عدداً من قيادات تنظيم القاعدة في اليمن.

ويرى العديد من الخبراء أن الجنوب الليبي أصبح خلال الأشهر الأخيرة من المعامل التي أعادت فيها الخلايا الإرهابية تنظيم صفوفها بعد إخراج الجماعات الإسلامية المسلحة من شمال مالي.

5 - المغرب : تحقق من خلال استمرار هذه الحرب هدف النكأة من الجزائر العدو التليد والمنافس القوي في المنطقة وتطهير موريتانيا الجارة «المحابية» في الصراع على الصحراء.

6 - الحركات الجهادية : ترى في تضارب مصالح دول الإقليم إزاءها وعجز هذه الدول عن تنسيق استراتيجية موحدة لقتالها فرصة لراكمة القوة وبناء القدرات تمهد لإحكام القبضة وتأسيس إمارة الصحراء الإسلامية.

7 - موريتانيا: تصاعدت وتيرة المواجهة في الفترة الأخيرة بين قوات الجيش الموريتاني ومجموعات من تنظيم القاعدة في بلاد المغرب الإسلامي.. اللافت في الأمر أن أحد هذه المواجهات وقعت داخل الأرضي المالي، حيث توغلت قوات من الجيش الموريتاني في شمال مالي وقاتلت عناصر القاعدة هناك.

وقد تضاربت الآراء حول الدور الموريتاني في هذه الحرب حيث رأى البعض أنها تأتي في إطار استراتيجية موريتانية عنوانها إبعاد النظر عن البلاد من خلال مطاردة من يوصفون بالإرهابيين خارج الأرضي الموريتانية أو هي حسبما يحلو للسلطات الرسمية تسميتها عملية استباقية لتجنيد البلاد أخطار هجمات هذا التنظيم المحتملة في أي زمان ومكان والوصول إليه في مأمنه.

فيما يشكك البعض الآخر في ذلك ويذهب إلى القول بأن الأمر لا يعدو حرباً تخوضها موريتانيا بالوكالة عن قوى غربية حماية لصالحها.

وفي كل الحالين تبقى هنالك أسئلة مشروعة تطرح نفسها يالحاج تتعلق بالأسباب الفعلية التي يجعل من موريتانيا رأس حربة في مكافحة القاعدة.

لماذا يتورط الجيش الموريتاني لوحده دون غيره من جيوش المنطقة في خوض حرب ضد القاعدة في دولة مالي؟ ولماذا يتلقى بعض أو يستثنى من العمليات العسكرية التي خاضها الجيش الفرنسي مدعوماً بجيوش بعض دول الميدان؟ وهل فعلاً هنالك دور لكل من فرنسا وأمريكا في الضغط على الحكومة الموريتانية وإقناعها بتصعيد عملياتها ضد القاعدة؟

ورغم أننا لن نحبب بشكل مباشر على هذه الأسئلة التي لا يعد طرحها وجاهة، فإننا لا نستطيع إلا أن تتمس بعضاً من الدوافع التي جعلت الجيش الموريتاني يدخل منفراً إلى ساحة معركة ليلاً «أشباح القاعدة» في صحراء شاسعة خارج حدوده، لنجدها في الدوافع التالية :

أ - تخاف موريتانيا أن يعتبرها «الإرهابيون» الحلقة الأضعف في السلسلة فيستمرون في انتهاك سيادتها باختطاف الأجانب وقتل أفراد الجيش والمرح في الإقليم وفق ما يشتهون.

ب - تجد في التدخل العسكري فرصة للانتقام من اعتداءات القاعدة المتكررة على الجيش الموريتاني وذلك بالاستفادة من الاستعداد الغربي للدعم مخابراتياً ولو جستيكياً. وهو ما حاول النظام في مناسبة عيد القوات المسلحة سنة 2012، استخدامه على وجهين: وجه خارجي قوامه أن انظروا إلى جاهزيتنا كيف هي وإلى قوتنا كيف أصبحت ضاربة وإلى أموالكم التي أعنتمونا بها أين صرفت. وإلى الداخل برسالة تقول إن جاهزية الجيش في ظل هذا النظام أصبحت عالية وقدرة على تبديد مخاوفكم إزاء قوة الخصم وإن الأموال التي تقول المعارضة إنها صرفت لأغراض خاصة إنما وجهت للتسلیح وبناء جيش قوي قادر على البطش بعناوئينا الداخليين إن اقتضى الأمر والنيل من الأداء الخارجيين للوطن إن همّوا بها جمعتنا.

ج - وسيلة لإشغال الجيش في أمور تنسييه مطامح الحكم وتؤمن منه التقية وترد كيده في نحر الأعداء لا الحكم.

ومن هنا يمكن القول إن التدخلات العسكرية الموريتانية في العمق المالي والانتهاكات المتكررة لسيادة هذا البلد دون أن يقوم بأية ردة فعل، كشفت ضعف النظم المركزي في مالي وعجزه عن حماية حوزته الترابية والدفاع عن سيادته وأغرى التنظيمات الإرهابية على هذه الأرض بالشروع في تنفيذ مخططها والإسراع في إحكام السيطرة على الشمال المالي كله.

مسوغات رفض الحرب لدى المعارضة ومنتسبيها

لم يكن دخول موريتانيا في المواجهات المباشرة مع التنظيمات الإرهابية محل إجماع بين مختلف الأطياف السياسية، المشكلة للساحة الوطنية، وقد أبدت المعارضة موافقة مناهضة له وبنت دفاعاتها عن هذه الموقف المناهضة على الأسباب التالية:

- كثرة القوى الأجنبية الفاعلة فيه استفادة أو تضرراً.

- تعدد وتنوع الأطعمة الأجنبية التي تستسر وراء قناع الإرهاب وتتخذ مطية لخدمة أهداف اقتصادية وسياسية وعسكرية تتضمنها أجنداتها الخاصة ويحركها منطق التكالب على مصادر الثروة التي يتوقع أن تكون الصحراء الموريتانية أحد مطانها.
- هشاشة القدرات الأمنية والعسكرية الوطنية، في نظرها، وما يمكن أن يخلفه ذلك من أطعماً لدى قوى دولية ترى الحاجة إلى دعمها ماسة، وقوى إرهابية ترى في هذه الهشاشة فرصة للتحرك وبناء القدرات الذاتية لتحقيق أهدافها الإستراتيجية والتكتيكية.
- ضعف التنسيق الإقليمي بين الدول المعنية في المنطقة بهذه الظاهرة وذلك نتيجة لتباین آرائهما و اختلاف أساليبها في معالجتها والخلافات المستحکمة بين بعضها.
- هشاشة نسيجنا الداخلي وتعددها الاثنى وغياب الانسجام الوطني الداخلي، والبعد الاجتماعي في معالجة هذه الظاهرة جعل كل طرف ينظر إلى أسلوب معالجتها انطلاقاً من موقفه من السلطة بعدها أو قربها ومن موقعه الاثني وحتى الجغرافي.
- ضعف خبرتنا الوطنية في مواجهة مثل هذه التنظيمات الهمامية خفية الملامح والأماكن مما خلف قلقاً لدى الرأي العام الوطني من الدخول في مواجهة مع تنظيم أعني دولـاً عديدة وعجزت دولـاً وافرة العدة والعتاد عن الانتصار عليه، فدأمت حربـاً معها سينين طوالـاً ليس بمقدورنا ولا من مصلحتنا قضاؤها في الحروب.
- كما ترى المعارضة وطيف عريض من الرأي العام الوطني أن الإعلانات المتكررة للسلطة عن اكتشافـات هائلة من النفط والمعادن وتصريحـها الدائم بمحاربة الفقر والفساد وحماية المال العام وترشيدـ إنفاقـه أمورـ من بينـ أخرى يجبـ أن تـمثلـ حواجزـ فعليةـ لهذهـ السلطةـ لتـجعلـ من الاهتمامـ بالتنميةـ والعمـرـانـ هـمـاًـ أـوـلـاـ،ـ والـحـربـ بـكـلـ المـقـايـيسـ عـائـقاـ أـمـاـنـ التـنـمـيـةـ وـالـعـمـرـانـ.
- التجاربـ الدوليـةـ (أمـريـكاـ فـيـ العـراـقـ،ـ الـيـمـنـ،ـ الصـومـالـ وـالـجـزاـئـرـ)ـ فـيـ الـحـربـ عـلـىـ الـإـرـهـابـ وـالـحـربـ ضدـ القـاعـدةـ جـعـلـ الـمـوـاطـنـ الـمـوـرـيـتـانـيـ يـشـكـ فـيـ قـدـرـتـاـنـ عـلـىـ الـاـنـتـصـارـ،ـ وـبـالـتـالـيـ فـعـلـيـاـ الـبـحـثـ عـنـ بـدـائـلـ تـجـبـنـاـ الـدـخـولـ فـيـ الـحـربـ مـعـ أيـ كـانـ سـوـاءـ أـكـانـ هـذـاـ الـطـرفـ هـوـ الـقـاعـدةـ أـوـ الـتـنـظـيمـاتـ الـإـرـهـابـيـةـ الـأـخـرـيـ أـوـ الـمـهـرـيـنـ عـلـىـ حدـودـنـاـ أـوـ فـيـ دـوـلـاـنـدـاـ.
- الأحداثـ الـآخـيرـةـ فـيـ لـيـبـيـاـ وـماـ اـنـجـرـ عـنـهـاـ مـنـ فـرـصـ لـتـداـولـ السـلاحـ بـشـتـىـ صـنـوفـهـ وـأـنـوـاعـهـ بـيـنـ أـيـاديـ مـخـلـفـةـ الـمـانـشـطـ وـالـأـهـدـافـ وـمـنـ ضـمـنـهـاـ حـتـمـاـ تـلـكـ الـفـاعـلـةـ عـلـىـ حدـودـنـاـ.

مسوغات خوض الحرب لدى النظام وداعميه

لا تـعدـ الجـهـاتـ الرـسـمـيـةـ وـمـنـ يـدـعـمـهاـ مـنـ قـوـيـ سـيـاسـيـةـ وـشـعـبـيـةـ مـنـ تـقـدـيمـ حـجـجـ وـمـسـوـغـاتـ تـعـتمـدـ عـلـيـهـاـ فـيـ تـبـرـيرـ الدـخـولـ فـيـ الـحـربـ مـعـ هـذـهـ الجـمـاعـاتـ،ـ رـغـمـ اـعـتـرـافـ هـذـهـ الجـهـاتـ بـخـطـورـةـ هـذـاـ النـوعـ مـنـ الـحـربـ وـإـدـراـكـاـنـهـاـ غـيرـ مـحـسـوـمـةـ النـتـائـجـ وـمـعـيـقـةـ لـهـوـدـ التـنـمـيـةـ،ـ وـمـنـ بـيـنـ هـذـهـ الـحـجـجـ وـالـمـسـوـغـاتـ ماـ يـلـيـ :

- أنـ وـجـودـ هـذـهـ الجـمـاعـاتـ عـلـىـ حدـودـنـاـ وـفـيـ صـحـرـائـنـاـ هوـ الـخـطـرـ عـيـنهـ حـيـثـ مـكـنـهـ ذـلـكـ مـنـ النـيلـ،ـ قـلـاـ وـاـخـتـطاـفـاـ،ـ مـنـ قـوـاتـاـ الـمـسـلـحـةـ غـيرـ مـاـ مـرـأـةـ وـفـيـ مـوـاقـعـ مـعـتـدـدـةـ لـمـ تـكـنـ هـذـهـ القـوـاتـ هـيـ الـبـادـةـ فـيـ أـيـ مـنـهـاـ.
- أنـ مـهـادـنةـ هـذـهـ الجـمـاعـاتـ وـالـسـعـيـ الدـائـمـ إـلـىـ تـجـنبـ الصـدـامـ مـعـهـاـ شـجـعـهاـ عـلـىـ اـسـتـبـاحـةـ الـأـرـاضـيـ الـمـوـرـيـتـانـيـةـ بـتـهـرـيبـ الـمـخـدـراتـ وـمـخـلـفـ أـنـوـاعـ الـمـنـوـعـاتـ وـاـخـتـطاـفـ الـأـجـانـبـ وـقـتـلـهـمـ وـبـالـتـالـيـ الـبـنـيـلـ فـيـ الـصـصـيمـ مـنـ السـيـادـةـ الـو~طنـيـةـ.
- أنـ مـهـادـنةـ هـذـهـ الجـمـاعـاتـ هـوـ تـشـجـيعـ لـهـاـ عـلـىـ اـعـتـارـ الصـحـرـاءـ الـمـحـاذـيـةـ أـوـ الـمـتـاخـمـةـ لـبـلـادـنـاـ مـقـرـاـ إـلـامـةـ الـصـحـرـاءـ الـإـسـلـامـيـةـ الـتـيـ يـعـلـمـونـ عـلـىـ إـقـامـتـهـاـ عـلـىـ أـسـسـ تـقـوـضـ كـلـ الـأـسـسـ الـتـيـ بـنـتـ عـلـيـهـاـ الـدـوـلـةـ الـحـدـيـثـةـ.ـ وـبـالـتـالـيـ فـانـ تـرـكـهـمـ أـمـنـيـنـ يـصـولـونـ وـيـجـولـونـ هـوـ مـزـيدـ مـنـ التـمـكـنـ

- لهم من بناء ومراكلة قدراتهم العسكرية المعادية و منحهم مزيداً من فرص التعرف على المنطقة وإحكام السيطرة عليها وعزلها وإعطائهم مزيداً من فرص تدبير الأسس الاقتصادية الضرورية لإقامة هذه الإمارة.
- أن مهادنتها بعدما تم الصدام معها يتطلب تنازلاً غير معروف الحدود وغير مضمون النتائج، إذ قد يكون إعطائها لفرصة التقاط الأنفاس وبناء القدرات كفيل بدخولها معركة أخرى أشرس وأخطر.
- أن للاقتصار على الموقف الدفاعي من عدو غير معروف ومن هجمات يتحمل أن تقع في كل حين وفي أي مكان تكاليف باهظة ونتائج ثبت أنها غير مضمونة.
- أن جيشنا هو الذي يخوض هذه المعركة وقد كان ضحية لاعتداءات متكررة ومستفرزة لهذه المجتمعات ذهب ضحيتها عدد كبير من أفراده مما جعله مضطراً لخوض معركة إثبات النجاعة والفاعلية ورد الاعتبار ومضطر للدفاع عن الذات وحماية الحدود تساوقاً مع واجهه الوطني ومن هنا تسقط حجية أي ادعاء بأنها حرب بالوكالة كما أنها ليست حريراً مع القاعدة بل بالأساس حرب مع عصابات إجرامية وإرهابية تؤذى البلد وتستهدف سكينته وأمنه.

الاستراتيجية الموريتانية لمكافحة الإرهاب

ظللت استراتيجية الأنظمة المتعاقبة على حكم موريتانيا منذ عهد ولد الطانع إلى الآن، مرتبكة وغير واضحة إزاء مسألة عمليات التهريب النشطة على الحدود الوطنية وفي داخلها، ووصلت في بعض المراحل هذه العلاقة إلى علاقة تعاون وتصالح استفادت خلالها هذه المنظمات من بعض التسهيلات الرسمية لقاء كف أذاها عن موريتانيا وإفادتها من بعض منافع التهريب وتجارة المنواعات.

وظل الأمر على هذه الشاكلة إلى أن باشرت هذه التنظيمات عمليات داخل العمق الموريتاني باستهداف الوحدات العسكرية الحامية للحدود الوطنية فخلفت العمليات حصادة دامية ومتصاعدة يمكن التذكير به في الكرونولوجيا التالية:

- صباح 5/8/2005 اختار تنظيم القاعدة ترك بصمات دامية على أول عملية له ضد الجيش الموريتاني في منطقة لمغطي الصحراوية ليتم رصاص مسلح القاعدة فقتل 15 جندياً موريتانياً، وجرح أكثر من 17 جندياً إضافة إلى سلب سيارات ومعدات عسكرية تابعة للجيش الموريتاني.
- عملية لمغطي كانت بداية سلسلة طويلة من الهجمات العسكرية ضد الأرضي الموريتانية تواصلت مع عملية لاڭ في 24/12/2007 التي راح ضحيتها أربعة سواح فرنسيين في عمق الأرضي الموريتانية.
- بعد أيام قليلة من اغتيال الفرنسيين في لاڭ كانت الغلواية على الحدود الموريتانية الجزائرية هي الأخرى على موعد مع حلقة أخرى من حلقات الدم المتدايق في الصحراء حيث راح ضحيتها ثلاثة جنود موريتانيين.
- بعد أشهر قليلة وبالتحديد في 15/5/2008 شهدت حامية تورين العسكرية على الحدود مع الجزائر مذبحة بشعة نفذها مسلحون القاعدة وراح ضحيتها 12 جندياً موريتانياً قتلوا ذبحاً.
- في 7/4/2009 عاشت نواكشوط مواجهات ساخنة بين الشرطة ومسلحين منضوين تحت لواء القاعدة أدت إلى قتل ضابط من الشرطة الوطنية و مواطن بريء اشتبه الأمن فيه.
- 29 نوفمبر 2009 اخطف التنظيم ثلاثة مواطنين إسبان في شمال غرب نواكشوط في موريتانيا، افوج التنظيم المسلح عنهم فيما بعد لقاء فدية ضخمة تقدر بأكثر من 5 مليون أورو

- ٠ ١٨ ديسمبر 2009 اختطف التنظيم المسلح مواطنين إيطاليين في مقاطعة كوبني الحدودية.
 - ٠ في 22 يوليو 2012 شن الجيشان الموريتاني والفرنسي عملية مشتركة على «قاعدة» لتنظيم القاعدة في مالي وقتلوا 7 مسلحين في التنظيم المسلح من بينهم موريتاني واحد، لكن التنظيم رد بسرعة من خلال قتل المختطف الفرنسي ميشال جرمانو.
 - ٠ في 25/8/2010 رد التنظيم ثانية بعملية انتحارية استهدفت قيادة المنطقة العسكرية الخامسة في منطقة النعمة أقصى الشرق الموريتاني.
 - ٠ الجمعة 17/10/2010 كانت المرحلة الأكثر خطورة لحد الآن في المواجهات الدامية بين موريتانيا والقاعدة، حيث توغل الجيش الموريتاني بقوة داخل الأراضي الماليّة وكبد القاعدة خسائر بالغة في الأرواح والتجهيزات.
 - ٠ مساء الثلاثاء 12-11-2011 تم من مدينة عدل بكرو الحدودية اختطاف الدركي من الدرجة الرابعة اهل ولد المختار من بوابة السريّة المكفل بحراستها في رسالة باللغة الدلالة والتأثير، وبقي مرهوناً لدى التنظيم إلى أن تم إطلاق سراحه في إطار صفقة لم تعلن تفاصيلها.
 - ٠ فجر الأربعاء 2/2/2011 هز مدينة نواكشوط انفجار مدو، خلف خمسة قتلى من مسلحي القاعدة وعدة جرحى من الحرس الرئاسي في إطار عملية صد لهجوم كانت القاعدة تبني تنفيذه ضد قيادة المنطقة العسكرية السادسة شرقى نواكشوط.
- هكذا توضح هذه الحصيلة الدامية والاعتداءات المتكررة أن القاعدة ولو احتجها لم تترك لموريتانيا مجالاً للمفاصلة بين خوض الحرب أو تجنبها، بل دفعتها دفعاً إلى الصدام والتعقب في ظل استراتيجية مواجهة تراوح بين محورين اثنين رئисيين :

١ - محور القوة الناعمة وقد تجسدت فيما يلي :

- ٠ تنظيم ندوات ومؤتمرات فكرية ودينية وطنية ودولية للتحسيس بمخاطر الإرهاب والتبيئة ضده.
- ٠ تنظيم حوارات مع مرتكبي العمليات الإرهابية من شبابها وخاصة أولئك المسجونين تحت طائلة هذه العمليات، وقد انتدب الدولة لذلك علماء دخلوا في حوارات مباشرة مع بعض هؤلاء، أشرت عن تراجع بعضهم عن قناعاته التكفيرية وتعهد هذا البعض بالانسجام الإسلامي مع المجتمع وفي المقابل أفرجت الدولة عن العشرات منهم بعد توقيعهم على بيانات أكدوا فيها تخليهم عن العنف ورفضهم للأسلوب الذي ينتهجه تنظيم القاعدة وغيره من التنظيمات المتطرفة، كما تهدت الدولة بأن تؤمن لن أفلح منها عن اقناعه إطلاق سراحه وأسباب الاندماج الاقتصادي في المجتمع وذلك بهدف العمل على تجفيف المنابع الفكرية والمواد البشرية للمجموعات المتطرفة.
- ٠ سن القوانين الرادعة للإرهاب ومنها القانون دائم الصيغة الذي ينص على تشديد الإجراءات والعقوبات في حق المُتهمين بالإرهاب، وقد لاقى هذا القانون معارضة كبيرة داخل قبة البرلمان لتضمنه مواد يرى بعض المشرعين أنها تنتهك خصوصيات المواطنين وتخد من حرياتهم المكفولة دستورياً.
- ٠ تحصين الحدود بتحديد ثلاثة معابر إلى الأراضي الموريتانية منها، واعتبار ما عادها مناطق عسكرية محربة يقع مستخدمها تحت طائلة خط إطلاق النار باعتباره من مهربى البضائع أو المخدرات أو مقاتلي الجماعات المسلحة النشطة في الصحراء.
- ٠ إعطاء مزيد من العناية للجوانب الدينية في البرنامج الحكومي وهو ما ترتب عليه إنشاء «إذاعة القرآن الكريم» وقناة المحظوظة التلفزيونية المتخصصة في بث البرامج الدينية والتلاوات القرائية، بالإضافة إلى العمل على بناء أكبر مسجد في تاريخ البلاد وطباعة مصحف شريف برواية الإمام ورش عن نافع يحمل اسم «مصحف شنقيط»، وافتتاح أكثر من 500 إمام مسجد يتلقّبون رواتبهم من ميزانية الدولة وغير ذلك من الإجراءات والتدابير الهامة والمُؤثرة والتي من شأنها تجفيف منابع الإرهاب بتحصين الشباب عبر نشر أفكار الاعتدال، وإن كان بعض

- المرأفين يرون في مثل هذه الإجراءات استبطانا للرأفة الغربية للإرهاب ومجاراة لها في بربط الإرهاب بالإسلام وحصره في المسلمين رغم خطورة هذه النظرة وعدم إنصافها، إذ المعروف أن الإرهاب ليس له هوية ولا ينتمي إلى بلد وليس له عقيدة بل إنه يوجد عندما توجد أسبابه ومبراته وداعيه في كل زمان ومكان.
- حملات إعلامية في وسائل الإعلام الرسمية لشرح مخاطر الإرهاب والتغافل منه في مقابل امتداح الوسطية والاعتدال.
 - التنسيق الاستخباراتي مع دول الجوار والخلفاء الغربيين كفرنسا وأمريكا.
 - وضع سياسات إدماج تشطط وتيرة الاعتناء بالشباب حتى لا يظلوا عرضة للاكتتاب من لدن التنظيمات الإرهابية وحركات التطرف بدافع سد الحاجة أو الانتقام من الدولة التي لم تؤمن لهم الشغل وذلك في سعي واضح لتجييف منابع التطرف.
 - تنظيم المناورات العسكرية الدولية لإثبات النجاعة وتنمية القدرات القتالية والاستفادة من المبررات الدولية في الميدان ولزيادة من التعرف على مسار الع مليات المحتملة والم الحصول على أكبر كم من المعلومات الاستخباراتية لبناء الخطط الدفاعية والقتالية عبر التجهيزات المتقدمة التي توفر ب المناسبة هذه المناورات.

2 - محور القوة الصلبة : وقد تمثل في :

- الضربات العسكرية والاستخباراتية التي نالت أكثر من مرة من المتسللين إلى الأراضي الموريتانية.
- الضربات الاستباقية التي وصلت حد شن الحروب خارج الحدود الموريتانية وفي العمق المالي والتي نالت من تنظيم القاعدة في معاقله التي ظلت إلى وقت قريب محصنة كما أشرنا إلى ذلك سابقاً.

ورغم هذه الاستراتيجية المتكاملة فقد ظلت موريتانيا تنكر في عز احتدام الصراع أن ما تقوم به هو مواجهة مع القاعدة، واختارت أن تسمى عدوها بـ«شبكات التهريب الدولية» التي تستبيح حدودها وتنتهك سيادتها بقتل الأجانب واحتقارهم وتهدد استقرارها.

خلاصات

هكذا يمكن أن نخلص إلى ما يلي:

1. ضرورة تفادي الدخول في حرب مع القاعدة أو مع الجماعات الإرهابية المسلحة لأن ذلك لا يخدم في النهاية إلا أجندات أجنبية وإقليمية ويسهل التدخل في الشأن العام الوطني وما يعنيه ذلك من أضرار محققة على السلم الاجتماعي والنماء الاقتصادي ومستقبل الثروة الوطنية التي مازالت مكتوزة في باطن صحرائنا البكر.
2. ضرورة التنسيق مع دول الجوار وخاصة الدول المغاربية والإفريقية المعروفة بـ«دول الميدان» ودفعها في اتجاه قيام هذا التنسيق في أي عمل عسكري أو أمني وتفعيل آليات مكافحة الإرهاب الخاصة بتبادل المعلومات، ورصد التدفقات المالية من ممارسات غير مشروعة مثل تجارة المخدرات، والقيام بعمليات عسكرية مشتركة، وتحديد المسؤوليات الأمنية وذلك حتى لا تكون بلادنا وحدها في مواجهة قضية هي شأن كل هذه الدول.
3. ضرورة أن يحافظ النظام على مناخ تسود فيه السكينة والهدوء حتى يتمكن من التفرغ لجهود التنمية والبناء وإصلاح أوضاع السكان باعتبار ذلك الله الأول والمطلب الذي تتعلق به آمال كل الشعب الموريتاني.

• ضرورة أن يدرك النظام أنه في حربه على الجماعات المتطرفة في مالي سيظل معرضاً لتسارع مزدوجة تمثل في أنه إذا انهزم أضاع وطنه وتمكن الأعداء منه وإذا انتصر قتل الكثير من أبنائه المنضوين تحت ألوية الحركات الجهادية المتطرفة بفعل سياسات التضييق والظلم وانعدام العدل وعدم تكافؤ الفرص بين أبناء الوطن الواحد التي عرفتها موريتانيا خلال الأنظمة المتعاقبة على حكمها.

• ضرورة أن تدرك أنظمة دول الميدان أن معالجة الصعود المتنامي للجماعات الإرهابية يعتمد على محورين اثنين، أحدهما أمني يمنع انتشار هذه الجماعات وتغلقها في أقاليم ومناطق أخرى وذلك عبر حماية الحدود وتحصينها، وثانيهما تنموي، لأن السخط العام هو الذي يحرك الأفراد للانضمام لهذه الجماعات، وخاصة من فئة الشباب، وهذا السخط ينجم عن زيادة معدلات الفقر والبطالة، ونقص الخدمات الحكومية، وذلك لأن الطريقة الأكثر فعالية لمحاربة الإرهاب هي حرمان منفذيه من الأسباب التي يتذرعون بها للتبرير وإضعاف القاعدة الشعبية التي يحتاجون إليها أبداً حاجة لأن الإرهاب لا يتصل إلا في ظل وجود الظلم والإذلال والإهاب والبؤس وفقدان الأمل وبذلك فإن طريق الانتصار على الإرهاب لا يمر من بوابة الحرب وحدها بل إن بوابة بسط العدل بين أبناء الوطن الواحد هي المر الأكتر فعالية والأقدر على تخفيف منابع الإرهاب ومن ثم استئصاله. وما لم يحسن الشباب بأن لهم وطن فيه يعيشون له يحيون وعنه يدافعون ستظل كل المحاولات في هذا الباب تهديمية وفاقدة، لهذا فإن أكثر الاستراتيجيات تأثيراً هي بناء العدل لا بناء القوة العسكرية ومراكمتها حتى نؤمن حاضنة لجهود محاربة الإرهاب.

6. على السلطات فوق كل ذلك أن تدرك أن الضربات العسكرية التي قادتها فرنسا في شمال مالي ضد الجماعات الإرهابية وإن كانت قد أدت إلى إضعاف بعض هذه الجماعات، وفرار بعض عناصرها إلى حدود الدول المجاورة مالي، لكنها لم تقض عليها ولم تحد قدراتها على الإيذاء بل إنها زادت من خطورتها حيث أخرجتها من مكان كانت محصورة فيه إلى رحاب أوسع هو كل منطقة الساحل التي استعادت فيها هذه الجماعات قوتها، وشرعت في تشكيل أذرع جديدة لها في بعض الدول الأفريقية وفي دول الربيع العربي المغاربية التي بدلت ضعيفة وعجزة عن التصدي لتحركات هذه الجماعات على أراضيها بسبب أوضاعها الانتقالية.

الجذور الفكرية للعنف في بعض الفتاوى الفقهية

محمد المهدى ولد محمد البشير

باحث - مستشار رئيس المعهد الموريتاني للدراسات الاستراتيجية

1. مدخل تمهيدي

«العنف» الذي تمارسه الجماعات المتطرفة - باسم الدين - ليس فعلا جنائيا يستهدف قتل الأبرياء لإزهاق أرواحهم أو أخذ أموالهم لأسباب إجرامية بحثة، بل هو فعل يقتربه أصحابه بداعف دينية ومبررات فكرية يسعون من ورائها إلى تحسيد قناعاتهم الدينية على أرض الواقع.. وهذا ما يبين أن الأفعال التي يقومون بها - حتى وإن وصفت بأنها إرهابية - تستمد شرعيتها الدينية ومبرراتها من «المنظومة الفكرية» التي تشكل عقلياتهم وتصورهم للعلاقة بين المسلمين وبين غيرهم، وتحدد منهجهم العملي للتغيير الحضاري الذي ينشدونه. يقول الدكتور شريف بسيوني «الإرهاب هو استراتيجية عنف محرمة دوليا، تحفرها بواعث عقائدية (أيديولوجية)، وتتوخى إحداث عنف مرعب داخل شريحة خاصة من مجتمع معين لتحقيق الوصول إلى السلطة أو للقيام بدعاية لطلب أو لظلمة بغض النظر بما إذا كان مفترض العنف يعملون من أجل أنفسهم ونهاية عنها، أم نياية عن دولة من الدول»²⁵، وقد تبني هذا التعريف الخبراء الإقليميون في المجتمعات whom التينظمتها الأمم المتحدة في فيينا خلال الفترة 14-18 مارس 1988.

وما يبين هذه المسألة أن الشباب المسلم في منطقة الساحل ما زالوا يتلقون مفاهيمهم الدينية وثقافتهم الشرعية من كتب فقهية أفت في ظروف تاريخية كان العداء فيها يسود جميع أنحاء الكورة الأرضية، وتعدم فيها الثقة بين شعوب العالم، وتطغى فيها أجواء الحرب والخوف وثقافة الحقد مقابل ضمور مشاعر الحب والتسامح، وتسيطر على المسلمين فيها نشوة النصر من جهة أخرى نتيجة تأثيرهم بقوتهم العسكرية واحتلال موازين القوة لصالح دولتهم؛ مما سمح لهم بالتنظير لأحكام اجتهادية تناسب نفسية المتغلب أو المنتصر الفاخع؛ مما نتج عنه :

1. إيجاد بيئة فكرية وثقافية وحتى اجتهادات فقهية لا تشجع نظريا على التسامح وإقامة العلاقات على أساس السلم والتعايش بين المسلمين وبين غيرهم.
2. نشوء «عقدة التفوق» لدى المسلمين وشعورهم أنهم الأقوى عسكريا والأكثر قدرة على إرادتهم.
3. تعزيز قناعة المسلمين بوجود عداء أزلي بينهم وبين غيرهم من الأمم الأخرى بسبب الخلاف العقدي.

في هذه الظروف التاريخية ظهرت هذه المصنفات الفقهية التي ترى أن العلاقة بين المسلمين وبين غيرهم من الشعوب الأخرى لا يمكن أن تقوم إلا على أساس العداء؛

25 - شكري محمد عزيز، ص 48

ما جعل مؤلفيها يبحثون عن النصوص الشرعية التي وردت على وقائع تاريخية خاصة في عهد الرسول صلى الله عليه وسلم، ليعمموها في كل زمان ومكان، لأنهم كانوا يصيغون أساس نظرية لبرير «الحرب» والتحريض على «الفتح» ويؤسسون «فقه سلطاني» لا يترك لغير المسلمين خياراً سوى:

- أ. أن يعتنق الإسلام طواعية،
 - ب. أن يدفع الجزية مقابل بقائه على دينه بشرط الانتقال للعيش في حماية المسلمين،
 - ت. أن يواجه القتال وال الحرب إذا رفض اعتناق الإسلام أو دفع الجزية.
- يقول القاضي عبد الوهاب البغدادي: «**وَلَا يُكْفِفُ عَنْهُمْ إِلَّا أَنْ يَدْخُلُوا فِي دِيَنَا، أَوْ يُؤْدِوا جَزِيَّةً فِي بَلْدَنَا**».²⁶

بينما كان المنتظر من هؤلاء الفقهاء أن يضعوا قواعد «نظرية» للسلام والتعايش بين بني البشر على أساس «وحدة الأصل» ووجوب نشر «العدل» و«الحرمة» و«الرحمة» و«الأخوة»، بينما أمن شأنه أن يتحقق الغاية التي من أجلها خلق الله الإنسان وهي: «عمار الأرض» وتحقيق مقتضى «خلافة الإنسان» فيها.

فلما تغيرت العلاقات الدولية في نهاية القرن 19 وانتقل المسلمون من أمم «فاتحة» منتصرة إلى أمم «مزروعة»، وأضمرحت قوتهم العسكرية وجد المسلمون أنفسهم أمام واقع جديد، خاصة بعد أن تلاشى كيان الدولة الإسلامية الواحدة سنة 1924م، وصار التوسع واحتلال أراضي الآخرين انتهاكاً لسيادة الدول وتهديدًا للسلم والأمن الدوليين (الحقيقة أن انتهاك سيادة الدول ماركة مسجلة باسم الدول الكبرى)، وصار السلم هدفاً ينشده العالم، والتسامح مبدأً يسعى إليه الجميع، وتم عقد اتفاقيات دولية لحماية حقوق الإنسان، مما أدى إلى انقسام الفقهاء إلى اتجاهين:

الاتجاه الأول: ارتأى أن يراجع الاجتهادات الفقهية التي شكلت الأساس الفكري الذي قام عليه تصور المسلمين للعلاقة مع الآخر عبر الحقب التاريخية الماضية نتيجة تغير الواقع، وأحدث هذا الاتجاه بذلك قطيعة معرفية مع «فقه سلطاني» الموروث، لكن هذا الاتجاه ما زال أصحابه يمثلون أقلية من نخبة الفقهاء والمفكرين.

الاتجاه الثاني: دفعه اختلال العلاقة بين المسلمين وبين الغرب واعتلالها في العصر الحديث إلى التمسك بالاجتهادات الفقهية الموروثة، ومواصلة التنтир لوجوب بناء العلاقة مع «الغرب» على أساس العداء بناء على المبررات التالية:

1. وجود اجتهادات فقهية في التراث الإسلامي تؤسس لبقاء العلاقة بين المسلمين وبين غيرهم على أساس «العداء» وهي الاجتهادات التي ظهرت في مرحلة الصدام بين المسلمين وبين غيرهم.
2. عدم إحداث قطيعة معرفية مع تلك الاجتهادات الفقهية، واعتبارها أحكاماً شرعية صالحة لكل زمان ومكان، لا مجرد اجتهاد فقهي بشري مؤقت.

²⁶- القرافي شهاب الدين أحمد بن إدريس، الذخيرة، الطبعة 1، 1994م، دار الغرب الإسلامي 3/385

3. وجود صور نمطية لدى المسلمين عن الآخر تشكلت عبر التاريخ وعززتها الحروب الصليبية وزادها الاستعمار الحديث وما استتبعه من مقاومة وجihad.
 4. انحياز الغرب وخاصة الولايات المتحدة الأمريكية للكيان الصهيوني.
 5. التدخل العسكري السافر في الدول العربية والإسلامية تنفيذاً لأجندة سياسية واستراتيجية لا تمت إلى العدل وحقوق الإنسان بصلة.
 6. انحياز الغرب لأنظمة الاستبداد في العالم العربي وحمايته لها على حساب الشعوب.
- وهذا ما أدى إلى تقاعس أصحاب هذا الاتجاه الفكري عن القيام بمراجعة فكرية للمفاهيم الفقهية الموروثة عن الحقب الماضية، وذلك لسبعين :
- أ. غياب مشروع فكري تحديدي في منطقة الساحل من شأنه أن يحقق مصالحة فكرية بين الشباب الإسلامي وبين الواقع الذين يعيشونها والمشروع الذي يسعون إلى تحقيقه.
 - ب. أن هؤلاء الفقهاء لا يرون في سياسات الأنظمة الغربية إلا الصورة النمطية التي ترسخ وجود عداء أزلي بين المسلمين وبين غيرهم.
 - ت. أن طائفة من أصحاب هذا الاتجاه تعتقد أن هذا الواقع المختل بين العالم العربي وبين العالم الإسلامي لن يغيره إلا إعلان الجهاد على «غير المسلمين» بنفس المنطق والبرارات التي يعتقدون أن الجهاد شرع من أجلها في عهد الرسول صلى الله عليه وسلم.
- هذا ما ستحاول هذه الورقة الإجابة عنه.

2. الجنوبي الفكرية للعنف في بعض الفتاوى الفقهية

وفي ما يلى استعراض لأهم المفاهيم الفكرية والفتاوی الفقهية التي تتکئ عليها الجماعات المتطرفة وتستمد منها شرعية ما تقوم به من أعمال تخريبية باسم الإسلام

أولاً: القول بأن الأصل في العلاقة بين المسلمين وبين غيرهم الحرب وليس السلم

ذهب جمهور الفقهاء إلى أن الأصل في العلاقة بين المسلمين وبين غيرهم هو الحرب والقتال وليس السلم وكف الأذى، وأن كل معايدة للسلم بين المسلمين وبين غيرهم يجب أن تكون استثناء من هذا الأصل، وأنه لا يجوز للمسلمين أن يعقدوا معايدة سلم مع غيرهم إلا لمبرر شرعي ول فترة مؤقتة؛ لأنها على خلاف الأصل. أما الحرب فلا تحتاج - عندهم - إلى مبرر شرعي لأنها هي الأصل في هذه العلاقة، وقد ذهب هؤلاء الفقهاء إلى الآية التي تحدد العلاقة بين المسلمين وبين غيرهم هي قوله تعالى : ﴿ قاتلوا الذين لا يؤمنون بالله ولا باليوم الآخر ولا يحرمون ما حرم الله ورسوله ولا يدينون دين الحق من الذين أوتوا الكتاب حتى يعطوا الجزية عن يد وهم صاغرون ﴾ [التوبة: 29] وأن قوله تعالى : ﴿ وقاتلوا في سبيل الله الذين يقاتلونكم ولا تعتدوا ﴾ [البقرة: 19]. وغيرها من الآيات القرآنية الكثيرة التي تؤسس للسلم منسوخة بأية السيف... يعني 114 آية منسوخة بأية واحدة.

وقد أخذ بهذا الرأي بعض الباحثين المعاصرین الذين كتبوا في العلاقات الدولية في الإسلام.

بينما تصدى كثيرون من المفكرين الإسلاميين وبعض كبار الفقهاء المعاصرين لتنفيذ هذا الرأي ويبنوا أن الأصل في العلاقة بين المسلمين وبين غيرهم السلام، وأن الحرب حالة استثنائية اقتضتها ضرورة دفع الظلم ورد العداوة، يقول العلامة محمود شلتوت²⁷: «وبذلك كان السلم هو الحالة الأخلاقية التي تهيئة للتعاون والتعارف، وإشاعة الخير بين الناس عامة، وهو بهذا الأصل لا يطلب من غير المسلمين إلا أن يكفوا شرّهم عن دعوته وأهله، وألا يتبرعوا عليه الفتن والمشاكل، ويأبى الإباء كله أن يتخذ الإكراه طريقاً للدعوة إليه، ونشر تعاليمه، وذلك كما في قوله تعالى: ﴿فَإِنْتَ تَكُرِهُ النَّاسَ حَتَّىٰ يَكُونُوا مُؤْمِنِينَ﴾، وإذا احتفظ غير المسلمين بحالة السلم، فهم والمسلمون في نظر الإسلام إخوان في الإنسانية، يتعاونون على خيرها العام، وكل دينه يدعوا إليه بالحكمة والموعظة الحسنة، دون إضرار بأحد، ولا انقسام لحق أحد»²⁷

وفي ما يلي بعض الآيات القرآنية التي تبين أن الأصل في العلاقة بين المسلمين وبين غيرهم السلم وليس الحرب:

- ﴿أَذْنَنَ لِلَّذِينَ يَقَاتِلُونَ بِأَنَّهُمْ ظَلَمُوا وَإِنَّ اللَّهَ عَلَىٰ نَصْرِهِمْ لَقَدِيرٌ الَّذِينَ أَخْرَجُوا مِنْ دِيَارِهِمْ بِغَيْرِ حَقٍّ إِلَّا أَنْ يَقُولُوا رَبُّنَا اللَّهُ﴾ [الحج 38]
 - ﴿وَقَاتَلُوكُمْ فِي سَبِيلِ اللَّهِ الَّذِينَ يَقَاتِلُونَكُمْ وَلَا تَعْتَدُوهُمْ﴾ [البقرة 19]
 - ﴿فَإِنْ قَاتَلُوكُمْ فَاقْتُلُوهُمْ كَذَلِكَ جَزَاءُ الْكَافِرِينَ﴾ [البقرة 191]
 - ﴿فَإِنْ انتَهُوا فَلَا عِدْوَانَ إِلَّا عَلَى الظَّالِمِينَ﴾
 - ﴿وَإِنْ جَنَحُوا لِلسَّلْمِ فَاجْنِحْ لَهَا وَتَوَكِّلْ عَلَى اللَّهِ إِنَّهُ هُوَ السَّمِيعُ الْعَلِيمُ﴾ [الأنفال 61]
 - ﴿فَإِنْ اعْتَزَلُوكُمْ فَلَمْ يَقَاتِلُوكُمْ وَأَلْقَوْا إِلَيْكُمُ السَّلْمَ فَمَا جَعَلَ اللَّهُ لَكُمْ عَلَيْهِمْ مِنْ سَبِيلٍ﴾ [النساء 90]
 - ﴿لَا يَنْهَاكُمُ اللَّهُ عَنِ الظَّالِمِينَ لَمْ يَقَاتِلُوكُمْ فِي الدِّينِ وَلَمْ يُخْرِجُوكُمْ مِنْ دِيَارِهِمْ وَلَا قَسَطَوْا إِلَيْهِمْ إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُقْسِطِينَ إِنَّمَا يَنْهَاكُمُ اللَّهُ عَنِ الظَّالِمِينَ عَنِ الْأَدْيَارِ وَأَخْرَجُوكُمْ مِنْ دِيَارِكُمْ وَظَاهَرُوا عَلَىٰ إِخْرَاجِكُمْ أَنْ تَوْلُوهُمْ وَمَنْ يَتَوَلَّهُمْ فَأُولَئِكَ هُمُ الظَّالِمُونَ﴾ [المتحنة 8]
 - ﴿وَقُلْ لِلَّذِينَ أُوتُوا الْكِتَابَ وَالْأَمْيَانِ أَسْلَمُتُمْ فَإِنْ أَسْلَمُوا فَقَدْ اهْتَدُوا وَإِنْ تُوْلُوا فَإِنَّمَا عَلَيْكَ الْبَلَاغُ وَاللَّهُ بَصِيرٌ بِالْعَبادِ﴾ [آل عمران 20]
- هذه الآيات - وغيرها كثير - تؤكد أن الجهاد إنما شرع في الإسلام للدفاع عن النفس والأهل والوطن ولم يشرع لنشر الإسلام أو لإزالة الكفر.

وما يدل على هذا الرأي أن علاقة المسلمين بغيرهم استمرت في مكة المكرمة أكثر من 13 سنة على أساس السلم وأنهم حافظوا على علاقاتهم الاجتماعية والمالية وحتى الأسرية مع غير المسلمين، ولم يعلن المسلمون الحرب على غيرهم بسبب كفره، بل إن الكفار هم الذين حاربوا الدعوة الإسلامية وناصبوها العداء، ولم يشرع للMuslimين الدفاع عن أنفسهم إلا بعد إقامة دولتهم في المدينة المنورة، وقد قال ابن عباس إن قوله تعالى: ﴿وَقَاتَلُوكُمْ فِي سَبِيلِ اللَّهِ الَّذِينَ يَقَاتِلُونَكُمْ وَلَا تَعْتَدُوهُمْ﴾ [البقرة 19]. آية محكمة²⁸

²⁷ - شلتوت محمود، الإسلام عقيدة وشريعة، 1964، القاهرة، ص 453

²⁸ - النحاس أبو جعفر محمد بن أحمد، كتاب الناسخ والمنسوخ، الطبعة الأولى 1323هـ مطبعة السعادة مصر، ص 25

وقد رجح هذا الرأي أبو بكر الجصاص من الخفيفية(ت 370 هـ)، حيث يقول تعليقاً على قوله تعالى: «قاتلوا المشركين كافة كما يقاتلونكم كافة» «فإن كان كذلك فإنما هو أمر بقتال على وصف وهو أن نقاتل المشركين إذا قاتلوا فيكون حينئذ كلاماً مبنياً على معهود قد علم حكمه مكرر ذكره تأكيداً، وإن لم يكن راجعاً إلى معهود، فهو لا محالة مجمل مفترق إلى البيان وذلك أنه معلوم عند وروده أنه لم يأمرنا بقتال الناس كلهم فلا يصح اعتقاد العموم فيه وما لا يصح اعتقاد العموم فيه فهو مجمل مفترق إلى البيان».²⁹

وهذا هو مذهب شيخ الإسلام ابن تيمية فقد قال بأن الكافر لا يقاتل لکفره³⁰

ثانياً: الفتوى بوجوب جهاد الطلب: «الهجوم على الآخر»

الجهاد مفهوم إسلامي أصيل يستهدف رد العدوان وحماية الكيان الإسلامي والدفاع عن النفس والأهل والوطن، ونصرة المظلوم والمستضعف، وقد قسم الفقهاء قدیماً الجهاد إلى نوعين: «جهاد دفع» و«جهاد طلب» أما «جهاد الدفع» أو الدفاع فلا يطرح إشكالاً لأنّه يدور على رد العدوان، وصد المعتدي، بينما يطرح «جهاد الطلب» إشكالية كبيرة؛ ولهذا انقسم الفقهاء إزاءه إلى طائفتين:

الطائفة الأولى : وهم جمهور الفقهاء قدیماً وحديثاً وبعض المفكرين (سید قطب) فقد ذهبوا إلى وجوب غزو البلاد التي لا يدين أهلها بالإسلام (بلاد الكفر)، واختلفوا هل ذلك فرض عين على جميع الأمة أم فرض كفاية، وقالوا بأنه «يجب على الإمام إغزاء طائفة إلى العدو في كل سنة مرة تخرج معه، أو مع نائبه يدعوهم إلى الإسلام، ويكتب آذانهم، ويظهر دين الله عليهم، ويقاتلهم حتى يدخلوا في الإسلام أو يعطوا الجزية»³¹ وهذا ما يبين أن جهاد الطلب يستهدف غزو الشعوب غير المسلمة من أجل:

- إزالة أنظمتها الحاكمة
- فرض الجزية على مواطنها الذين بم يقبلوا الدخول تحت حماية المسلمين
- الاستيلاء على أراضيهم وتحويلها إلى أرض إسلامية مع التفريق بين ما فتح عنوة وما فتح صلحًا.

وبهذا لا يترك جهاد الطلب أمام الشعوب غير المسلمة إلا واحداً من ثلاثة خيارات:

- الدخول في الإسلام
- دفع الجزية
- الدخول في حرب مع الجيوش المسلمة

الطائفة الثانية : أما أكثر المفكرين الإسلاميين وبعض الفقهاء المعاصرین فقد ذهبوا إلى إنكار جهاد الطلب من أساسه وقالوا بأن القتال في الإسلام لا يكون إلا لدفع الاعتداء

29 - الجصاص أبو بكر بن علي الرازي، أحكام القرآن، دار إحياء التراث العربي - بيروت، 1405، ج 1/401

30 - انظر: ابن تيمية، مرجع سابق ص 101

31 - القرافي، مرجع سابق 3/386

ويبينوا أن حرب النبي صلى الله عليه وسلم وأصحابه الأخيار من بعده لم يكن لها من باعث إلا دفع الاعتداء³² مستدلين بالأيات القرآنية التي سبق ذكرها في المقدمة.

إنه من الواضح أن جهاد الطلب صار يتنافى مع الوضع العالمي الذي آلت إليه البشرية في العصر الحديث، حيث صار لكل دولة حدوداً جغرافية وقانونية معترف لها بها دولياً، وأصبحت العلاقات بين الدول تحكمها قوانين دولية هدفها نشر السلام والأمن ولم يعد من الممكن الاستيلاء على أراضي الدول المستقلة بالقوة.

والسبب في ذهاب بعض الفقهاء في عصرنا الحديث إلى القول بوجوب جهاد الطلب أنهم يخلطون بين العالم القديم الذي كان عالماً مفتوحاً ليس للدولة فيه حدود جغرافية وقانونية، وبين العالم الجديد القائم على ظاهرة حديثة تمثل في امتلاك كل دولة لحدود جغرافية وقانونية، مما يجعل التفكير في التوسع يختلف في الحالتين اختلافاً بيئاً، إذ «يمثل التوسع في الحالة الأولى عنوان حبوبة، أما في الحالة الثانية فتتواصل فكرة التوسع، وأحلام الإمبراطورية الكونية، وقد فقدت الحبوبة والفعالية واستقرت مجرد وهم، لا علاقة له بحقائق العالم الحديث، بل هو وهم يعيق التكيف مع العالم المتغير؛ لأنه يجعل التخيل الجماعي منفصلاً انفصلاً كلياً عن المعطى الموضوعي». ³³

ثالثاً : القول بأن الكافر يقاتل لکفره وليس لرد عدوانه
اختلاف الفقهاء في السبب الذي من أجله شرع الجهد لقتال غير المسلمين إلى مذهبين:

المذهب الأول: أن المجاهد شرع في الإسلام «عقوبة على الكفر»³⁴، من أجل إزالته من الأرض باعتباره منكراً من أعظم المنكرات³⁵ وهذا قول الشافعي ورواية عند أحمد، بل ذهب أصحاب هذا الرأي أبعد من ذلك فقالوا: «مقتضى الدليل قتل كل كافر، سواء كان رجلاً أو امرأة، وسواء كان قادراً على القتال أو عاجزاً عنه، وسواء سالمنا أو حاربنا. لكن شرط العقوبة بالقتل. أن يكون بالغًا، فالصبيان لا يقتلون لذلك. وأما النساء فمقتضى الدليل قتلهن، لكن لم يقتلن لأنهن يصرن سبياً بنفس الاستيلاء عليهن، فلم يقتلن لكونهن مalaً للمسلمين، كما لا تهدم المساكن إذا ملكت. وعلى هذا القول: يقتل الرهبان وغير الرهبان لوجود الكفر». ³⁶

³² - انظر: أبو زهرة محمد، نظرية الحرب في الإسلام، الطبعة الثانية، القاهرة، 2008، منشورات وزارة الأوقاف بمصر، المجلس الأعلى للشؤون الإسلامية، ص 26

³³ - الحداد محمد، الإسلام نزوات العنف واستراتيجيات الإصلاح، الطبعة الأولى 2006، دار الطليعة، بيروت لبنان ص 70

³⁴ - القرافي، مرجع سابق 3/383

³⁵ - انظر: المرجع السابق 3/387

³⁶ - ابن تيمية مرجع سابق، ص 90

المذهب الثاني: أنهם يقاتلون بسبب «المحاربة»، فمن لا يحارب المسلمين لا يجوز قتاله، وهذا قول الجمهور وهو رأي أبي حنيفة ومالك وأحد قولي أحمد³⁷ وهو رأي سعيد بن جبير وأبي العالية وابن زيد.

وقد رجح شيخ الإسلام ابن تيمية هذا الرأي وقال إن الرسول صلى الله عليه وسلم «لم يقاتل من هادنه من الكفار، أي سواء كان من مشركي العرب أم من غيرهم، وهذا متواتر من سننه، فهو لم يبدأ أحداً من الكفار بقتال، ولو كان الله أمره أن يقتل كل كافر لكان يبتدئهم بالقتل والقتال»³⁸، وقال بأن قوله تعالى: «وقاتلوا في سبيل الله الذين يقاتلونكم» فيه «تعليق للحكم بكونهم يقاتلوننا فدل على أن هذا علة الأمر بالقتال، ثم قال: ﴿ ولا تعدوا﴾؛ والعدوان مجاوزة الحد، فدل على أن قتال من لا يقاتلنا عدوان»³⁹.

ومن الفقهاء المعاصرين الذين رجحوا هذا القول الإمام محمد أبو زهرة حيث يقول : «وقد اتفق الجمهور منهم على أن الباущ على القتال هو رد الاعتداء، فلا يقتل شخص لخالفته للإسلام أو بعبارة أخرى لا يقتل شخص لكرهه، وإنما يقتل لاعتدائه على الإسلام، وأدلة هذا الرأي واضحة وبيّنة»⁴⁰

رابعاً: تقسيم العالم إلى دار إسلام ودار حرب

قسم الفقهاء المسلمين في فترة تاريخية - كانت فيها الدولة الإسلامية تمثل المركز، بينما كانت الكيانات الأخرى تمثل الأطراف - العالم من حولهم إلى «دارين» وما يزال هذا التقسيم يدرس في الفقه الإسلامي إلى اليوم، وهو تقسيم يستمد مبرر وجوده من الظروف التاريخية والموضوعية التي ظهر فيها هذان المصطلحان وهما:

- دار إسلام: وتعني الدولة أو الإقليم الذي تطبق فيه الأحكام الإسلامية ويكون أكثر سكانه من المسلمين على خلاف في ذلك، وتتفق عنها دار معاهدة وهي الدولة التي ترتبط مع المسلمين بعهد مؤقت، وهناك من يقول بأن دار المعاهدة صنف ثالث.
 - دار حرب: وهي الإقليم أو الدولة التي يغلب عليها حكم الكفر
- وقد اعتمد الفقهاء في تقسيمهم للدار إلى رأيين :

- تصنيف الدار حسب القوانين والنظم التي تحكمها، فإذا كانت هذه القوانين والنظم إسلامية فالدار إسلامية، وإن كانت غير إسلامية فالدار ليست إسلامية، ولو وصفت بأنها إسلامية.
- تصنيف الدار حسب أمن المسلم على نفسه، باعتباره مسلماً، فإن كان المسلم آمناً فيها على نفسه فهي دار إسلام، وإنما هي دار حرب، وهذا مذهب أبي حنيفة. يقول الكاساني مرجحاً قول أبي حنيفة بأن دار تصنيف دار الإسلام ودار الكفر هو الأمان والخوف : «وجه قول أبي حنيفة - رحمة الله - أن المقصود من إضافة الدار إلى الإسلام والكفر ليس هو عن الإسلام والكفر، وإنما المقصود هو الأمان والخوف»⁴¹. ويعلق الشيخ أبو زهرة على هذا الرأي قائلاً:

³⁷ - انظر : ابن تيمية قاعدة مختصرة في مقاتلة الكفار ومهاجمتهم وتخريم قتالهم مجرد كفراً، الطبعة الأولى 2004 م الرياض، ص 90

³⁸ - ابن تيمية رسالة القتال ص 125

³⁹ - المرجع السابق ص 90-92

⁴⁰ - أبو زهرة محمد، نظرية الحرب في الإسلام، مرجع سابق ص 31-32

⁴¹ - الكاساني، مرجع سابق 7/131

«إِنَّمَا قَاتَلَ قَوْنَانِ دُولَيَّةً تَؤْمِنُ كُلُّ إِنْسَانٍ فِي أَيِّ دُولَةٍ يَحْلُّ فِيهَا مِنْ غَيْرِ عَهْدٍ وَلَا حَلْفٍ، فَإِنَّهَا عَلَى تَعْرِيفِ أَبِي حَنِيفَةَ لَا تَكُونُ دَارُ حَرْبٍ»⁴²

وقد رتب كثير من الفقهاء على هذا التقسيم أحکاما شرعية في غاية الخطورة نذكر منها:

• أنه يجوز قتل غير المسلمين في دار الحرب بدون سبب فقد نقل ابن كثير أن الفقهاء أجمعوا على أن المشرك لا يكون آمنا من القتل ولو فعل كل شيء يدل على أنه مسالم ما لم يكن تقدم له عقد ذمة من المسلمين أو أمان»⁴³، وقال القرطبي بان للمسلم إذا لقي كافرا لا عهد له أن يقتله.⁴⁴

• انه يجوز أخذ أموال غير المسلمين في دار الحرب وأن أموالهم مباحة للMuslimين⁴⁵، بل إن هناك من أقفي بجواز سرقة هذه الأموال فقد قال ابن القاسم من المالكية «وله، أي المسلم، إذا دخل دار الحرب أن يسرق ما بأيديهم»⁴⁶، وهو ما ذهب إليه بعض الحنفية حيث يقولون لو دخل المسلم «دار الحرب بأمان وأخذ مال الحربي بغير طيبة من نفسه وأخرجه إلى دار الإسلام، ملكه»⁴⁷ وعلل المتصاص هذا بأن «الأملاك الصحيحة هي التي توجد في دار الإسلام، وما كان في دار الحرب فليس بملك صحيح، لأنها دار إباحة، وأملاك أهلها مباحة»⁴⁸

والحقيقة أن هذا التقسيم ليس من دين الله تعالى الذي أمرنا أن نتقيد به في كل زمان ومكان، لا نحيد عنه ولا نستبدل به غيره، بل هو من مقتضى السياسة الشرعية التي تتغير بتغيير الزمان والمكان والمصلحة، ثم إن المسلمين اليوم لم تعد لهم دولة واحدة بل دول متعددة وقد تربط دولة مسلم بعلاقات دبلوماسية مع دولة غير مسلمة بينما تكون على علاقة عداء مع دولة مسلمة أخرى.

ولذلك قال الإمام أبو زهرة: «إن هذا التقسيم هو بحكم الواقع، لا بحكم الشرع»⁴⁹، بل ذهب الدكتور محمد سليم العوا أبعد من ذلك فقال: «إن الرأي الذي يرجحه الفقه المعاصر أن الاجتهاد القديم بمثل هذا التقسيم قد انقضى زمانه، وأن الفقه المعاصر يجب أن يتوجه صوب واقع العلاقات الدولية المعاصر ويتجه في بيان الجائز منها والممنوع»⁵⁰.

وقد نشأ هذا التقسيم في فترة لم تكن فيها جيوش نظامية تحارب، بل كان المدنيون يقومون بمهمة القتال.

42 - أبو زهرة، مرجع سابق ص 49

43 - ابن كثير، تفسير ابن كثير، 2/6

44 - انظر: تفسير القرطبي الآية 94 من سورة النساء

45 - المغني لابن قدامة ج 5 ص 720

46 - النوادر والزيادات ابن أبي زيد القرآني ج 3 ص 319

47 - البحر الرائق ابن بحيم ج 6 ص 157

48 - أحکام القرآن الجصاص ج 2 ص 425

49 - أبو زهرة، مرجع سابق ص 43

50 - العوا محمد سليم، الفقه الإسلامي في طريق التجديد، ص 197

سادساً: الفتوى بحرمة عقد صلح دائم بين المسلمين وبين غيرهم

ومن المسائل الفقهية التي تعد سبباً فكرياً من أسباب العنف والتطرف القول بأنه لا يجوز للMuslimين عقد صلح دائم مع «غيرهم» وقد ذهب جمهور الفقهاء قدّعاً إلى هذا الرأي، متحججين على ذلك بأن عقد صلح دائم مع غير المسلمين يؤدي إلى ترك الجهاد، ثم إنهم وضعوا ثلاثة شروط لجواز عقد هدنة مع غير المسلمين ابتداءً، وهي :

- وجود ضرورة لعقدها كعجز المسلمين عسكرياً عن قتال غيرهم لضعفهم أو لقوته عدوهم، فلا يجوز لغير ضرورة، وهناك من أجازها عن ضرورة إن كان فيها مصلحة للمسلمين.
- أن تكون الهدنة مع غير المسلمين مؤقتة بعدها محدودة، وإذا عقد معهم «الإمام» هدنة دائمة كان فعله باطلًا على رايهم.
- تحقيق مصلحة مادية للمسلمين.

يقول الشوكاني «وما ورد في موادعتهم (أي غير المسلمين) أو في تركهم إذا تركوا المقاتلة: فذلك منسوخ باتفاق المسلمين ما ورد من إيجاب المقاتلة على كل حال مع ظهور القدرة عليهم والتمكن من حربهم وقصدهم في ديارهم». ⁵¹

بل ذهب الشافعية إلى أبعد من ذلك فقالوا بأن مدة الهدنة لا يجوز أن تزيد على أربعة أشهر وقال الجمهور لا يجوز أن تزيد على عشر سنين، وهي الفترة التي جعلها الرسول صلى الله عليه وسلم لأهل مكة في صلح الحديبية⁵²، وأستدل الصديق حسن خان لهذا القول بأن: «الله - سبحانه - قد أمرنا بمقاتلة الكفار، فلا يجوز مصالحتهم بدون شيءٍ من جزية أو نحوها. ولكن لما وقع ذلك من النبي - صلى الله عليه وسلم - كان دليلاً على الجواز إلى المدة التي وقع الصلح عليها. ولا تجوز الزراوة عليها، رجوعاً إلى الأصل وهو وجوب مقاتلة الكفار ومناجتهم الحرب»⁵³

ولا شك أن هذا الرأي الفقهي ينبعى على المنطلقات التالية:

- أن الأصل في العلاقة بين المسلمين وبين الكفار الحرب وليس السلام، وأن عقد صلح على ترك الحرب بين المسلمين وغيرهم استثناء مؤقت يقرر بقدر حاجة المسلمين إليه ثم تعود العلاقة إلى أصلها: «الحرب».
- أن هدف الحرب في الإسلام ليس الدفاع ورد العداون بل فتح جميع البلاد غير الإسلامية والاستيلاء عليها توسيعاً لرقعة الدولة المسلمة.

سابعاً: القول بعدم عصمة دماء الكفار وأموالهم

ومن الفتاوى الفقهية التي تعد سبباً فكرياً للعنف، القول بعدم عصمة دماء الكفار غير الذميين والمستأمين وأموالهم فقد انقسم الفقهاء قدّعاً في هذه المسألة إلى رأيين:

51 - السبيل الجرار المتدق على حدائق الأزهار للشوكاني (158/4)

52 - انظر: ابن مفلح إبراهيم بن محمد بن عبد الله بن محمد، المبدع شرح المقنع، 2003م دار عالم الكتب، الرياض السعودية، 3/308، والشوكاني، مرجع سابق 1/970

53 - الصديق حسن خان، الروضة الندية، 22/974

الرأي الأول : عدم عصمة دماء غير المسلمين (الخربيين) وأموالهم، وهو مذهب جمهور الفقهاء، فقد ذهبوا إلى أن دماء غير المسلمين مباحة في دار الحرب حيث «حکی الإمام أبو جعفر الإجماع على أن الله قد أحل قتال أهل الشرك في الأشهر الحرم وغيرها من شهور السنة، قال: وكذلك أجمعوا على أن الشرك لو قلد عنقه أو ذراعيه بلحاء جميع أشجار الحرم لم يكن ذلك له أمانا من القتل إذا لم يكن تقدم له عقد ذمة من المسلمين أو أمان»⁵⁴، ويقول السرخسي «الحربي في دار الحرب كالميت في حق المسلمين»⁵⁵ وقال القرطبي في تفسيره: «والمسلم إذا قتلى الكافر ولا عهد له جاز قتله»⁵⁶، ويقول الرافعي «إن المسلمين إذا أخذوا مالا في دار الحرب على صورة السرقة فإنه يصبح ملك من أخذه، فمال الحربي غير معصوم، وكأنه غير مملوك، وصار سبيلاه سبيل الاستيلاء عليه من المباحثات»⁵⁷.

وقد أباح العلامة الشوكاني للمسلم أن يخدع من أمنوه من غير المسلمين وي Roxونهم، يقول: «لا ملازمة بين الأمانين لا شرعا ولا عقلا ولا عادة فيجوز للمسلم الداخل دار الحرب بأمان أهلهما أن يأخذ ما قدر عليه من أموالهم ويسفك ما تمكن منه من دمائهم»⁵⁸.

ويبدو أن هؤلاء الفقهاء قد غفلوا عن مقاصد الشريعة الكلية وأهدافها العامة في علاقة المسلمين بغيرهم، فما يتحقق المسلم لاسلامه بصدقه وأمانته وحسن أخلاقه مع غير المسلمين - وإن كانوا من ألد أعداء الإسلام - لن يتحقق له بما يقترفه ضدهم من سرقة وخيانة وغشن وخداعة.

الرأي الثاني عصمة دماء غير المسلمين وأموالهم، وهو مذهب أحمد والأوزاعي، فقد قالوا بأنه لا يجوز أخذ أموال أهل دار الحرب بغير طريقة مشروعة فقد قال الأوزاعي عن المسلم يأخذ من أموال أهل دار الحرب: «المؤمن ليس بخatar ولا لاغدار، يَرُدُّ عليهم ما أخذ منهم» و قال ابن المذن «إذا دخل الرجل إلى دار الحرب بأمان فهو آمن بأمانهم، وهم آمنون بأمانه، ولا يجوز أن يغدر بهم ولا ي Roxونهم ولا يتغافلهم فإن أخذ منهم شيئاً رده إليهم، فإن خرج منه شيء إلى دار الإسلام وجب رد ذلك إليهم وليس لمسلم أن يشتري ذلك ولا يتلفق، لأنه مال لهأمان» و قال ابن قدامة إن من «خانهم أو سرق منهم أو افترض شيئاً منهم أي من أهل الحرب وجب عليه رد ما أخذه إلى أربابه، فإن جاء أربابه إلى دار الإسلام بأمان أو إيمان رده إليهم، وإلا بعث به إليهم، لأنه أخذه على وجه حرام عليه أخذه، فلزم رده ما أخذه، كما لو أخذه من مال مسلم»⁵⁹، فوجود أقوال فقهية تبيح دماء غير المسلمين وأموالهم لن يخدم التحايش بين الشعوب على أساس نشر السلام في العالم.

⁵⁴ - ابن كثير، تفسير ابن كثير، 2/6

⁵⁵ - المبسوط السرخسي ج 10 ص 111

⁵⁶ - تفسير القرطبي الأية 94 من سورة النساء

⁵⁷ - فتح العزيز شرح الوجيز الرافي ج 11 ص 425

⁵⁸ - الشوكاني محمد بن علي بن محمد، لسيل الجرار المتدق على حدائق الأزهار، الطبعة الأولى، دار ابن حزم 1/923

⁵⁹ - المغني لابن قدامة ح 8 ص 458

ومن هذا القبيل القول بجواز قتل أسرى الحرب أو استرقاقهم، أو عقد الذمة عليهم،⁶⁰ والقول بأن هذه المسألة محل اتفاق بين الفقهاء وأنه لم يخالف فيها إلا بعض التابعين.

ثامناً: القول بالنسخ في التشريع الإسلامي

النسخ هو رفع الحكم الشرعي الذي استقر بنص شرعي بخطاب وارد متراخ عنه، لولا ورود هذا النص لكان الحكم السابق ثابتًا. وقد ذهب أكثر علماء المسلمين إلى وجود النسخ في القرآن الكريم، وقال جمهور الفقهاء المتقدمين بأن آية السيف وهي قوله تعالى: ﴿إِنَّا أَنْسَلَحْنَا إِلَيْهِمُ الْحَرْمَ فَاقْتَلُوهُمْ حَيْثُ وَجَدْتُمُوهُمْ وَخُذُوهُمْ وَاحْصُرُوهُمْ وَاقْعُدُوهُمْ كُلَّ مَرْصَدٍ فَإِنْ تَابُوا وَأَقْامُوا الصَّلَاةَ وَآتَوْا الزَّكَاةَ فَخُلُّوْ سَبِيلَهُمْ إِنَّ اللَّهَ غَفُورٌ رَّحِيمٌ﴾ التوبية 5 . قد نسخت آية قرآنية.

ما جعل هذه الآية تعد هي السنن الشرعي الذي تستبيح به الجماعات المتطرفة دماء غير المسلمين، وتستمد منه اجتهادها المعادي لغير المسلمين بسبب قولهم بأن هذه الآية نسخت مائة وأربع عشرة آية في ثماني وأربعين سورة، أي أنها نسخت كل آية قرآنية تبين أن الإسلام دين حرية وسلم وتسامح، وأنه يقبل التعايش بين المسلمين وبين غيرهم من أتباع الملل الأخرى، وناسخة لكل آية تحمل أحد المعاني التالية :

- تحريم الاعتداء على غير المسلمين،
- مقاتلة المقاتل فقط،

- جعل الجهاد دفاعا عن النفس وردا على العدوان،
- معاملة غير المسلمين بالحسنى،

- جدال الآخر بالحسنى،
- الإعراض عن الكفار والصبر على أذائهم،

وقولهم بجواز

- قتال غير المسلمين مجرد كفرهم، ولو لم يصدر منهم عدوان أو ظلم للMuslimين.
- القول بأن الأصل في العلاقة بين المسلمين وبين غيرهم الحرب وليس السلم.
- استباحة دماء غير المسلمين وأموالهم مجرد كفرهم.

إن مشكلة كثیر من جماعات العنف السياسي أنها تعتبر هذه الآية الكريمة دستور التعامل مع المخالف في الملة، وأن غيرها من الآيات القرآنية والأحاديث النبوية التي تبيّن أنّ الجهاد في الإسلام إنما شرع لرد العدوان ودفع الظالم منسوخة، وأن الآية الكريمة التي رسمت دستور القتال في الإسلام وهي قوله تعالى: ﴿وَقَاتَلُوكُمْ فِي إِسْلَامِكُمْ وَلَا تَعْتَدُوكُمْ إِنَّ اللَّهَ لَا يُحِبُّ الْمُعْتَدِينَ﴾ منسوخة.

يقول الشيخ الإمام محمد أبو زهرة تعليقا على هذه الآية التي قال إنها تمثل دستور القتال في الإسلام: «ما ذا يقول أولئك العدد القليل من الشافعية في هذا النص الذي

⁶⁰ - انظر: عبد الوهاب بن علي، المدونة على مذهب عالم المدينة، الطبعة الأولى 1998 م، دار الكتب العلمية، بيروت، 1/406

ستناه، وله نظائر كثيرة في معناه؟ لقد قالوا إنه منسوخ، أو مخصوص، ولكن عند النظر الصحيح لا ينحده منسوخاً للوجوه الآتية:

أولها أن النسخ لا بدل له من دليل، ولا دليل يدل على النسخ، ويقول ابن تيمية في ذلك إن دعوى النسخ تحتاج إلى دليل، وليس في القرآن ما ينقض هذه الآية، بل فيه ما يوافقها. فأين النسخ؟ ثانية إن ما تضمنته الآية من معانٍ لا تقبل النسخ، فقد تضمن النهي عن الاعتداء، والاعتداء ظلم، والظلم من المعاني المحرمة في كل الشرائع، وفي أحكام العقول، فالنهي عنه لا يقبل النسخ، ولو جرى فيه النسخ لكان معناها أن الله تعالى يبيح الظلم، وذلك غير معقول في ذاته، فما يؤدي إليه وهو دعوى النسخ باطل أيضاً.

ثالثاً أنه لو كان القتل للكفر جائزاً، وأن آية منع الاعتداء منسوبة، لكن الإكراه في الدين جائز، وقد ذكرنا أن ذلك غير صحيح⁶¹»

الخلاصة

لابد لفقهاء المسلمين أن يعلنو قطيعة نهائية مع هذه الفتاوى الفقهية والمفاهيم الفكرية، لأنها كانت وليدة لحظة آنية من تاريخ البشرية، وأوضاع سياسية وثقافية طوتها البشرية وتجاوزتها إلى أفق جديد، فتحت معه صفحة أخرى من تاريخها، ولم تكن تلك الفتوى الفقهية تجسيداً للتوجيهات ربانية ملزمة، أو استباطاً من نصوص شرعية مؤسسة للعلاقة بين المسلمين وبين غيرهم، بل كانت انعكاساً لظرفية تاريخية وترجمة لموازين القوة في وقت لم يكن للدولة فيها حدود معروفة، ولا للمواطنة معنى، ولا لحقوق الإنسان مواقيع مرعية، وكان يمكن لكل دولة أن توسع حدودها الجغرافية تبعاً لقوتها العسكرية، وإذا لم توسع حدودها فإن الآخرين قد يلتهموا أرضها قطعة. قطعة.

أما اليوم فقد صار السلام ضرورة بشرية ينشدها العالم كله، وأصبحت الحدود الجغرافية لكل دولة حقيقة جغرافية وقانونية لا يمكن القفز عليها، ووجدت مؤسسات دولية ومواثيق عالمية تهدف إلى نشر السلام والحفاظ على الأمن؛ بعد أن أدركت البشرية أنه لا يمكن لأي شعب أن يحقق نهضة حضارية أو تنمية إنسانية أو استقراراً بدون الأمن والسلام.

61 - أبو زهرة، مرجع سابق ص 34

ظاهرة عدم الاستقرار السياسي في بعض بلدان الساحل والصحراء : الأسباب والأثار

د/ محمد ولد محمد المختار

أستاذ القانون العام / جامعة نواكشوط مدير المركز الجامعي للبحوث

إن اهتمامنا بظاهرة عدم الاستقرار السياسي سينصب تحديدا على المنطقة المعروفة إجمالاً بمنطقة الساحل والصحراء، والتي تضم سبع دول هي: موريتانيا، مالي، النيجر، بركينا فاسو، اثيوبيا، السودان وأريتريا، دون أن ننسى أن المفهوم قد يطلق أحياناً على منطقة أوسع من ذلك بكثير، وهذا ما يجعله غامضاً أو مثيراً البعض ليس، وخاصة منذ أن تم إنشاء تجمع دول الساحل والصحراء (س، ص)⁶² بخصائصه السياسية والجغرافية والاقتصادية الأوسع.

ولأن ظاهرة عدم الاستقرار السياسي تكاد تكون صفة ملزمة للدولة في إفريقيا، فإن معرفة أهم الأسباب الكامنة وراء هذه الظاهرة والكشف عن آثارها السلبية، هو ما يدعونا إلى الاهتمام بهذا الموضوع، سعياً إلى إثارته من ناحية ورغبة في تسليط المزيد من الضوء عليه من ناحية أخرى. وعما أن أبرز المؤشرات التي تدل بوضوح على أزمة عدم الاستقرار في الحياة السياسية لمجمل البلدان الإفريقية هو انتشار وشيع ظاهرة الانقلابات العسكرية، فإن التساؤل عن أسباب كل تلك الانقلابات العسكرية التي نراها في القارة الإفريقية عموماً، وعن تكرارها بشكل لافت في البلدان السبع موضوع البحث خصوصاً، حيث بلغت ما يقرب من ربع الانقلابات في القارة هو أمر مهم أيضاً.

كما أن معرفة الأسباب الأخرى المباشرة وغير المباشرة لظاهرة عدم الاستقرار السياسي في هذه البلدان تحديداً وآثارها المحتملة على الدولة والمجتمع تبدو مسألة لها أهميتها بالغة.

منطقة الساحل والصحراء تاريخ حافل بالانقلابات وعدم الاستقرار السياسي

يذكر أن الرئيس الراحل أنور السادات المعروف بعزوّفه عن المشاركة في اجتماعات القمة الأفريقية والاكتفاء بإيفاد مسؤولين لنيابته فيها، ردّ على أحد مساعديه يوماً حين أبدى له قلقه من استياء الدول الأفريقية من غيابه المتكرر عن هذه الاجتماعات، قائلاً

⁶² - لقد أنشئ تجمع دول الساحل والصحراء المعروف اختصاراً بـ(س)، ص في الرابع من فبراير 1998 بمبادرة من العقيد الليبي الراحل معمر القذافي، وذلك بمشاركة سنت دول هي: ليبيا ومالى والنيجر والسودان وتشاد وبوركينا فاسو. وقد توسيع عضويته بعد ثمان سنوات من تكوينه ليضم ما يربو على 30 دولة عربية وأفريقية من أهمها: إريتريا وبينان وبوركينا فاسو وتشاد وتونس والتوغو وجمهورية وسط إفريقيا وجيبوتي وساحل العاج والسنغال والسودان وسيراليون والصومال وغامبيا وغينيا بيساو وليبيا وليبيريا ومصر ومالي والمغرب وموريتانيا والنيجر ونيجيريا إلخ...، انظر الرابط التالي : <http://www.aljazeera.net/news/pages>

إن الزعماء المستاءين من غيابي عن الاجتماعات لن يستمروا في السلطة حتى موعد القمة القادمة، وستتم الإطاحة بهم في انقلابات عسكرية؛ فليهدى من روعه، لأن الأمر مألف ولا يبعث على أي قلق.

يدل هذا الكلام عن الرئيس المصري السابق على أن ظاهرة الانقلابات العسكرية تمثل أبرز مظاهر عدم الاستقرار في ربوع القارة الإفريقية، فتحن أمام قارة قد عرفت على مدار الفترة من 1952 إلى 2013⁶³، ما يربو على 240 محاولة انقلابية بحث منها تقريراً 87 انقلاباً في الوصول إلى الحكم، أي ما يعادل انقلابات أو محاولات انقلابية في العام الواحد، بيد أن الطريق حقاً هو أن تكون مصر هي أول بلد إفريقي عرف هذه الظاهرة مع الضباط الأحرار وأخر بلد يعرفها أيضاً مع انقلاب 3 يوليو 2013 الأخير بقيادة المشير عبد الفتاح السيسي.

أما بخصوص دول الساحل والصحراء السبع موضوع المداخلة، فإن نصيبها من هذه الانقلابات كان الأكثر، حيث أنها شهدت 25 انقلاباً ناجحاً أي ما يقرب من ثلث الانقلابات الناجحة في القارة، وأضعف هذا العدد من الانقلابات الفاشلة، وذلك على التفصيل التالي:

ففي جمهورية اتشاد عرف البلد أربع انقلابات جاء أولها بقيادة نويل أودينكار سنة 1975، بينما كان آخرها بقيادة ادريس دبي في العام 1990.

ولم تسلم حتى إريتريا المستقلة حديثاً عن إثيوبيا عام 1991 من الظاهرة الانقلابية، حيث شهدت محاولة انقلابية في 21 يناير 2013، حين انقطع البث التلفزيوني بشكل مفاجئ ليظهر بعدها أحد المذيعين وهو يقرأ بياناً موجهاً للشعب الإريتري ويتحدث عن إطلاق السجناء السياسيين وتفعيل دستور البلاد المجمد منذ 1997م، قبل أن ينقطع مرة أخرى من جديد مؤذناً ببقاء الأمور على ما كانت عليه.

ولئن كانت هذه المحاولة الانقلابية قد باءت بالفشل، فإن إريتريا التي تعاني من نظام شمولٍ لا يسمح بإنشاء الأحزاب السياسية ولا بتكوين النقابات، تبدو مرشحة في أي لحظة لهذه الظاهرة.

وفي جمهورية بوركينا فاسو شهد هذا البلد هو الآخر أربع انقلابات بين عامي 1980 و1987. حيث أطاح الانقلاب الأول بالرئيس أبو بكر لاميزان الذي استلم الحكم عام 1966. بينما كان آخرها انقلاب بليز كمباوي على رفيقه سانكارى في 1987، والذي أدى إلى مقتل هذا الأخير إثر ما وصفه كمباوي بالحادث غير المقصود.

أما في جمهورية السودان فقد عرف هذا البلد العربي الإفريقي منذ استقلاله عن بريطانيا عام 1956 خمس انقلابات عسكرية، كان أولها مع الفريق إبراهيم عبود في

63 - تعتبر جمهورية مصر العربية بعد الانقلاب الأخير آخر البلدان الإفريقية عهداً بالانقلابات، كما أنها عرفت أول انقلاب عسكري تقريراً في القارة الإفريقية، وذلك في العام 1952 عندما قام الزعيم الراحل جمال عبد الناصر مع مجموعة الضباط الأحرار بالإطاحة بحكم الملك فاروق.

العام 1958، بينما كان آخرها انقلاب 1989 المعروف بشورة الإنقاذ بقيادة الرئيس الحالي الفريق عمر البشير.

كما عرفت جمهورية مالي بدورها ثلاثة انقلابات ناجحة، كان أحدها انقلاب 22 مارس/آذار 2012 بقيادة النقيب أمادو سانوغو الذي أطاح بحكم الرئيس السابق أمادو توماني توريه، بينما يعود تاريخ أول انقلاب عسكري في تاريخ هذا البلد إلى العام 1968.

وفي موريتانيا عرف البلد 6 انقلابات ناجحة كان آخرها انقلاب 2008 بقيادة الجنرال محمد ولد عبد العزيز، بينما يرجع أقدمها إلى العام 1978، أما المحاولات الانقلابية الفاشلة التي شهدتها موريتانيا فهي عديدة بما قد يستعصي على الحصر.

وستعرف جمهورية النيجر هي الأخرى أربع انقلابات، كان أولها عام 1974 مع الضابط سيني كونتشي، بينما كان آخرها خلال العام 2010 بقيادة ضابط عسكري يدعى سالو جيبو الذي تمكّن من إنهاء حكم الرئيس مامادو تنجيا بعد أزمة دستورية حادة.

جدول الانقلابات في دول الساحل والصحراء موضوع البحث

الدولة	سنة الانقلاب	المقلوب	المقلب عليه
إثيوبيا	1975	نوبل أديبغا	فرانسوا تيال باي
	1979	كوكونو ودادي	فلكس معلوم
	1982	حسين حيري	كوكونو ودادي
	1990	إدريس دببي	حسين هيري
أريتريا	2013	محاولة فاشلة من عدد من الضباط	أسپاس افوري
بوركينا فاصو	1980	ساي زيربو	سانكلي لاميزان
	1982	جان باستيت ويدرانكر	ساي زيربو
	1983	توماس سانكارى	جان باستيت ويدرانكر
	1987	بيليز كباوري	توماس سانكارى
السودان	1958	ابراهيم عبود	عبد الله خليل
	1969	جعفر غيري	أسماعيل الأزهري
	1985	سوار الذهب	جعفر غيري
	1986	أحمد المرغنى	سوار الذهب
	1989	عمر البشير	أحمد المرغنى
مالي	1968	موسى اترواري	موسي كيتا
	1991	أمادو توماني توري	موسي اترواري
	2012	أمادو هابا سونوغو	توماني توري
موريطانيا	1978	المصطفى محمد السالك	المختار ولد داداه
	1979	محمد خونا ولد هيداله	المصطفى ولد محمد السالك
	1984	معاوية ولد سيدي احمد الطابع	محمد خونا ولد هيداله
	2005	اعل ولد محمد فال	معاوية ولد الطابع
	2008	محمد ولد عبد العزيز	سيدي ولد الشيخ عبد الله
النيجر	1974	سيني كونتشي	هاماني جوري
	1996	أبراهيم باري ميناسارا	محمد عثمان
	1999	داودا وتكى	أبراهيم ميناسار
	2010	سالو جيبو	امادو تنجيا

ولعل السؤال الذي ظل يطرح نفسه دائماً هو لماذا كل هذا العدد من الانقلابات في منطقة الساحل والصحراء؟ ما هي الأسباب الكامنة وراء هذه الظاهرة، هل لأن العسكري هم القوة الأكثر تنظيماً في هذه البلدان، أم أن ضعف النخبة السياسية والحياة المدنية عموماً هي التي تشجع هذه الظاهرة.

يربط العديد من الدارسين المهتمين برصد وتتبع ظاهرة الانقلابات في إفريقيا، وبالتالي عدم الاستقرار فيها بين هذه الظاهرة والعديد من الأسباب والعوامل التي يعتقدون بأنها تلعب دوراً حاسماً في تكررها، حيث تؤكد الباحثة المصرية أميرة عبد الحليم في بحثها المعنون : بـ «الحكم في إفريقيا من الانقلابات العسكرية إلى التداول السلمي». على أن ظاهرة الانقلابات العسكرية بأ نوعها وصورها المختلفة لا تعبر عن أكثر من مجرد تغيير غير شرعي في الأداة الحكومية، بما يعني مخالفة نصوص القانون، ولا يحقق المثلية السياسية أو النظام القيمي الذي يحكم النظام القائم، أي لا يصل إلى تغيير المفهوم السياسي العام الذي يسيطر على المجتمع المعين بل لا يتعدى أن يكون محض استبدال للنخبة الحاكمة بأخرى، حيث تلعب المؤسسة العسكرية دوراً سياسياً مباشراً.

كما ترى أن انتشار الظاهرة جاء بسبب تضافر مجموعة من العوامل التي من أبرزها تزايد دور المؤسسة العسكرية في النظم السياسية الأفريقية بسبب عدم الاحتراف وغياب المهنية والنشأة الأمنية لمعظمها في كف الاستعمار وانفصلتها عن قضايا الحركة الوطنية. وتسلل القيادات الأيديولوجية إليها ناهيك عن قيام الحكومات المدنية بإنشاء تنظيمات عسكرية تحظى بالرعاية والاهتمام على حساب باقي مكونات المؤسسة العسكرية الأخرى مثل المرس الجمهوري وغيرها.

يضاف إلى ذلك عوامل أخرى مثل عامل ضعف البناء السياسي وتدور صورة الحزب الحاكم وضعف رمزية وكاريزما القيادات الجديدة مع طول عمر النظم المتبقية، وظهور صراعات حادة بين صفوف القيادات الحاكمة من أجل النفوذ والسلطة، ناهيك عن طبيعة البنية الاجتماعية للمجتمعات الإفريقية ذات المنحى الانقسامي العصبي بطبعه، الذي صهر الجميع في بوتقة النسيج الوطني العام أو ما يمكن التعبر عنه بشكل فشل الاندماج الوطني وما ترتب عنه من شعور بأحقية كل جماعة إثنية في السيطرة على الحكم.

إن تكريس هذه الأوضاع المزرية قد انعكس في حالة من عدم الرضى الشعبي، مما جعل تحريك الانقلابات يعتمد عليها في ضمان تأييد الجماهير بحثاً عن أمل في أي قادم، وفيما يتعلق بدور الطبقة الوسطى فقد تأكل هو الآخر بشكل كبير، حيث أنها اشترطت في معظم هذه البلدان إلى شريحتين إحداهما صغيرة تمتلك من الالتحاق بالسلطة عبر مواقعها في جهاز الدولة، ومن ثم لم يعد لديها المحفز ولا الرغبة في إحداث تغيير مؤسسي في بنية السلطة ووسائل حكمها، والأخرى غالبية عظمى تراجعت اهتماماتها لتنحصر في كيفية تلبية متطلبات الحياة اليومية. مما أظهر فجوة ضخمة بين قلة غنية وكثرة معdenة داخل هذه المجتمعات.

أما بخصوص تأثيرات العامل الخارجي في دعم ظاهرة الانقلابات في إفريقيا، فقد تكرس دائماً من خلال رصد دور بعض الفاعلين الدوليين أو الإقليميين في حدوث هذا الانقلاب أو ذاك، حيث يتدخل هؤلاء الفاعلون هنا وهناك لإسقاط نظام حكم مدني قائم أو إقامة غيره أو لحماية الحكومات الموجودة في السلطة، كما أن مدبري الانقلاب يضعون في اعتبارهم دائماً ردود الفعل العالمية إزاء انقلابهم، والخوف من التدخل الخارجي لمنع استيلاء الجيش على السلطة، وهذا ما يجعل ظاهرة العدوى تأخذ مداها عبر القارة بسبب إمكانيات وفرص التطبيع مع مدبري الانقلاب الجديد. (أميرة عبد الحليم، 2005).⁶⁴

الأسباب الكامنة وراء الظاهرة وأثرها على الدولة والمجتمع

يرى بعض الباحثين أن من أهم أسباب ظاهرة عدم الاستقرار السياسي في منطقة الساحل والصحراء هو فشل إدارة الدولة بسبب الاعتماد على نظام الحزب الواحد ومضاعفات الوضع الاقتصادي والاجتماعي السيئ لمعظم هذه البلدان، ناهيك عن هشاشة الأوضاع المالية والعسكرية التي تعتمد عليها معظم النظم الشمولية في المنطقة، دون أن ننسى العامل الخارجي والضغوط المجنحة التي يمارسها الشركاء الأجانب على حوكمةها.⁶⁴

وتأكيداً لهذا المعنى ترى الباحثة المصرية أميرة عبد الحليم أنه إذا كانت القوة العسكرية والأمنية قد تضطّلّع بدور مهم في استقرار أمن واستقرار أي بلد، فإن تحفّظهما الفعلى سيظلّ رهيناً كذلك بالعديد من التدابير السياسية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية التي يجعل من كل قوى المجتمع قوة حقيقة في وجه أي محاولة لزعزعة السكينة الوطنية.

ولعل أول المثيرات السلبية في بلدان الساحل والصحراء موضوع البحث هو تشابهها إلى درجة التطابق من حيث الأسباب والدوافع السياسية والاقتصادية والاجتماعية المؤدية لانتشار الحرروق والصراعات، وبالتالي إلى ظاهرة عدم الاستقرار السياسي. فالملاحظ لأوضاع هذه البلدان يدرك أن الكم الهائل من الانقلابات العسكرية الذي أشرنا إليه آنفاً يعكس صراعاً مميراً، لا ينقطع على السلطة، كما يمكن أن يلاحظ أن الدولة الوطنية في هذه المنطقة، قد فشلت فشلاً ذريعاً في تحقيق التنمية، وذلك لأنّسباب وعوامل أهمها الانحطاط المؤسسي، والأزمات الاقتصادية والاجتماعية، وغياب الاندماج الوطني بسبب التعدد الاثني وانعدام العدالة الاجتماعية والابتعاد الكلي عن قيم المواطنة.

ونظراً لدور هذه الأسباب في تفسير ظاهرة عدم الاستقرار السياسي في البلدان موضوع الدراسة فسنعرض لها بشيء من التفصيل.

فعلى مستوى الانحطاط المؤسسي والأزمات الاقتصادية والاجتماعية في بلدان إفريقيا جنوب الصحراء، يلاحظ أن العديد من الدراسات العلمية يجمع على أن المؤسسات

Albert Bourgi ;les transitions democratiques en afrique sub-sahérienne,2000,p.60 - انظر :

الحكومية في بلدان جنوب الصحراء تعاني من هشاشة وضعف شديدين وخاصة في البلدان الأكثر فقراً، حيث يشكل الاستئثار المركزي على مستوى القيمة بالقرار العام وعدم توطيد دعائم اللامركزية الإدارية سبباً مباشراً من أسباب التردي المؤسسي وغياب التخطيط (منتدى الخبراء الرفيع المستوى تقرير 2009).

كما يضاف إلى ذلك عوامل أخرى مثل عامل ضعف البناء السياسي وتدهور صورة الحزب الحاكم وانعدام رمزية وكاريزيما القيادات الجديدة مع طول عمر النظم المتبقية، وظهور صراعات حادة بين صفوف القيادات الحكومية من أجل النفوذ والسلطة، ناهيك عن طبيعة البنية الاجتماعية للمجتمعات الإفريقية ذات المنهج الانقسامي العصبي بطبيعة على صهر الجميع في بوتقة النسيج الوطني العام، أو ما يمكن التعبير عنه بمشكلة فشل الاندماج الوطني وما ترتب عنه من شعور بأحقية كل جماعة إثنية في السيطرة على الحكم.

أما عن المشكلات الاقتصادية وانتشار البطالة والفقر فحدث ولا حرج، ففي عدد من تقارير المنظمات الدولية عن الوضع الاقتصادي والصحي وال الغذائي في إفريقيا، هناك شيء إجماع على وجود نقص حاد في الغذاء. ويدرك بعضها أن عدد الأشخاص الذين يعانون من المخوا في دول إفريقيا جنوب الصحراء قد زاد بمقابل 34 مليونا خلال الأعوام من 1990 إلى 2002، وتنشر في مختلف ربوع القارة أمراض سارية مثل الملاريا والكولييرا ومرض الإيدز الذي يحصد كل عام ما يقرب من مليون روح 90% منهم في إفريقيا ومعظمهم من الأطفال دون سن الخامسة.

وربما، وقبل كل ذلك، هناك حقيقة ترکيز مصادر القوة في يد الأوليارات العسكرية أو شبه العسكرية التي ظلت تتغاذ على الحكم وتهيمين بشكل مطلق على النظام السياسي في هذه البلدان، مما حد من نطاق المشاركة السياسية، وخلق واقعاً مزمناً من الإحباط الاجتماعي والسياسي الذي يفضي باستمرار إلى توتير الأوضاع العامة، وبالتالي إلى ديمومة حالة عدم الاستقرار في المنطقة.

الخلاصة

بعد كل هذه الآثار، أليس من واجبنا، كما يقول البعض، أن نتساءل هل ستستمر إفريقيا عموماً وبلدان الساحل والصحراء خصوصاً وإلى الأبد رهينة لهذه الأوضاع السيئة، حيث الانقلابات المتكررة والفقر المدقع، والفساد المستشري، والحروب الأهلية بين الأشقاء وغيرها من الصراعات والتنافس، بدل التكامل والتعاون المنشрен. ألم يحن الوقت لتعمل بلدان الساحل والصحراء على الدخول في سياسات وبرامج تضمن لها ولشعوبها:

- تطبيع أوضاعها السياسية وإضفاء الشرعية على السلطة لتكون مقبولة من قبل الجميع.
- أن تعمل على أن تستعيد الدولة شرعيتها بعد أن استحال إلى أداة بيد الحكم ومتملقيهم.
- أن تدخل في مصالحات وطنية واسعة تحققها لعدالة انتقالية لصالح الجميع.

• وأن تتوقف نخبها عن المتاجرة بالأعراف والإثنيات في هذه البلدان المسكينة حتى نضمن تعايشاً بين مختلف مكونات البلد الواحد، بدل جلب الصراعات والانقسامات العميقة في المجتمع الواحد.

أليس من واجب هذه البلدان على المستوى الاجتماعي أن تعمل على التوزيع العادل للثروات، بدل تكريس الغبن بين أبناء المجتمع الواحد وتبييد الثروات فيما لا طائل من ورائه كتكديس السلاح وتمويل الحروب الأهلية. أليس الأولى أن تنشئ الجيوش الجمهورية وأن تستغني عن خدمات الجيوش الأجنبية في بلداننا، كما يقول أحد الباحثين الأفارقة.

موريتانيا بين المأزق المغاربي و مستنقع الساحل

د. عبد القادر ولد محمد

قانوني، باحث، ووزير سابق موريتانيا

مقدمة

من ضمن ثوابت الخطاب الرسمي التي لا تتأثر بالتغيير المعتمد للنظام السياسي في موريتانيا تحتل الهوية المغاربية للبلد الصدارة في سجل التوجهات، و غالباً ما يعكس التوجه المغاربي لموريتانيا في منطوقه رؤية سياسية تعزف على وترة الانتماء القومي للمغرب العربي الكبير المبني على أواصر العروبة والاسلام.

والواقع أن الهوية المغاربية صارت منذ إنشاء اتحاد المغرب العربي سنة 1989 من المرجعيات المتوازنة في بلد ساحلي أراد له المؤسسين أن يكون همزة وصل بين العالم العربي وأفريقيا السوداء.

فمن المعروف أن الظروف التاريخية التي نشأت فيها الدولة الموريتانية جعلتها تميّز عن الدول المغاربية الأخرى بحكم تأثير انتمائتها في عهد الاستعمار إلى مجموعة إفريقيا الغربية الفرنسية. ذلك الانتماء الذي كانت له انعكاسات كبيرة على مسار الدولة الناشئة وعلى هيوبتها، وعلى خطاب جيلها المؤسس. لقد كان الموروث الاستعماري لموريتانيا، والتي ظلت إلى قبيل استقلالها تتحذى من مدينة سان لويس (السنغالية حاليا) عاصمة لها، يجعلها تميل أكثر إلى التجمعات الإقليمية في غرب إفريقيا. وقد كانت وفقاً لذلك التوجه عضواً في الاتحاد النضدي الإفريقي الذي انسحب منه بعد إنشاء عملتها الوطنية سنة 1973. كما أنها ظلت إلى عهد قريب عضواً في مجموعة دول غرب إفريقيا وقد أدى انسحابها في عقد الألفين من تلك المنظمة إلى جدل سياسي ما زال قائماً إلى حد الساعة على مستوى الرأي العام حيث يرى البعض في ذلك الانسحاب تخلياً غير مقبول عن «دور موريتانيا كهمزة وصل بين إفريقيا السوداء والعالم العربي».

كما أن الموقع الجغرافي لموريتانيا يجعلها من ضمن الدول التي تُعرف بدول الساحل الإفريقي أي الفضاء الممتد من المحيط الأطلسي إلى منطقة قرن إفريقيا المقابلة للبحر الأحمر، والذي يعتبر من أفق مناطق العالم وأكثرها تخلفاً بالنظر إلى مؤشرات النمو المنخفضة إلى أدنى حد. حيث إن المعطيات الإحصائية المتوفرة لدى البنك الدولي تشير إلى أن معدل المنتوج الداخلي في بلدان الساحل تتراوح بين 720 دولار (النيجر) إلى 2410 دولار (موريتانيا)، وإلى أن معدل المنتوج الوطني الخالص البالغ 1970 دولار للشخص هو الأكثر انخفاضاً بالقاربة الإفريقية.

ثم إن منطقة الساحل التي تنتهي إليها موريتانيا بحكم الجغرافيا تتسم بتأثير الجفاف الذي ضربها في الاعماق في عقد السبعينات، و الذي أدى إلى شح في المياه وإلى

انهيار نفق المعاش الرعوي، وكذلك إلى ظاهرة التصحر التي عانت منها موريتانيا على وجه الخصوص، وكانت لها انعكاسات كبيرة على الحياة الاقتصادية والاجتماعية في البلد، والتي تشكل أكبر الفوارق المميزة لموريتانيا عن البلدان المغاربية الأخرى.

وعلى العموم تميز بلدان الساحل بهشاشة جهاز الدولة و عدم قدرته، رغم مرور نصف قرن من الاستقلال الوطني، على تسيير الواقع المعاش الذي يتسم بقطيعة بين المجموعات البشرية المتعددة الاعراق والتثقافات والإدارة المركزية للدول ذاتها. حيث إن بعض تلك المجموعات ما زال يعيش في مناطق لا تخضع لسيطرة سلطة ولا قانون. وقد تجلت تلك القطيعة مؤخراً في الحرب الانفصالية التي كانت دولة مالي عرضة لها، والتي أدت إلى توافق الآلاف اللاجئين المتحدرين من تلك المنطقة إلى شرق موريتانيا. وقد أبرزت أزمة شمال مالي الطابع الهش لمنطقة الساحل التي عرفت من قبل عالمياً بأثار المغافف، والتي تحولت إلى مستنقع تنشط فيه جماعات متخصصة في الإرهاب و في التهريب وفي المخدرات وفي الهجرة السرية.

و رغم الخاصية الموريتانية المتعلقة بالطابع الساحلي للبلد و التزاماته الموروثة عن عهد الاستعمار، فقد بدأت السلطات العمومية منذ انخراطها في التوجه المغاربي على التغيير في مناسبات عدّة عن تعلق موريتانيا باتحاد المغرب العربي كخيار استراتيجي لا رجعة فيه، وعلى تحسين الرأي العام الوطني بأهمية السعي إلى خلق فضاء مغاربي متتكامل و مندمج.

و يمكن نظرياً القول إن الخطاب المغاربي الذي تبلور عند نهاية عقد الثمانينات في سياق عولمة تطبعها العقلانية الاقتصادية يستلهم نبرته من خيار متفق عليه دولياً بخصوص ضرورة إنشاء تجمعات إقليمية نشطة.

ولا شك أنه علاوة على ضرورة الاندماج الإقليمي التي تبرر إنشاء اتحاد المغرب العربي، توجد في العقليات السائدة عدة قرائن لهوية مغاربية مشتركة بين شعوب بلدان الاتحاد، فإذا ما سلمنا برجوعية الخطاب السياسي السائد في موريتانيا على غرار دول اتحاد المغرب العربي الأخرى، فقد نلاحظ أن التكامل والاندماج يحظيان فيه كمفهومين بمكانة مركزية. فالصطلاحان حاضران دائمًا في التصريحات التي تعكس حسن النوايا، ويترجمان، في حوليات التعاون الثنائي ومتعدد الأطراف لدول "الاتحاد الخمس"، مطلبًا سياسياً مشتركاً على المستوى الرسمي.

ومن اللافت في سياق هذا الاتجاه المعلن أنه رغم الخلافات السياسية التي طالما شلت ديناميكية الاتحاد، ظلت دول المغرب العربي تؤكد باستمرار منذ 1989، تعلقها بالاتحاد الذي أسسته عبر أدبيات تعكس أحياناً، على مستوى الرأي العام لكل واحدة منها، وعياً ما بأن التكامل والاندماج ليسا مجرد خيار، بل تعليهما معطيات حتمية.

والواقع أنه في سياق عولمة تطبعها عقلانية اقتصادية منطقها الإقصاء والتهميش، يدخل التعلق الذي تبديه الدول المغاربية بالتكامل والاندماج ضمن توجه شامل نحو خلق التجمعات الإقليمية الحيوية.

وبغض النظر عن إلزامية الاندماج الإقليمي الناجم عن عولمة لا ترحم، هناك أيضاً بعض معطيات متعددة بعمق في العقليات، تشكل عناصر إيمان مشترك وراسخ بوحدة المغرب العربي الكبير كغاية سامية.

والحقيقة أنه من الصعب ذكر التكامل والاندماج المغربي دون التفكير في مفهوم مغرب الشعوب، وهو مفهوم يعبر بالتأكيد عن واقع سوسيولوجي. هذا الواقع الذي طالما لوحظ به النخب المغاربية، يساعد في تقوية ذاكرة جماعية مرجعها التاريخ العربي الإسلامي المشترك الذي طبعه، منذ القرن الحادى عشر، الاندماج الثقافى للشعوب وللأراضي المغاربية. فالشعور بالانتماء إلى هذه المجموعة الواحدة عززه الوجود الاستعمارى، وهو ما تجلى، بالنسبة لأجيال مغاربية عديدة، في مصير موحد مشترك ينحو منحى تثمين تكامل واندماج المنطقة، والتطلع المثالى إلى التضامن بين الشعوب المغاربية.

من هذا المنظور يبدو التكامل والاندماج كنتيجة منطقية لواقع تاريخي لا يمكن القفز عليه، وهذا الواقع قائم لدرجة أن الوحدة الثقافية للمغرب العربي الناجحة عنه تم تبنيها بقوة كطلب في دبياجة معايدة 17 فبراير 1989 الموقعة بمراكش من طرف قادة الدول المغاربية. في نهاية هذه الدبياجة يأتي ذكر «التاريخ والدين واللغة» كفاسم مشتركة لتبرير ضرورة تحقيق اندماج شامل بين الدول الأعضاء في الاتحاد.

وما لا شك فيه أن مختلف هذه العوامل، -السياسية والاقتصادية والثقافية، وينضاف إليها العامل الاجتماعي الظرفى المرتبط بتدفق الهجرة،- من شأنها أن تساهم مجتمعة في خلق ديناميكية للتكامل والاندماج. إلا أنه نتيجة لتواضع الإنمازات التي حققتها اتحاد المغرب العربى، والتي هي في الواقع دون الطموحات، بإمكاننا أن نخضع مقومات هذه الديناميكية ذاتها لمسائلة لا غنى عنها...

مساءلة مقومات التكامل والاندماج المغاربي

أول فكرة تأتي إلى الذهن بالنسبة للمهتمين بإشكالية التكامل والاندماج المغربي تحيل حتماً إلى الفجوة التي تفصل بين الطموح المعلن وبين الواقع المعاش. إن هذا الإحساس الطبيعي يتغذى من شعور رائع «بحالة من الجمود» تشنل اتحاد المغرب العربي. فمنذ سنوات تضاعفت الأديبيات حول هذا التجمع شبه الإقليمي، ولم تخلو أحياناً من الإفراط في المزايدة أو على الأقل من ترسيخ التشاؤم.

ففي الوقت الذي ينحو فيه البعض منحى يعتبر أن هذا التجمع الذي أريد به تحقيق التكامل والاندماج المغاربي ولد ميتاً، رأى البعض الآخر من هم أقل تشاؤماً أن هذا المشروع المغاربي يحتل، على مستوى التوابيا المعلنة من طرف الدول الأعضاء، مكانة لا يعكسها مطلقاً واقع التعاون المشترك القائم في هذا الإطار.

إلا أن تعطيل هذا المسار التكاملى والاندماجي يحول دون بروز الشعور المغاربي بالانتماء إلى مجموعة متكاملة بل يترتب على هذا التعطيل إحساس بالإحباط. ومثل هذا التشاؤم له ما يبرره إذا علمنا أن مسارات مائة تسير الآن بشكل جيد في باقى آخرى من العالم.

ومهما كانت الحاجة المقدمة لتبسيير هذا التأثير (صراعات بين الدول أو عوائق إدارية أو التجارة المغاربية البينية... الخ)، يظل الرأي السائد هو أن التكامل والاندماج اللذين يعد بهما النموذج المغاربي، ينظر إليهما كشعارات سياسية بعيدة عن الممارسات الجمارية في المنطقة. هذه الصورة السلبية التي تؤثر بصفة بالغة على الأساس الاقتصادي للاتحاد المغاربي، تدفع إلى شك شامل في النوايا المعلنة لجعل المغرب العربي فضاء تضامنياً حقيقياً.

فتشكيل كيان اقتصادي اجتماعي طبقاً لأهداف التكامل والاندماج يتطلب تنسيقاً للبرامج الاقتصادية، وانسجاماً للسياسات الضريبية الجمركية والإدارية... الخ، الأمر الذي يبدو حالياً مصدر إشكالية إذا ما أخذنا بعين الاعتبار التباين الموجود في كيفية تسخير الاقتصاد في مختلف الدول المغاربية.

وعلى هذا المستوى، من البديهي أن أزمة التكامل والاندماج تعكس التنمية اللاحقة على المستوى الاقتصادي والاجتماعي لدول الاتحاد، مما يترتب عليه إلزامية مسألة المنطلق المتبع في هذا المجال، سواء على الصعيد النظري (تحديد المفاهيم)، أو على الصعيد التطبيقي (ملاءمة المخطط النظري مع الواقع).

بالنسبة للمق末م الثقافي، الذي يبرره الانتفاء لمجموعة لغوية ودينية واحدة، والذي من شأنه أن يؤدي إلى استغلال محكم للتراث المغاربي المشترك⁵، ينبغي التذكير بأن اتحاد المغرب العربي ينتهي إلى فضاء واسع هو الفضاء العربي الإسلامي، مع وجود خصوصيات ثقافية وجغرافية مغاربية. إلا أن المقام الثقافي الذي يعتبر رافداً لتضامن نسبي بين الشعوب، لم يكن، مع الأسف، لحد الساعة، محدوداً للمسار التكاملاني والاندماجي بين الدول. والواقع أن التكامل والاندماج بمختلف أبعادهما يظلان في نهاية المطاف خاضعين للإرهادات السياسية.

التكامل والاندماج المغاربي على محك الإرادة السياسية

منذ أزيد من ما ينذر عقدين من الزمن ومجلس وزراء خارجية دول اتحاد المغرب العربي يؤكّد في مختلف دوراته «إرادته في متابعة التحضيرات المكثفة لانعقاد الدورة السابعة لمجلس الرئاسة في أقرب الآجال، وهو موعد ينتظره المغاربيون، إذ يمثل حدثاً تاريخياً آخر على طريق اكتمال بناء الصرح المغاربي». ⁶ وقد جرت العادة في ما مضى أن تغتنم وكالات الأنباء، عقب كل دورة وزارية الفرصة، لذكر بأن «الاتحاد المغاربي، الذي تم إنشاؤه في فبراير 1989 والذي يضم الجزائر ولibia والمغرب و Moriitania وتونس، قد فشل مرات عدة في عقد قمته السنوية العادية».

ما من شك إذن في أن أبرز خلل يعياني منه اتحاد المغرب العربي عائد إلى كونه لم يستطع «أن يجسد على أرض الواقع أهدافه الخاصة، ويصبح بذلك تجمعاً أكثر اندماجاً وأكثر فاعلية». فمجلس رئاسة الاتحاد، المكون من قادة الدولخمس، والذي هو «الهيئـة العليا» القـادرة وحدـها عـلى اتخـاذ القرـارات (وقراراتها تـتـخذ بالإـجماع)، يـمثل في الواقع العـائق المؤـسـسي الأـكـبر. وهـكـذا فإن اتحـاد المـغرب العـربـي الـذـي تـأسـس في الـبـداـية كـاتـحاد دولـ، ظـلـ يـعـذـي كـلـ الآـمـالـ في تـحـقـيقـ التـكـاملـ وـالـانـدـمـاجـ المـغارـبـيـ، قـبـلـ أنـ يـجـدـ

نفسه في واقع أعقابه الخلافات السياسية. و رغم التحولات الجذرية التي صاحبت ما يعرف بالربيع العربي، ما زالت إشكالية انعقاد القمة، التي يطلق عليها البعض من باب التشاوؤم «قمة سيزيف» مطروحة بأكملها حيث إن المحاولات التي قيم بها مؤخراً لم تنجح في إنهاء المأزق السياسي الذي يسد الطريق أمام مشروع الاندماج والتكمال المغاربي.

ولكن يجب أن نلاحظ أنه وعلى الرغم من الانسداد السياسي، فإن الدول المغاربية ظلت تؤكد باستمرار تعلقها بالاتحاد، وأكثر من ذلك رسخت خطاباً رسمياً حول التكامل والاندماج من شأنه أن يشجع تنمية ضمير وطني، على مستوى دول الاتحاد، يصب إلى الوحدة المغاربية.

فاستطلاعات الرأي التي أجريت في بعض الدول المغاربية على يد باحثين مستقلين،⁹ تشير إلى أنه بالرغم من أن الشعور بالإحباط يكاد يكون عاماً، فإن غالبية من شملهم الاستطلاع يقرّون بتمسكهم المطلق بالاتحاد المغرب العربي، الذي يمثل آلية لا غنى عنها للتكمال والاندماج.

وعن موضوع العوائق السياسية التي تعطل الاندماج المغاربي، يظل السؤال المطروح دائماً في الأوساط المعنية بالملف هو: «هل على الدول المغاربية أن تنتظر حصول الوفاق السياسي لتحقيق إنجازات في اتجاه التكامل والاندماج الاقتصادي والثقافي والاجتماعي؟» إن أقل ما يمكن قوله هو أن مثل هذا السؤال يعكس الحس السليم الذي يقضى أنه ليس أمام الدول المغاربية، وهي تواجه مختلف تحديات هذا المحيط العالمي المضطرب، من خيار آخر سوى التفاهم رغم الخلافات السياسية حول «الممكن إنجازه» أو بعبارة أخرى حول «ما تيسّر من المغرب العربي».

المغرب العربي كمطلوب أوروبي

كل الدلائل تشير في يومنا هذا إلى أن السياق الدولي المتميز بتحديات متعددة «كالتهديد الإرهابي»، و«العجز في مجال الطاقة»، وكذلك «آمواج الهجرة السرية العارمة» يؤدي إلى الانخراط في منطق التكامل والاندماج.

فمن الناحية المبدئية كان على هذا الوضع أن يقود الشركاء الأجانب للاتحاد المغاربي إلى العمل الجاد والفعال لتشجيع مسيرته الاندماجية، ومن هذا المنطلق، كثيراً ما يبدو التكامل والاندماج وكأنهما عامل ناتج عن إملاءات خارجية.

بيد أنه رغم المسلسّلات والأطر التشاورية الهدافة إلى الاندماج الاقتصادي يلاحظ على وجه الخصوص أن النتائج المتواخة من الشراكة المغاربية الأوروبية ضئيلة، وذلك عائد أساساً إلى تركيز الحوار على قضيّاً أمنية ذات خطورة كمكافحة الإرهاب، أو اجتماعية مستعصية كمكافحة الهجرة السرية، أو ثقافية حساسة كمسألة حوار الأديان، والظاهر أن هذا الحوار يفضل رؤية أمينة للتكمال والاندماج.

وإذا كان يوجد على المستوى النظري وفاق بأن الشراكات يجب أن تدرج في منطق متعدد الأبعاد (اقتصادي، اجتماعي، ثقافي) فإن الواقع المعاش يعكس افتتاحاً حذراً للأوروبيين تجاه المغاربة، حيث أن الاهتمامات الأوروبية الحالية من الشراكة ترتكز على العلاقات التجارية وعلى اتباع سياسات صارمة تجاه الهجرة.

ومقابل هذا الشريك الذي يحتل مكانة ممتازة بالنسبة للمغرب العربي، والذي يجد نفسه مشغولاً بسياسة الانفتاح تجاه أوروبا الشرقية في الوقت الذي يشدد فيه الحراسة على حدوده الجنوبية، اعتمدت الدول المغاربية الخمس منذ عدة سنوات أسلوباً دبلوماسياً سمح لها الوحدة في إطار الحوار 5+5 الذي توج بانعقاد قمة تونس (ديسمبر 2003)، وخلال التحضير لهذا المؤتمر عبرت الدول الأعضاء في الاتحاد رغم خلافاتها السياسية عن انسجام ملحوظ 12 تجسيد في تطابق المواقف حول المصالح المستعجلة التي يتحقق للمغرب العربي أن ينتظرها من شريكه الأوروبي.

ولكن يوجد اليوم شعور سائد بأن تلك الروح الوحدوية، إن وُجدت، كانت ظرفية وعابرة، وإن الدول المغاربية التي تحضر اليوم بصفة انفرادية إلى مختلف التجمعات الإقليمية، والتي بإمكانها أن تستفيد في آن واحد من شراكات متعددة تدفع ثمن الاتحاد ذي التكلفة الباهظة.

ومن هذا المنظور فإن الدول الأعضاء في الاتحاد المغاربي التي تواجه تحديات عولمة شرسة، تلك العولمة التي تغذي عدم الأمان وتفرض الهجرة وتبتلع الاقتصادات الضعيفة، وتؤدي إلى عدم التفاهم، ملزمة إذن بصفة استعجالية بأن تدافع بانسجام خلال المفاوضات التشاركية عن مصالحها الواضحة والبيئة التي تعتبر في نهاية المطاف مصالح مشتركة للمغرب العربي.

نداء الساحل

و伴随着 مع المأزق المغاربي الذي تجسّد في جمود الاتحاد في إخفاقات المشروع الاندماجي تطور منذ بداية عقد التسعينيات من القرن الماضي وبالتحديد في أعقاب الأزمة الجزائرية انفلات أمني خطير في منطقة الساحل المنكوبة أصلاً، وزيادة فيها تواجد التجمعات المسلحة الخارجة عن القانون وأصبحت ملاذاً للفارين من المعالجة الأمنية ولعنهما أشكال التجارة المحرمة. وقد تبيّن أن إصرار الأوروبيين على إعطاء الأولوية للجوانب الأمنية (مكافحة الإرهاب والهجرة اللاشرعية) كان يدافع الخوف من تلك التحولات الخطيرة التي طرأت على المنطقة.

وفي ذلك السياق وجدت موريتانيا نفسها في مواجهة الإرهاب على حدودها، وحتى في داخل حوزتها الترابية. وقد تعرضت لعمليات إرهابية انطلقت شرارتها في عملية لمغيطي سنة 2004 التي بحثت عنها مجردة ضد الجنود الموريتانيين، والتي تبعتها عدة عمليات مماثلة في تورين و الغلاوية والاك، وحتى داخل العاصمة توأكشوط في سنوات 2007 و 2008.

كما أن موريتانيا وجدت نفسها، إضافة إلى مواجهة الإرهاب، مرغمة على أن تلعب دوراً مركزياً في مكافحة الهجرة اللاشرعية بحكم جوارها لجزر الكناري (إسبانيا) ونظراً إلى فضائلها الصحراوي الشاسع الذي صار ممراً لعبور الآلاف الإفريقيين الراغبين في دخول أوروبا عبر المغرب. وقد ازدادت تلك الظاهرة بعد تشييد الطريق الرابط بين نواكشوط ونواذيبو التي شهدت منذ منتصف عقد الألفين تدفقاً ملحوظاً للهجرة السرية و التي اكتظت أحياها بالمهاجرين من مختلف الجنسيات الإفريقية الذين استغلوا فرصة توأجد بواخر الصيد البحري في ميناء المدينة. وقد أدت تلك الهجرة المتتسارعة إلى اتفاق ثنائي مع الحكومة الإسبانية تقبل بموجبه موريتانيا اعتقال المخالفين لقوانين الهجرة الذين يتم القبض عليهم بالتعاون مع حرس الحدود الإسباني. الأمر الذي ينم عنه من جهة تنازل موريتانيا عن مهمات تتعلق بصلاحيات سيادية ترتبط بحماية ترابها الوطني، ومن جهة أخرى قبول الاتفاق المذكور بانتقادات حادة من منظمات حقوق الإنسان التي نددت بظروف وملابسات إقامة سجن على الأرضي الموريتانية للمهاجرين السريين. وقد اشتهر ذلك السجن لدى المنظمات الحقوقية باسم «اكواتانيمو» سيئ الذكر.

ومن ما لا شك فيه، فإن الاهتمامات الأمنية المتعلقة بمكافحة الإرهاب والهجرة اللاشرعية التي تصدرت الحوار بين الأوروبيين واتحاد المغرب العربي وعلى وجه الخصوص في سياق الحوار 5+5 المذكور أعلاه، صارت مع تفاقم الأزمة في الساحل محوراً أساسياً في السياسة الموريتانية في شقيها الداخلي والخارجي.

لقد صارت موريتانيا بحكم موقعها الاستراتيجي في منطقة الساحل المفتاح الأمني الذي يحتاجه الأوروبيون لتحصين حدودهم ضد الخطر. ولعل ذلك ما يفسر الدور الملحوظ الذي لعبته مؤخراً في مكافحة الإرهاب على الحدود التي تفصلها مع جارتها مالي. وقد أدى تدخلها العسكري في الأراضي المالية لمطاردة المجموعات المسلحة إلى انتقادات حادة في الرأي العام، حيث اتهم البعض الحكومة الموريتانية بشن حرب بالوكالة عن فرنسا، في حين اعتبرت الحكومة الموريتانية أنها تقوم بتأمين استباقي لحدودها المترقبة و لأبعد الجماعات المسلحة عنها. ومهما يكن فإن موريتانيا لعبت دوراً بارزاً في أزمة شمال مالي قبل أن تتدخل فرنسا تحت غطاء المجموعة الدولية و بحجة مكافحة الإرهاب و إعادة سيادة مالي على أراضيها التي كانت خارجة عن سيطرة سلطة البلد الساحلي.

و انطلاقاً من هذه المعطيات التي فرضها الواقع و من الأزمة التي تفاقمت في سياق الربيع العربي و على وجه الخصوص بعد انهيار النظام الليبي، الذي لعب دوراً رئيساً في سياسية احتواء المخاطر الأمنية و في إطار منظمة س.ص الساحلية، صارت موريتانيا دولة محورية في المعالجة الأمنية التي تتشكل مركز اهتمامات الأوروبيين بمنطقة الساحل وأصبحت شيئاً لا غنى عنه بغض النظر إلى انتمائها للتجمعات الإقليمية المذكورة.

ويعkin القول في هذا الاتجاه أن موريتانيا، التي تنتمي إلى اتحاد دول المغرب العربي و إلى المنظمات الإقليمية كتجمع دول الساحل و لجنة دول الساحل للأزمة الغذائية، مرغمة على البحث عن مصالحها الاستراتيجية في غياب الاندماج و التكامل المعلن

وأن الواقع اليوم يظهر بجلاء المأزق الناجم عن تعطيل الاتحاد المغاربي في ظل التفاهم الخطير لأزمة الساحل الأفريقي الذي صار يعرف «بالمستنقع» فما العمل؟

ضرورات عملية

بقدر ما تعكس خيارات توجهات موريتانيا الإقليمية ضرورة تمليلها الظروف الجيوسياسية المتغيرة فإن الوضع الراهن يتطلب على المستوى العملي تحديد الأولويات وانتهاج سياسة تأخذ بعين الاعتبار الطابع الاستعجالي لضرورة التنمية المستدامة. فمن الواضح أن المعالجة الأمنية لم تكن كافية لكافحة التدهور الأمني الذي نجم عن توارد الجماعات المسلحة وتكاثر شبكات التهريب في المنطقة. ولذلك يتquin على موريتانيا البحث عن مصالحها في المفاوضات المباشرة مع الأوروبيين. وفي ذلك السياق فقد تكتسب موريتانيا خبرة مع الاتحاد الأوروبي، الذي يعد من أهم شركاء التنمية و الذي تربطه بالبلد علاقات وطيدة تمثل في عدة اتفاقيات لعل من أشهرها اتفاق الصيد الذي تم توقيفه مؤخراً بعد مفاوضات مثيرة للجدل في بعض الدول الأوروبية، وعلى وجه الخصوص إسبانيا، التي شهدت مظاهرات للصياديin ضد بنود من الاتفاق المذكور. وقد بينت تلك المفاوضات أن الشراكة التي تربط موريتانيا بالاتحاد الأوروبي تأخذ بعين الاعتبار ضرورة حماية الموارد البحرية والبيئة في الدول الفقيرة. وعلى غرار ذلك التفاهم أو التفهم ينبغي أن تحصل موريتانيا على ثمن دورها المتميز في مكافحة الإرهاب والهجرة السرية عبر إنشاء شراكة تخدم الاستقرار والأمن في منطقة الساحل. وقد تكون إعادة التفكير في دور منظمة دول استثمار نهر السنغال، التي تضم كل من موريتانيا والسنغال ومالي وغينيا، بحيث تسند لها مهمة تنمية استثنائية في مجال الاكتفاء الغذائي وفي المجالين الزراعي والرعوي، إضافة إلى مجال الطاقة، من أهم الضرورات العملية التي يتquin في الوقت الحالي إدراجهما في سجل الأولويات المستعجلة.

وفي ظل تعطيل الاتحاد المغاربي وعجز الحكومات عن التقدم على سبيل تحقيق أهدافه المعلنة، يتquin على منظمات المجتمع المدني الموريتاني أن تضاعف النضال بالتنسيق مع نظيراتها من دول الاتحاد الأخرى بغية الضغط على الحكومات وإرغامها على إنجاز الوعود التي طال انتظارها.

هوامش :

1. انظره في كتاب الرئيس الاستاذ المختار ولد داده رحمة الله موريتانيا في مهب الرياح (مذكرات الرئيس السايق)
2. تصريح منقول عن دراسة تحت عنوان: الجزائر اتحاد المغرب العربي والاندماج الجهوي، إعداد لوبي مرتينيز، بالتعاون مع ألكساندر باول ماريا راندون، كمال شيخات والتومي عبد القادر
3. حول هذا الموضوع، انظر: الاستراتيجية المغاربية المشتركة للتنمية، مصادق عليها عام 1990 وكذلك: شيارا يجوري، البناء الصعب للدفاج المغاربي والشراكة الأورومتوسطية، نشر معهد الدراسات الأوروبية، الجامعة الحرة ببروكسل.

5. Moussa Diaw, la politique maghrébine à géométrie variable in la politique étrangère de la Mauritanie, Préface de David Bourmaud, l'Harmattan , Paris 1998

• انظر في هذا الصدد: برنامج البحث المعد من طرف معهد البحوث حول المغرب العربي المعاصر، تونس 2006-2005 تحت عنوان دور الثقافة الدينية في السياحة بالغرب العربي، تحت مسؤولية كاتيا بواسفان.

• مقتطف من بيان الاجتماع الأنف الذكر لمجلس الوزراء المغاربيين للشؤون الخارجية.

• مقتطف من خبر أورده وكالة الأنباء بانا ببريس بتاريخ 25/07/2004

• الطبيب بو الأعراس، أتحاد المغرب العربي ومسلسل برشلونة، محاضرة في مرصد البحر الأبيض المتوسط بروما 25 فيفري 2005

• لوبي مارتينيز، الدراسة الآلية الذكر

• شعار حمله الطلاب الفرنسيين أثناء مظاهرات مايو 1968

• المنتدى الاجتماعي المغربي

• نداء تونس

إشارات مرجعية

13- د. مصطفى الغيلاني، المغرب العربي الكبير نداء المستقبل، مركز دراسات الوحدة العربية ، 1989

14. ElbakiHermassi, État et société au Maghreb étude comparative, Paris, Anthropos, 1975.
15. Mohamed Filali, quelle intégration pour un développement autocentré du Maghreb à l'ère de la mondialisation 25 août 1998.
16. Sid Ahmed Abdel Kader , vers une nouvelle stratégie maghrébine de développement in « la Méditerranée : nouveaux risques niveaux défis » J.F Daguzan and R. Giradet (Eds) Paris, Publisud.
17. Paul Balta – Le Grand Maghreb, des Indépendances à l' an 2000, la Découverte/ Essais , Paris 1990
18. A. Moatassim Dimension culturelle et géopolitique de l'intégration Maghrébine, dans Alain Claise et Gérard Conac, Le Grand Maghreb données sociopolitiques et facteurs d'intégration des États du Maghreb éd. Économica, Paris, 1988, pp. 237-251.
19. Robert Bistolfi, Les relations entre la CEE et les pays du Maghreb dans Le grand Maghreb : Données sociopolitiques et facteurs d'intégration des États du Maghreb , pp. 273-274, Économica, Paris, 1988.
20. Marc Bounfous, Le Maghreb : repères et rappel. Centre hautes études sur l'Afrique et Edgar Weber Maghreb arabe et Occident français: jalons pour une reconnaissance interculturelle, Paris, Publisud, 1989.
21. H. El Malki, « Le Maghreb économique, entre le possible et le réalisable », p. 218, dans Alain Claise et Gérard Conac, Le Grand Maghreb données

- sociopolitiques et facteurs d'intégration des États du Maghreb éd.
Économica, Paris, 1988.
- 22. S. Amrani et N. Lairini, « Le Maghreb dans l' intégration régionale et internationale : crise et mutation, Études Internationales, vol. XXII, no 2, juin 1991.
 - 23. Camille Lacoste, l'Etat du Maghreb Paris, La Découverte, 1991.
 - 24. Jean Robert Henrit, Nouveaux enjeux culturels au Maghreb, Paris, éd. CNRS, 1986.
 - 25. KrimiKhemais, « Faiblesses, forces et perspectives du commerce intermaghrébin, l'économiste maghrébin ,No 91, 27-10 au 9-11 1993.
 - 26. KrimiKhemais, « Vers une relance des échanges commerciaux intermaghrébins » L'économiste maghrébin, No 91, 27-10 au 9-11 1993
 - 27. BassmaKodmani-Darwish Maghreb les années de transition, Paris, Masson, 1990
 - 28. Abdel hamidBrahimi, le Maghreb à la croisée des chemins, à l'ombre des transformations mondiales, publication de l'institut du Hoggar – Genève - 1995

المعطيات الاجتماعية الديموغرافية

تحليل السياق الموريتاني

د. إسلام ولد محمد

وزير سابق

مقدمة

تجد النزاعات والأعمال ذات الطبيعة الإرهابية في إفريقيا تفسيرها من خلال عوامل متعددة (الانقسامات الأثنية، الإيديولوجيات، النخب المفترسة والرشوة والجور)؛ وربما تندمج هذه العوامل أحياناً في سياق يميزه انعدام الاستقرار السياسي وهشاشة دولة القانون. ويحدث في الغالب أن تتغذى على عوامل ذات صلة بعدم المساواة، والإقصاء، والتمييز، وفي إطار عدم التساوي في الوصول إلى الموارد والخدمات (الماء، الأراضي، الشغل، التعليم، الصحة، الصرف الصحي والكهرباء).

صحيح أن موريتانيا دولة متعددة الأعراق، بحيث ما تزال الاعتبارات القبلية والخصوصية⁶⁵ تؤثر في السياسات والمسلكيات الاجتماعية، ولكن البطالة، في الوقت الحالي، تعتبر عامل الخطر الأبرز بالنسبة إلى استقرار البلدان. فوق دراسة حديثة (البنك الدولي، 2011)، فإن نصف (1/2) الشباب الذين انضموا إلى حركات التمرد، اعتبروا أن البطالة كانت هي الدافع الرئيسي لأنضمائهم إليها.

«فإذا لم تكُن الميكانيزمات السياسية غير العنيفة، فإنه من المرجح جداً أن يكون تعبير الشبان عن مظلومهم عنيفاً» (يونسايد، 2006). ولن تكون البطالة بتعاباتها المختلفة، مثل الفقر، وانعدام الأمن والتماسك الاجتماعي، إلا في صميم هذه المظالم. إنها، في الواقع الأمر، مصدر المشاكل، وبشكل خاص البنيات الاجتماعية والديموغرافية وتفكك النظام التربوي ومسألة الإنصاف. ولذا بات من الضروري، في السياق الموريتاني، استعراض المعطيات المتوفرة والأكثر دلالة من أجل استخلاص العبر منها فيما يتعلق بتهديد الإرهاب وباستقرار البلد.

وعلاوة على الجوانب المدرستة في مواضع أخرى، فإن محاربة الإرهاب تكون أيضاً من خلال تحليل العوامل الاجتماعية والديموغرافية ومن خلال وضع السياسات الوقائية الأنسب.

وتتعلق هذه الجوانب أساساً به: (أ) العوامل الاجتماعية والديموغرافية؛ (ب) العوامل المتصلة بالتربيـة والتـكوين؛ (ج) العـوامل المتـصلة بالـشـغل؛ (د) الفـقـر والـهـشاـشـة؛ (هـ) الرـشـوة، وأخـيراً (وـ) الجـورـ فيما يـتعلـق بـالـولـوجـ إلىـ المصـادرـ.

⁶⁵ كل هذه الجوانب استبعدت في إطار هذه المداخلة

المطبيات الاجتماعية والديموغرافية

إذا كان التنوع السكاني يمكن أن يكون ميزة إيجابية، فإنه من الممكن كذلك أن يشكل أرضية مواطنة لأشكال من التعبير المتطرف التي يعتبر الإرهاب أحد مجسّداتها. أما موريتانيا في بلد تعيش في مسامحه الشاسعة عدة أعراق⁶⁶. إن توزعه للسكان في التراب الوطني غير متساوية. فال المجتمعات المحلية ذات الحجم الصغير (معدل 199 ساكن في أدار؛ 247 في الحوض الشرقي) انتقلت أعدادها من 2342 سنة 1977 إلى 5561 سنة 2000؛ مما جعل الاستثمار في البنية التحتية والولوج إلى الخدمات الاجتماعية القاعدية باهظ التكاليف؛ فكل سياسة للتوزيع، ما لم تكن عادلة، يمكن أن تكون مشكلة ومن ثم مصدرًا للنزاع.

قدّر عدد سكان موريتانيا بـ 3.400.000 نسمة سنة 2013، ومن المتوقع أن يبلغ 3.814.000 بحلول 2015 (إسقاطات المكتب الوطني للإحصاء).

معطيات التهذيب والتكوين

يبدو المستوى العام لتعلم السكان ضعيفاً، إذا ما قيس بمعدل الأمية المرتفع (قرابة 40% سنة 2008)، وبنظام تربوي ذي نوعية رديئة (الفعالية، والنجاعة والإنصاف)؛ ذلك أن طفلين من كل ثلاثةأطفال لا يرتادان أي مؤسسة من مؤسسات التعليم الثانوي؛ ما يترجم بيد عاملة قليلة المهارة على مستوى العرض؛ حيث تفيد أحدث المعطيات الرسمية أن نسبة 60% من الساكنة النشطة لم ترتد المدرسة النظامية أبداً، وأن نسبة 35% لم تكمل المستوى الثانوي، وأن نسبة 3% فقط حصلت على تكوين مهني، وأن نسبة 1% فقط ارتادت التعليم العالي. ومن ثم، فإن الدوافع إلى مراكمه رأس مال بشري منخفضة⁶⁷. وهناك أيضاً تباين ملحوظ على المستوى الجهوبي فيما يخص الولوج إلى التعليم.

وما ضعف نوعية النظام التربوي إلا انعكاس لحقائق أخرى: (أ) المردودية الضعيفة للنظام التربوي؛ (ب) التجاوز المقلص نحو التعليم الثانوي؛ (ج) الهجر المرتفع أثناء الدراسة؛ (د) اكتظاظ الفصول؛ (ه) القدرة الاستيعابية المحدودة لمؤسسات التكوين المهني؛ (و) العدد غير الكافي من المدرسين ذوي التأهيل الجيد⁶⁸.

وقد نتج عن هذه الوضعية وجود عدد مرتفع جداً⁶⁹ (بين 250 و 300 ألف) من الأطفال والمراهقين دون تأهيل ولا رعاية؛ ما يعرضهم إلى أن يصبحوا فريسة سهلة للتجنيد

⁶⁶ المطبيات النادرة عن التوزيع الأنتقى قديمة جداً. كانت النتائج غير المشورة لأول إحصاء عام للسكان سنة 1977 على النحو التالي: الحسانية 78,8%؛ البولارية 14,7%؛ السنونكية 3,3%؛ الولفية 1%.

⁶⁷ إن مردودية سنة إضافية من التعليم ليست محفزة كثيرة؛ حيث تقدر بـ 7% مقابل 30% في أماكن أخرى (البنك الدولي).

⁶⁸ هناك جزء من القطاع التعليمي ليست مؤطرة ولا مراقبة بالقدر الكافي (المدارس القرآنية والمدارس الخرجة)، فضلاً عن ذلك، تبلغ نسبة مدرسي العربية الحائزين على المستوى المطلوب لتدریس هذه اللغة بدون صعوبة 43,1% فقط، بينما لا تتجاوز نسبة مدرسي الفرنسيّة من يمتلكون المؤهلات الضرورية لتدریسها 17% ! (التقرير عن حالة النظام التربوي: RESEN, 2010).

⁶⁹ بين 44 و 55% من مجموع الأطفال من الفئة العمرية 6 – 18 سنة، في العام 2008.

والاستغلال والانحراف. وبحسب نتائج التقرير حول وضعية النظام التربوي الوطني (RESEN)، فإن 12% من أطفال فئة عمرية ما لا يدخلون المدرسة.

ويقدر المسح المرجعي حول الأممية في موريتانيا (ERAM 2008) أن حوالي 182.000 طفل بين 6 و 15 سنة كانوا خارج المحيط المدرسي سنة 2008 (ما يمثل نسبة 27% من هذه الفئة العمرية). ويوضح أن نسبة 75% من هؤلاء لم يرتدوا المدرسة مطلقاً! أما الشبان المراهقون (13-18 سنة)، فقدر عددهم بحوالي 230.826 مراهقاً سنة 2008، ولا يتوفّع النظام التربوي منهم سوى 20.000. ومن ثم، فقد كان هناك خلال هذه الفترة أكثر من 200.000 مراهق «متروكين لحالهم». وعليه، فإن أقلية فقط هي التي يتوفّر لها الحظ في تلقي تعليم ناجح؛ وفي الغالب يكون ذلك في إطار عائلي أو في ورشات للترقية النسوية بالنسبة إلى البنات.

الوضعية والأفاق في مجال التشغيل

في غياب الحماية الاجتماعية، ينجم عن هيمنة التشغيل غير المصنف مستوى عال من البطالة الجزئية ومن الهشاشة. ذلك أن مستويات الأجور تعتبر عالية مقارنة بالمستوى المنخفض لإنتاجية العمل. ومن المفارقات أنها نادرًا ما تسمح بتلبية الحاجيات الضرورية للعمال. وفي الواقع الأمر، لا تعبّر الرواتب في القطاع العمومي عن الكفاءات الفردية ولا عن تطور الإنتاجية. إن محاربة البطالة، في السياق الموريتاني، صعبة بفعل الإكراهات العديدة التي هي في غالبيتها بنوية؛ ومن ضمنها: (أ) الديناميكية الديموغرافية (يتزايد عدد طالبي التشغيل سنويًا بنسبة 5% تقريبًا من الساكنة النشطة)؛ (ب) غلبة الأنشطة المعدنية ذات الكثافة العالية لرأس المال (فرص العمل القليلة في الصناعات كثيفة العمالة)؛ (ج) عدم التوازن بين الملاحم والمؤهلات مقارنة بالطلب (الضعف الكمي والكيفي في المستوى التعليمي للساكنة النشطة) وأخيراً (د) الثقافة المؤسسية الضعيفة.

وهكذا يتضح من خلال فحص المعطيات المتاحة عن التشغيل أن السياسات والبرامج المنفذة خلال العشرية الأخيرة لم تتمكن من خفض معدل البطالة الرسمي؛ بل إنه ينبع إلى الزيادة بتأثير عوامل متضادرة بيّناها سابقاً.

إن التحديات على مستوى محاربة البطالة ذات شقين: (أ) الدمج الاقتصادي والاجتماعي للمخزون الأُولى للعاطلين والبالغ مليون من الشباب أقل من 34 سنة حسب التقديرات الرسمية (2005) ثم (ب) الدمج الاقتصادي والاجتماعي لتتدفق سنوي إضافي متوسطه 30.000 شاب.

وعلى ضوء الإسقاطات الديموغرافية للمكتب الوطني للإحصاء، فإن سكان موريتانيا سيبلغون 3.632.000 سنة 2015؛ فيما ستبلغ الساكنة النشطة 1.6 مليون؛ ما يمثل نسبة نشاط قدرها 70.5% منها نسبة 43% للنساء (المكتب الدولي للتشغيل). أما التحليل المستقبلي لعروض التشغيل، فمهمة صعبه بحكم عدم اليقين بخصوص تطور المعطيات الاقتصادية للسنوات المقبلة. وعلى أساس افتراض معدل سنوي متوسطه 5.8% للفترة

2011-2015)، يمكن استنتاج أن عدد العاطلين سيكون 579.000؛ ما يعني معدل بطالة قدره 36% تقريباً. ومهما يكن، فإن المحافظة على معدل للبطالة قدره 31% (2008) يفترض دمجاً سنوياً لما يزيد عن 50.000 طالب للعمل (5% من الساكنة النشطة). بيد أن الوتيرة المسجلة على امتداد ثلاث سنوات (2008-2011) لم تكن سوى 5176... ما يعني أنه بدون جهود إضافية، فستبقى البطالة، بكل أسف، في ازدياد. إن هذه الوضعية تستوجب تنفيذ سياسات متاغمة بغية نزع فتيل هذه القنبلة الموقوتة التي يمثلها هذا المستوى العالي من البطالة لدى الشبان.

استمرار الفقر والهشاشة

عرفت موريتانيا، خلال العشرية الأخيرة، تطوراً في المجال الاجتماعي، ميزاته: (أ) توزيع غير عادل للثروات الوطنية⁷¹، على الرغم من انخفاض الفقر النقدي؛ (ب) الضعف في خلق الوظائف ذات الرواتب؛ ولكن أيضاً (ج) توسيع غير مسبوق للقطاع غير المصنف. وقد أدى هذا إلى ارتفاع مستوى البطالة (31.2% من الساكنة النشطة سنة 2008) في سياق حماية اجتماعية ضعيفة⁷²، تستفيد منها أقلية من السكان، وتتوفر في الغالب خدمات نوعية غير كافية.

يتفق المسحان الأخيران (EPCV) في 2004 و 2008 على أن نصيب الاستهلاك لدى الأقلية 20% الأكثر فقراً (الم الخميس الأول) يمثل نسبة 6.7% من الإنفاق الكلي، في حين يمثل الخميس الأخير 46.8% مقابل 6.3% سنة 2004 و 44.2% سنة 2008 على التوالي.

وعلى الرغم من الاعتبارات العرقية والقبيلية والاجتماعية التي ليس بحوزتنا عنها إلا القليل من المعلومات القابلة للقياس كثيّاً، فإنه توجد تباينات مرتبطة بالتنوع والنشاط ومحل السُّكنى، من جانب آخر، فإن الأشخاص ذوي الأصول الاجتماعية المتواضعة تقليدياً هم الأكثر فقراً اليوم، وبشكل خاص المراهقين⁷³ الذين يسكنون في الأحياء الفقيرة وضواحي التجمعات الحضرية. هذا هو الحال كذلك مع قرَى «آدواه»⁷⁴ المعروفة بفاقها. إن قراءة المعطيات الاجتماعية الاقتصادية المتاحة تمكن من استنتاج التجاور بين خريطة التهميش السوسيو-اقتصادي وخريطة المجموعات المهيمن عليها تقليدياً، وبشكل خاص المنحدرون من العبيد.

تقع موريتانيا ضمن معدل الترتيب مؤشر تنمية بشرية متوسط (أعلى من 0.5)، مع وجود فجوة بين أدائها من حيث خلق الثروات وبين تلك التي نفذت في مجالات الصحة والتعليم؛ ما يفسر التدرج البطيء مؤشر التنمية البشرية، فمن 0.495 سنة 2000 إلى

⁷⁰ تقرير «الدراسة الاستشرافية عن نفوذ السكان وأثاره على الشغل لدى الشبان والنساء» (الوكالة الوطنية لترقية تشغيل الشباب، ديسمبر 2010).

⁷¹ ينظر فيما بعدتطور مؤشر جيني (indice de Gini).

⁷² من أجل تفاصيل أكثر، تُنظر دراسة وزارة الشؤون الاقتصادية والتنمية/اليونسيف: «دراسة عن الحماية الاجتماعية في موريتانيا، 2009».

⁷³ المنحدرون من العبيد، والمتجمعون غالباً في قرى تسمى «آدواه»، متركزة أساساً في المناطق الجنوبية الشرقية من البلاد ونهر السنغال.

⁷⁴ قرَى ماهولة بشكل أساسي بقدامى العبيد.

سنة 2007 (0.55 سنة 2005) انخفض بعد تحسين بين 2000 و 2005)، على صعيد آخر، يبين مؤشر الفقر البشري أن نسبة 36.2% من السكان توجد في وضعية فقر بشري. يمكن كذلك أن نلاحظ انتزاعاً قدره 32 في ترتيب الدول من حيث معدل الفقر البشري مقارنة بترتيب البلاد بحسب الفقر التقديري (الصالح الأخير).

يمكن تحليل المعطيات السابقة من ملاحظة أن درجة الحرمان من الوصول إلى الخدمات الأساسية والاستفادة منها ما تزال مرتفعة، إذا ما قورنت بنماذج التباينات المبنية في مواضع أخرى. يعتبر نموذج التباين أقرب إلى الطراز «أ» أو «أعلى درجات التباين» (فكторياً أدنى، وأخرون، 2005) من حيث أن التغطية معدومة إجمالاً بالنسبة إلى الأسر الأكثر فقراً والتي يعيش معظمها في الريف، لتردد حدة الظروف عندما يتعلق الأمر بأسر تعولها نسوة، ويزداد عدم المساواة حدة بين خميسات الفقر الأول والخميسات الأخيرة (في بعض الحالات، يتتجاوز الفارق 200%). وتشير المعطيات المتوفرة إلى وجود عوامل مشتركة تفسر أغلب حالات عدم المساواة: (أ) قراءة مستوى الفقر من خلال خميسات الإنفاق؛ (ب) النوع؛ (ج) مستوى التعليم؛ (د) محل السكنى؛ (هـ) المجموعة الاجتماعية والعرقية؛ (و) نوع الأسرة؛ ثم أخيراً (ز) الولاية. وكلما كثرت الآثار السلبية المتراكمة كلما قلت الحظوظ في استعادة الحقوق. على سبيل المثال، رعا تكون أكثر الوضعيّات سوءاً أن يتعلق الأمر بامرأة، تعيل أسرة تعيش في الوسط الريفي في ولاية من الولايات الأكثر فقراً، ومتمنية إلى مجموعة اجتماعية مسيطر عليها تقليدياً، دون مستوى تعليمي، إضافة إلى انتتمائتها للخميس الأول من خميسات الفقر (ما يبعد، على العموم، استنباطاً منطقياً للعوامل الأخرى).

وعلى العكس من هذا المثال، نادرًا ما تجد أسرة يعولها رجل في الوسط الحضري، ينتمي إلى مجموعة اقتصادية وعرقية «مسيطرة تقليدياً» ومتعلم، وتكون لديها (هذه الأسرة) صعوبات في الحصول على حقوقها. ذلك أنه توجد في الواقع تفاعلات عديدة بين هذه المتغيرات المذكورة آنفاً.

إن التحليل الشامل يتيح تشكيل الخطط الناظم للتفاوت في السياق الموريتاني. فهناك، مثلاً، التفاوت الذي يلمح أثره على مستوى الولوج إلى الموارد الإنتاجية والمتصل بالنظم (النساء، والجماعات الاجتماعية المسيطر عليها تقليدياً، ومنها بشكل أخص المنحدرون من العبيد)؛ ما يُدين الفقر ويزيد من تفاقمه؛ وهو فقر يليل إلى أن يكون «وراثياً»، إضافة إلى تفاعلاته مع الأبعاد الأخرى مثل الأمية وعدم الولوج إلى الخدمات الاجتماعية القاعدية، وفي ظل حماية اجتماعية منخفضة. في هذا الإطار، تتعرض الأسر المقيمة في الريف، أيها كان وضعها الاجتماعي والعرقي، إلى عدم إنصاف مرتبط بضعف البنية التحتية وبالدخل البَيْنِ / الجلبي. ولكن هذه التباينات تبقى وتعزز من حيث العرض بفعل أسلوب وخيارات تسبيط الموارد العمومية.

لقد ظلت السياسات القطاعية (الصحة، التعليم، المياه، الصرف الصحي، الخدمة) قليلة الاهتمام، على العموم، في الوسط الريفي، وبصورة أعم بالساكنة الفقيرة والهشة؛ ليس فقط لأن الموارد العمومية المخصصة للقطاعات الاجتماعية قليلة بالمقارنة مع الاحتياجات ومع الموارد المتوفرة، ولكن، فضلاً عن ذلك، لأن هم الإنفاق لم يوضع

في الحسبان -حد الآن- بطريقة منهجية ومنتظمة (المريطة المدرسية، توزيع المراكز الصحية، الصرف الصحي في الوسط الريفي، حماية الضعفاء من الأطفال والنساء).

لقد أُنجز تحليلاً نظام الحماية الاجتماعية في إطار الدراسة ذات الصلة بال موضوع (وزارة الشؤون الاقتصادية والتنمية/اليونسيف، 2010). وإننا نعلم أن مستوى الحماية الاجتماعية منخفض وأن استهدافها للفئات الضعيفة من السكان غير كاف لأنسباب من بينها: (أ) ضعف القدرة لدى الهيأكـل؛ (ب) عدم وجود التنسيق بين البرامج الفاعلين؛ (ج) الموارد المالية والبشرية محدودة جداً. وبالاستناد إلى التصنيف الوظيفي للنفقات العمومية، قدرت الدراسة عن الحماية الاجتماعية الميزانيات المخصصة للحماية الاجتماعية بـ 0.8% و 1.8% من إجمالي الناتج المحلي، سنتي 2007 و⁷⁵ 2008 على التوالي. وتستفيد من الحماية الاجتماعية نسبة قليلة من السكان، بالنظر إلى ضعف الحجم النسبي للعمال الذين يتلقاون رواتب في القطاع العمومي من مجموع الساكنة النشطة. وهكذا كان عدد المتسبين إلى التأمين الصحي 161.130 شخصاً سنة 2008؛ ما يمثل نسبة 5% تقريباً من سكان البلاد، وكانت المدفوعات 1.361 مليون أوقية خلال سنة 2007. ومع ذلك، فإن الغالبية العظمى⁷⁶ لا تجد مثيلاً للحماية الاجتماعية إلا في أحضان النظم التقليدية، غير المصنفة أو الإسلامية.⁷⁷

مستوى الفساد

ما يزال مستوى الفساد مرتفعاً؛ فبحسب معطيات اللجنة الاقتصادية لأفريقيا (ECA) سنة 2006، فإن تكلفة المدفوعات غير الرسمية للشركات تتمثل 6.4% من رقم الأعمـال، مقابل 0.5% فقط في السنغال و 0.1% في جنوب أفريقيا.

وفضلاً عن ذلك، يضع مؤشر إدراك الفساد (2011) موريتانيا في المرتبة 143 من 182 دولة (2,4 من 10)، وقد نحسّن الترتيب سنة 2012 (123 من 174) غير أنها لم تزد على أن احتفظت بموقعها لسنة 2007 (123 من 180)، وفي ذات الوقت الذي نقص فيه عدد الدول المصنفة بست دول (الشفافية العالمية). ولعل من أسباب الفساد الأكبر ذكره: (أ) القصور في الشفافية والمساءلة⁷⁸؛ (ب) الدور المهيمن للنخبة الحاكمة في أداء الدولة ومؤسساتها؛ (ج) انتشار بiroقراطية الدولة؛ (د) ديمومة الإفلات من العقاب على الرغم من الجهود التي بذلتها السلطات العمومية في السنوات الأخيرة؛ (د) انعدام الشفافية في الأجور، إلى جانب عدم تجانس مستوى الأجور الذي لا يتناسب بشكل عام مع تكاليف المعيشة.

إن للفساد تأثيرات سلبية عديدة على المستويين الاقتصادي والاجتماعي، ولكنه على الصعيد السياسي يفضي إلى استخدام العنف، كما يمكن أن يؤدي بعض المجموعات إلى استخدام الإرهاب كوسيلة للنضال السياسي في غياب أي إمكانية للتداول السلمي. كما أن للفساد كذلك تبعات من بينها أنه: (أ) يحد من اللعب السياسية للأغنياء ويقصي

⁷⁵ مقابل 0,1% في إفريقيا جنوب الصحراء؛ 5,7% في الشرق الأوسط... في حدود 30% في أغليبة الدول النامية !

⁷⁶ بحسب معطيات «ملامح الفقر 2001»، فإن 4,6% فقط من السكان توجه إلى الدولة لتجد حلولاً لمشاكلها.

⁷⁷ لمزيد من التفاصيل، الرجوع إلى الدراسة حول الحماية الاجتماعية في موريتانيا، 2010 (وشـات / اليونسيف).

⁷⁸ إسلام ولد محمد، «التنافسية وتكلفة عوامل الإنتاج في موريتانيا: الوضعية والأفاق» (WCPA، نوفمبر 2009)

الفقراء؛ (ب) يقلل من الشفافية في اتخاذ القرار السياسي؛ (ج) يكبح المنافسة السياسية؛ (د) يقوض ثقة الجمهور في السياسيين والسياسات والمؤسسات، (هـ) يخلق صعوبات لإنفاذ القانون والسياسات العمومية، (و) يستبدل المبادئ والأيديولوجيات بالأنانية والمصالح الشخصية، (ز) يقوض المصداقية الدولية للحكومة، (ح) يفسد العملية الانتخابية، (ط) ويعزز الأنشطة السياسية القائمة على المحاباة والزبونية والأموال القدرية.

التفاوت على مستوى الوصول إلى الموارد الطبيعية

إن قضايا الوصول إلى الموارد الطبيعية -وبشكل أساسى الأراضي الزراعية، المياه والمراعي- كانت بالدوام المصادر الأبرز للنزاعات بين المجتمع القبلي، ومنذ وقت قريب بين الأسياد السابقين وعيدهم السابقين.

لقد ظل الغموض الذى يلف طبيعة الملكية، وضعف الجهازين الإداري والقضائى والقبلي، في الغالب، هو السبب في معظم النزاعات الناشبة في المناطق الريفية.

فالمستندات القانونية نادرة، بشكل عام، أو مشكوك في صدقيتها. وإذا لم تكن مسجلة باسم رئيس القبيلة، فهذا يعني ضمناً أن أحفاد الرقيق غير معنين بالملكية، حتى لو كان بإمكانهم، في ظل ظروف معينة، الانتفاع بالأرض. إن جمجم العديد من النزاعات حديثة العهد بين الحق في الوصول إلى الموارد (الأرض والمياه) وبين القبول بمحسوبيه سياسية: «الخضوع للمطلقات القبلية أو الشخصية مقابل الحق في التملك»؛ ما يعتبر مرفوضاً ومستهجننا من قبل العديد من سكان «آدوابه». وفي مثل هذه الحالة الأخيرة، يعرض النزاع أمام الإدارات والمحاكم بما يصاحب لك من تداخلات اجتماعية وسياسية.⁷⁹ إن عدم تطبيق الأمر القانوني رقم 127-83 بتاريخ 5 يونيو 1983، والمرسوم رقم 009-84 بتاريخ 19 يناير 1984 لم يكن «من عملوا في الماضي على استغلال الأرضي لصالح آخرين من الوصول إلى ملكيتها، ومن ثم الحصول على استقلاليتهم الاقتصادية التي هي أساس كل اعتقاد فعلي»⁸⁰؛ بل لقد كان الأمر على العكس من ذلك تماماً.

لقد بقىت الملكية القبلية هي القاعدة، والطرق التقليدية هي الطرق المعول بها في سياق دولة هشة. وتفاقمت الوضعية بفعل ندرة الموارد وضعفها في بيئه مادية وطبيعية في تدهور دائم. وقد تضاعفت التوترات التي كانت النزاعات ذات الطابع السياسي قد أذكتها منذ زمن بعيد، بفعل الضغط الديمografي والفقر المتقاسم مع الأسياد السابقين، إضافة إلى الأمية أو الجهل.

إن الوصول إلى الموارد السمكية والأراضي في الوسط الحضري أو إلى بعض الوظائف، والطبيعة الانتقائية بل التمييزية في فترات وأمكنة معينة، تعتبر هي الأخرى دافعاً للتشكي والتظلم الذين قد يدفعان بعض الشباب، ولا سيما من الأوساط المحرومة، باتجاه التطرف، وخاصة إذا لم يكن هؤلاء قد تلقوا تعليماً منفتحاً ومواطناً، كما هو الحال في كثير من الأحيان. وهذا هو الحال نفسه بالنسبة إلى القروض المصرفية وإلى مختلف

⁷⁹ أبلغ عن حالات (2006) في مقاطعة ول ينج وكذلك في الترارزه (البزول، عين السلامه، هيره وعمارة)، وكانت منظمة نجدة العييد قد نشرت وثيقة بعنوان: «بعض أبناء العييد مهددون بمصادر أمالكم» 24/9/2008.

⁸⁰ محمد خونا ولد هيداله، رئيس الدولة حينها، «الشعب» بتاريخ 5 يوليو 1983.

التسهيلات التي تيسر القيام بأنشطة تجارية (الوصول إلى الصفقات العمومية، المساواة في تطبيق القوانين والأنظمة الجمركية والضريبية، والعدالة).

وفي جميع الأحوال، فإن إفقار فئات اجتماعية معينة، سواء في المناطق الريفية أو المناطق الحضرية، قد يجرؤ إلى خطر اللجوء إلى العنف في بعض المناسبات.

غير أن أكثر ما يهدد التماسك الاجتماعي، هو الإحباط ومارسة الزبونة التي تندد بها بعض النخب، وهي محققة في ذلك، والمحافظة عليها في السياق العام للدولة (قانون) هشة. ويتم التعبير عن هذا الانزعاج عبر الشبكة العنكبوتية، وداخل المجتمع المدني أيضاً.⁸¹

إن بعض هذه الكتابات تشبه، وعلى نحو غريب، كتابات الحركات «الزنوجية الموريتانية» في الثمانينات من القرن الماضي وما قبلها⁸².

خلاصات ومسارات للتأمل

إن التفكير بمنطق المؤشرات والمعدلات لا يعكس حقيقة التباين في الوصول إلى الموارد البحرية والمالية والعقارية ولا إلى الشغل والخدمات الاجتماعية ألضرورة. فكم هي قليلة المعطيات المتاحة الممكنة لتقوم مستوى الإنفاق، إن لم تكن مدرومة أصلاً. ولذا لا بد أن تدمج عمليات جمع المعطيات بعده «الإنفاق» لتحدد مختلف الخصائص للأفراد والأسر والمجتمعات الأكثر ضعفاً، بغية وضع آلية لتنمية الحماية الاجتماعية.

وعليه، فلا مناص كذلك من إيجاد أجوبة توافقية وناجعة للقضية الرئيسية والمتعلقة قبل كل شيء بالفقر والتهميش والإقصاء باعتبار أن هذه النواقص مقلقة؛ بحيث تستدعي مناشدة الضمائر واستياق اللجوء إلى العنف.

وعلى نحو أبعد من مجرد إعلان النيات والتصرّح بمبدأ العدالة والمساواة بين المواطنين، يجب أن تتركز جهود السلطات العمومية بشكل علني على: (أ) إقامة إدارة غير مسيسة يكتتب مسؤولوها ووكلاً لها، ويترقون، وتحدد رواتبهم، ويُحِمَّون على أساس موضوعية. ومن ثم، فإن على هذه الإدارة أن تعمل وفقاً لقواعد الحياد وتطبيق المبادئ المهنية متمثلة في المكافأة والعقوبة؛ (ب) احترام المساواة بين المواطنين، وخاصة من حيث الوصول إلى الموارد والشغل و«التسهيلات» من أجل ممارسة الأعمال التجارية (تحسين مناخ الأعمال) وأخيراً (ج) تنفيذ استراتيجية وطنية حقيقة للحماية الاجتماعية.

⁸¹ «بيان الزنوج الأفارقة المضطهدون»، منشور ووزع على نطاق واسع سنة 1986؛ وكان قد أسلح ساعتها الكثير

⁸² «بيان الزنوج الأفارقة المضطهدون»، منشور ووزع على نطاق واسع سنة 1986؛ وكان قد أسلح ساعتها الكثير من الخبر...».

تأمين الحدود

البخاري ولد محمد مؤمل

مقدمة

على مر العصور المتعاقبة ومنذ نشأة المجتمعات البشرية وظهورها، كان توفير الأمن الداخلي والذاتي الهاجس الأول الذي يمر عبر تأمين و توفير الأمن على الحدود. ولم تقم الدول عبر التاريخ إلا بتعزيز هذا المعنى وأكيدوه بوصفه سبب وجودها الأول ومهمتها الطبيعية كما يحلوا لنا قول ذلك.

واليوم وعلى الرغم من هذه البداية البدائية للعيان والواضحة، يبقى تأمين الحدود مطلباً ملحاً يضع العديد من التحديات متعددة الأبعاد والشارب.

وبغض النظر عن المهاجرات والنقاشات النظرية والخلافات المرتبطة بتناول هذين المفهومين: (الأمن والحدود) وبعيداً عن أثرهما المتعلق بما قد يلحظه البعض من الحد من الحريات وتضييقها وتقييدها باسم المحافظة على القيم والأخلاقيات وغيرها من العوامل، إضافة إلى ما ينجر عنها من تعقيد. وهذه على سبيل المثال هي الآثار والمخارات الناشئة عن العولمة وعن تقنيات التكنولوجيا الجديدة التي تدخل لتشغل وترمي بثقلها على عقول وأفكار من انخرطوا في التفكير في هذا المجال.

ومع أن هنالك من يفسر الأمر بشكل مختلف، إلا أن الآثار المترتبة عن هذه الظواهر تشكل اليوم وقتل أبعاداً يجب دمجها في كافة المقاربات الأمنية مهما كان نوع و مجال النشاط (سياسياً، اقتصادياً، إنسانياً أو عسكرياً)، وسواء كان المستوى الذي نحن فيه : وطنياً أو إقليمياً أو دولياً، إلا أنه ومع هذا الطابع العالمي الشمولي والجماعي في الوقت ذاته يكون تأمين الحدود في منطقة الساحل في صميم الاهتمامات الاستراتيجية العالمية.

في الواقع، فإن المخاطر والتهديدات العابرة للحدود في هذه المنطقة جعل من تأمين الحدود محوراً مركزياً للاستقرار ودعيمة للسلام تتجاوز تأثيراته المجال الجهوي والإقليمي. حيث أن تحدياته كثيراً ما تأثر وبقوة في أجزاء أخرى كثيرة من العالم.

في هذا الصدد، يمكن تقديم الحالة الموريتانية كمثال نوضح من خلاله فهمنا للثنائية والأزدواجية والتقابل الحاصل بين: حجم الحاجيات / ومحدودية الموارد و مشكل ملائمتها وأقلمتها مع المتطلبات ومع المشكلة، ولisper غور المسألة سنقوم بالتركيز على بعض المفاهيم العامة والمصطلحات التي تسلط الضوء على معنى الحدود، وعلى هدف ومضمون ومحنتها، فضلاً عن الفاعلين الذين لهم الحق في التكفل بهذا التأمين.

وبعد ذلك كيف ستواجه موريتانيا هذه الأسئلة، وما هي تحديات البيئة الجيوستراتيجية على مستوى الساحل الإفريقي وعلى مستوى الدول العربية وما هي رؤيتها؟ وقبل هذا وذاك يحسن بنا أن نذكر بعض الملامح المتناقضة للعولمة التي يبدو لنا من المفيد التعرّيج على آثارها العامة على الموضوع المدروس والتعقيد الناجح عنها.

العولمة وتأمين الحدود الوطنية المفارقة المعقدة والممتدة الأوجه

بالنسبة لتأمين الحدود يكمن التأكيد بادئ ذي بدء على أن أثر العولمة في هذا المجال يبقى محورياً، حيث تمثل العولمة ظاهرة بالغة التعقيد ومتعددة الجوانب والأبعاد والأوجه إلى حد التناقض. ومع أنها تقدم تأثيرات إيجابية بكل تأكيد مثل الجوانب المتعلقة بالحرية والعوامل المشكلة للتقارب بين الناس وحتى الدول بل وحتى عوامل تعين على تقليلص الحدود الجغرافية وتحدد من تأثيرها، إلا أن الجانب الآخر للوسم ينذر بوجود التوترات ويساهم في خلق وتقيد القيود والمصادر المحتللة للانقسام وما يصاحبه من مخاطر ومن تهديدات تتشعب بل وتفرض في بعض الحالات تعزيز حدود البلد وتقويتها.

ويقدم الجدول التالي مثالين لهذه المفارقة متعددة الأوجه.

العولمة : مفارقة متعددة الأوجه	
أكثر تقييد وتضييق وانقسام	حرية وعوامل التقارب
التوقع حول الذات والانكفاء عليها : ورفض الآخر والنطرف والتتصubb والطائفية والإرهاب	تقاسم القيم واتساع رقعة التفاهم: احترام الآخر / حقوق الإنسان والسماحة والتسامح وثقافة العفو
القيود التي تظل في ازدياد مضطرب في وجه موجات الهجرة وتعزيز الرقابة على مستوى الحدود مع زيادة العرّاقيل والموانع والتضليل الإعلامي	سياسي مناسب وملائم لحرية التنقل خاصة للأشخاص والبضائع ورؤوس الأموال والمعلومات
ترقية الوسائل التكنولوجية والتي صارت مع مرور الوقت أفضل خاصة في مجال رقابة الهجرة	هجرة مناسبة بفضل الوسائل وتكنولوجيا المعلومات والاتصال
انعدام قدرة الدول على ضمان تأمين حدودها بصفة فردية يظل معيارا حاسما في مجال وجودها ومصداقيتها : مثال مالي	تطوير مقاربة أو مقاربات تؤمن جماعي للحدود على المستوى المجهوي (الاتحاد الأوروبي) أو الدولي (الأمم المتحدة) : حالة مالي

لقد صار تأمين الحدود يتطلب اليوم، في عصر العولمة، مقاربات جديدة تتعدى الحدود تكون متعددة الأبعاد. كما أن النهج الجديد يعتمد على خلق إطار شمولي تنصهر فيه المحلية والجهوية والإقليمية وحتى أنه يضم كذلك الفضاء الجغرافي الكلاسيكي الدقيق.

إن العولمة مفارقة متعددة ومعقدة الجوانب تشكلها عوامل الحرية والمصالحة وكذلك عوامل التقييد والتقييم والقيم المشتركة على نحو متزايد، وحقوق الإنسان، والتسامح ...

هناك أيضاً سياسة الهوية؛ رفض الآخر، الطائفية والتطرف، الإرهاب... وتبقى العولمة مواطنة لحرية تنقل الأشخاص السياقات، والسلع ورأس المال والمعلومات... كما أن تدفق الوسائل على نحو متزايد، وذلك بفضل تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتطوير وسائل تكنولوجيا أكثر كفاءة للسيطرة على تدفق وضع مقاربة نهج لأمن الحدود الجماعية، ضمن إطار إقليمي (الاتحاد الأوروبي) أو الدولي (الأمم المتحدة)؛ حالة من مالي.

فنحن في الواقع نتعامل مع ظواهر جديدة تستدعي وتنطلب التغلب على معوقات العولمة ومفارقاتها، وإيجاد التوازن الصحيح بين الأم安 القومي والأمن الجماعي، بين الأمن بالمعنى التقليدي (ال العسكري) والأمن العالمي بكل أبعاد المتعددة التخصصات (الاقتصادية، والسياسية والبيئية والعسكرية...). وعلاوة على ذلك، فإن الاتجاه الآن ينحو نحو دمج مجمل هذه المصطلحات وكل هذه المفاهيم.

مفاهيم الحدود

من المتفق عليه أن يتم التعرف على الحدود من خلال وضع خط يرسم حدود أراضي دولة ما تقوم بمارسة سيادتها وسلطتها الوطنية فيه. و يتطلب تسهيل بسط الأمن في هذا الجزء القبول الاتفاقي من قبل الجميع وإن تعلق الأمر بالحدود المزدوجة فيكون التأمين من قبل الطرفين، ومن طرف الجوار والسكان القاطنين محلياً.

ومن هنا يجب وجود دولتين أو أكثر للقيام بتوفير الأمان وهو ما حمل معه مفهوم الأمن الجماعي للحدود وعلاوة على ذلك، يمكن أن يمثل خط ما الحدود الفاصلة بين مجموعة من الدول والعالم؛ مثل حالة الاتحاد الأوروبي. ويترتب على هذا النوع مفاهيم جديدة: من قبيل الحدود الداخلية والحدود الخارجية.

تستند هذه التعريف على النقاط المجالية وحصرها على المغرافة منها، ولا تشمل المجالات الأخرى للحياة البشرية (التاريخ والثقافة والأنثروبولوجيا). مما جعلها تبدوا مثيرة للجدل. وتحمل كذلك الكثير من المناقشات. ومع ذلك، فإنها تبقى أساس كل النظم المرجعية القانونية منها و السياسية التي تحكم وتناسب عمل الدول والمؤسسات الدولية في مجال تسيير وإدارة الحدود.

الأجزاء المكونة للحدود

تكون الحدود من :

- **الحدود الترابية البرية :** المحددة من خلال علامات، وحواجز (طبيعية أو اصطناعية) وخطوط التقاسم عندما يتعلق الأمر بالمياه مثل الأنهر والبحيرات، والبرك الدائمة.

• **الحدود البحرية** : باعتماد الخطوط التقليدية التوافقية المتعارف عليها: المياه الإقليمية (= 12 ميلاً) المنطقية الاقتصادية الخاصة الحالصة (= 200 ميلاً).

• **الحدود الجوية** : تحدد من خلال الخطوط الاصطناعية للأقمار ومن خلال المركبات الفضائية والجوية وخطوطها المدارية (~ 100 كم من الارتفاع).

هذه الأبعاد الثلاثة المكونة للحدود، بحرية وجوية، كانت كلها وما زالت محور موضوع ووسيلة الأمان والتأمين، مما يتطلب ويستدعي وضع نظم متكاملة ومقيدة للرقابة وللتدخل والترصد: تقنية وفنية ومادية وبشرية وتنظيمية.

وتنسند التعريف المتعلقة بها في مجملها على المفاهيم المغرافية الأرضية منها حسراً. ويفيد عنها الفضاء الخارجي، مع أن دوره صار محورياً لا غنى عنه اليوم في مجال تأمين التراب الوطني الذي يشكل هذه الحدود وتؤمنها، كما هو مبين في الرسم البياني في (الرسم رقم 1).

موضوع تأمين الحدود

إن تأمين الحدود يهدف بالدرجة الأولى إلى محاربة التهديدات والمخاطر العابرة للحدود والقادمة من خارج الدولة، والتي تستهدف حدودها الداخلية أو تستخدمها كنقطة عبور أو قواعد للإنطلاق لبلوغ أهداف موجودة في مناطق وجهات أخرى أو حتى خارج التراب الوطني.

وعادة ما تستهدف الوكالات وستعين بعوامل التهديدات والمخاطر العابرة للحدود، عن قصد أو عن غير قصد: الإرهاب والاتجار بالمخدرات، والکوارث الإنسانية والبيئية والصناعية... كما أن تأمين الحدود يسعى إلى تنظيم وتسهيل التدفقات عبر الحدود، وفقاً للنظم والتشريعات المنظمة لذلك.

وتتم ترجمتها من خلال عمليات تدقيقية ملموسة كعمليات استكشاف وأنشطة وأفعال وردود أفعال. وتشكل سائلها الرئيسية والمحورية في جلها من قوات الدفاع والأمن التي تشمل بعض المكونات المتخصصة والتي لها مهمة طابعها الأساسي هو تأمين الحدود.

وعلى سبيل المثال هناك حرس الحدود وخفر السواحل والجمارك، وحتى غيرهم من (الجيش والشرطة...)، الذين يلعبون ويعملون بدور رئيسي جليل ومحوري، خاصة في بلدان الساحل.

إن عمل كل وحدة من هذه القوى مهما كان وبغض النظر عن نوعه، يجب أن يندرج ضمن رؤية استراتيجية شاملة خاصة بالدفاع والأمن في البلد و / أو أي المنطقة المعنية. كما إن الطابع الكلى والشمولي والجماعى وحتى العالمى لقضية الأمن جعل من هذه المفاهيم مصطلحات غنية تحمل وتطوّي على أبعاد عدّة تتجاوز حدودها الوطنية مشركة بذلك العديد من البلدان و / أو المناطق.

اليوم وفي هذا المجال، يقدم الاتحاد الأوروبي المثال الحي الأكثر لفتا للانتباه، من خلال وكالاته المتخصصة (الوكالة الأوروبية لتسهيل الحدود الخارجية : فرونتكس FRONTEX و والنظام الأوروبي لمراقبة الحدود أوروسور EUROSUR)، ومن خلال تعاونها مع البلدان المتوسطية والأفريقية. وهناك محاولات أخرى متعددة، لا تزال بعيدة عن مستوى الفعالية المطلوبة، كما هي الحال بالنسبة CEMOC الموجودة في منطقة الساحل.

البيئة الجيوستراتيجية التي تميّز بـ عدم الاستقرار والهشاشة الجهوية والضعف الإقليمي

تتمتع الجمهورية الإسلامية الموريتانية (الدولة العربية الإفريقية المسلمة) بموقع جيوستراتيجي هام في منطقة الساحل (الملحق رقم 1) وتأثير حدودها بصفة مباشرة بالتحديات والرهانات التي يعيشها جوارها المباشر، أي التحديات التي تتعلق بهذه العوالم الثلاثة: العربية، والأفريقية المسلمة. (الملحق رقم 2)

ففي كل دولة من دول المنطقة المجاورة لها بصفة مباشرة، يوجد تهديد إما مباشر، مثل الصراعسلح، المفتوح أو الكامن والقابل للانفجار في كل لحظة وفي كل حالة بصفة تقل أو تكثّر، أو نزاع حدودي وحدود متنازع عليها ومحل تشكيك كُما هي الحال في: كازامانس (بالسنغال)؛ أو في شمال (مالي)، أو الصحراء الغربية: لدى جيران الشمال: (المزائر، المغرب).

إلى الشمال قليلاً من القارة، في البلدان التي شهدت الريع العربي (ليبيا وتونس ومصر)، حيث عدم الاستقرار والتensionات السياسية، التي تبع «ما بعد الثورة»، وتنامي التهديدات الإرهابية مما يشكل ويشكل إذا ما أضيف إلى عوامل إعادة تشكيل وبناء القوات المسلحة وإعادة تنظيم قوات الدفاع والأمن، جانباً جديداً من عدم جودة واستمرارية البيئة الجيوستراتيجية في العالم العربي والإسلامي.

إلى الشرق والجنوب الشرقي، في بلدان منطقة الساحل وأفريقيا وغينيا الاستوائية، حتى إلى القرن الأفريقي عبر نيجيريا والنيجر وتشاد والسودان. حيث التحديات الأمنية الهامة والمهمة التي تفرض هذه الدول وتضربيها بلداناً هامة في تلك المنطقة. أنها تتمظهر وتترجم لدى العديد منها إلى حقيقة مفادها أنهم في نزاع مفتوح وفي أخذ ورد مع ظاهرة الإرهاب والتمرد والجريمة العابرة للحدود: الاتجار بالمخدرات، وضد الهجرة غير المشروعة والقرصنة البحرية.

المعطيات والبيانات الجغرافية للدولة: التحدّي المتمثل في تأمين الحدود والمعادلة الصعبة

تغطي موريتانيا مساحة تقدر بأكثر من مليون كيلو متر مربع ويبلغ تعداد سكانها ثلاثة ملايين أو يزيد قليلاً يتركز جلهم في جنوب وشرق البلاد (الملحق رقم 3). وتتوفر البلاد على ما يربو على 5800 كلم من الحدود البرية والبحرية منها حوالي 750 كم تقع على

ساحل المحيط الأطلسي، أما الحدود التراثية القارية المتاخمة لكل من دول الجوار فتبليغ 5000 كلم تشاركتها الدولة مع الصحراء الغربية والجزائر ومالي والسنغال. (الملحق 4)

ويصعب ضمان توفير مراقبة دائمة وفعالة للحدود. فهذه الحدود سهلة العبور وضعبة التحكم، حيث توجد ثغرات كبيرة غالباً ما تولد تشتيت الجهود. ويسبب تشتت الموارد نتيجة توزيعها عبر مسافات حدودية طويلة وكبيرة للتمكن من مراقبتها.

ففي الشمال والشمال الشرقي، ترسم الحدود الرمال الصحراوية الشاسعة مع بعض الجرف الصخري الصالحة للمناورات العسكرية. أما الكثافة السكانية فتبقي منخفضة جداً، مما يعرض المناطق وساكنتها إلى مخاطر الهجرة والتغيب والتسيب و يجعلها مناطق وأماكن جذب للإرهابيين ومهربين المخدرات.

وبسبب هذه العقبات والقيود الجغرافية فإن التهديدات والمخاطر التي تتعرض لها البلاد تبقى ثقيلة ومكلفة من حيث النتائج. ولمواجهتها بشكل فعال فإن الأمر يتطلب حسن تسيير الوسائل المحدودة المتوفرة وترشيدها لكي تتمكن من تلبية الاحتياجات المتضاعدة والكبيرة كما هو موضح في الشكل البياني (2).

وفيما يخص الجانب العسكري فقد أولت الاستراتيجية أهمية خاصة لنشر أدوات ووسائل معتبرة نسبياً مع التركيز على نشر وحدات عسكرية على الحدود لمواجهة الإرهاب والتهديدات المماثلة وقد تم إعداد ونشر نسخة مبسطة من هذه الاستراتيجية في شهر أبريل 2012 من قبل وزارة الشؤون الخارجية والتعاون خصصت للاستخدام العام والدبلوماسي.

إن المعادلة تبدو صعبة ومشوقة بكل تأكيد وهذه الصعوبة، التي تكمن في الملائمة بين كفاية الموارد المتوفرة مع الطلب قضية تمس كافة الدول الواقعة في منطقة الساحل ذات الحدود الهشة والتي يسهل اختراقها ويصعب تأمينها، والتي غالباً ما تحمل العديد من التهديدات والمخاطر المحتملة المتماثلة. بل إنها غالباً ما تكون خطيرة ومعقدة أكثر من تلك التي توجد في موريتانيا وتتأثر بها، وفي مواجهة معها، فالموارد والوسائل الرقابية كثيراً ما تكون منعدمة وناقصة ولا تتناسب مع متطلبات رصد ومراقبة الحدود وتظل أقل من مستلزمات السلامة الحدودية.

إن التغلب على هذه المعوقات يتطلب تطوير رؤية استراتيجية شاملة وعامة، تأخذ في الحسبان وبعين الاعتبار جميع جوانب هذه المسألة مع الطابع الشامل والعام. وينبغي لهذه المحاولة أن تكون الدول وتسمح لها فرادي وجماعات، بأن يكون لها تصور صحيح وموحد للتهديدات والمخاطر المحتملة، وأن تضع نهجاً متعدد التخصصات ومقاربة شاملة، زيادة على متابعة استراتيجية تعنى بالموارد الملائمة والكافية، مما سيعين على مواجهة التحديات الهيكلية القائمة على مستويات التصميم والتنظيم والتعبئة والالتزام وتأمين الحدود.

وبالنسبة للجمهورية الإسلامية الموريتانية وعلى غرار غيرها من الأمم، فقد اعتمدت منذ عام 2008 مقاربة ونهجاً يندرجان في هذا المسار ويتناسبان مع هذا المنطق.

ومنذ ذلك الوقت فقد صارت تمثل إطاراً عاماً للعمل الحكومي والعمل مع المؤسسات والمتدخلين الآخرين والجهات المعنية الأخرى والمسئولة عن شؤون الأمن والدفاع، والمتكلفة بالقضية الأمنية.

ولقد تمت ترجمة هذه المقاربة إلى واقع عملي من قبل أخذ العديد من الإجراءات والتدا이ير على مستويات متعددة ومتدرجة من الدولة، والتي تتتخذ عدة أنواع منها: القانونية والمادية والتنظيمية والتنفيذية العملية.

الخلاصة

أصبح اليوم، وفي سياق مخاطر العولمة والتهديدات المتنامية والمزايدة الصاحبة لها، مفهوم أمن الحدود يفرض نفسه بشكل غير مسبوق ليصبح عنصراً جوهرياً ومؤسسياً بل ومحورياً في سياسات الدول، كما هي الحال في العلاقات الدولية.

وفي منطقة الساحل، يحتل التعامل مع التهديدات والمخاطر العابرة للحدود الوطنية وال الحاجة الملحة لذلك مكانة أساسية ويتمثل التعامل أحد العناصر المؤسسة التي يجب أن يبني عليها التحليل الجيوسياسي، وكذلك موضوعاً محورياً للنقاشات والمداولات الاستراتيجية بين المواقع الأربع غني وحيوية والأكثر إثارة للاهتمام، ولكن أيضاً المواقع التي لم تحظى بعد الساعة بما يكفي من التحقيق والبحث أو التي لم تكتمل.

وتحتاج هذه المنطقة، على وجه الخصوص، إلى إعادة وبلورة النظرة والرؤية الاستراتيجية، حيث أن حجم التحديات الأمنية العابرة للحدود التي تنمو وتتطور باضطراد يحملنا على التفكير ملياً هنا حيث الوسائل المتوفرة غير ملائمة البتة وغير كافية ولا تمتل إلا النذر القليل من الاحتياجات. ومن هنا فمن الضروري إعادة دراسة التجارب التي تم القيام بها في المنطقة. هذه التجارب تستحق أن يتم مراجعتها وتصفيتها وصقلها بكل تجرد وموضوعية من أجل استخلاص الدروس والتوصيل للحلول الملائمة.

وفي حالة الموريتانية، وهي بلد ساحلي أفريقي وعربي، ذات الدلالة، والتي تمثل نوعاً من الغنى خاصة في هذا المجال. فمن حيث تأمّن الحدود، تظل هذه التحديات عموماً (التهديدات والمخاطر والعقبات) مشابهة وماثلة للتحديات المطروحة على مستوى شبه المنطقة الساحل ودولها.

وتتمثل الجمهورية الموريتانية عينة خصوصية من حيث الرؤية الاستراتيجية في هذا المجال كما أن لديها واقعاً يفرض عليها تحديات من نوع آخر تستحق التنويه بها. وذكرها.

التعقيبات الوضعية الأمنية في الساحل وارتداداتها على المغرب العربي

العقيد محمد المختار العلوى

مقدمة

أقدم بالشكر الجزيل إلى المركز المغربي للدراسات الاستراتيجية على استضافتنا لهذا الملتقى المنظم لصالح الباحثين والخبراء المدنيين والعسكريين بغية التفكير معاً في المشاكل الأمنية بالساحل ووقعها على البلدان المغاربية. إنها مبادرة يتعين تشجيعها ودعمها بقوة.

عندما شرفني المركز المغربي باقتراح مداخلة عن حالة انعدام الأمن في الساحل وتأثيراتها على البلدان المغاربية، ترددت لأسباب كثيرة:

أولاً، لأنه بدا لي مستحيلاً أن أضيف حملآ آخر إلى أعبائي التي هي في الأصل ثقيلة. وعلى الرغم من كون الموضوع في صميم الأحداث الجارية، وهي الأحداث التي تتناولها مختلف وسائل الإعلام، فإنه ليس سهلاً التناول إلى الدرجة التي قد تتصور ابتداء، ذلك أنه يشكل إحدى الشواغل الكبرى للمنظمات الأممية الدولية والجهوية (الأمم المتحدة، الاتحاد الإفريقي، المجموعة الاقتصادية لدول غرب إفريقيا، اتحاد المغرب العربي، إلخ).

ثانياً، لأن الوقت المخصص لي لم يكن ليُمكّنني من معالجة موضوع بهذا القدر من الأهمية، ولم يكن، أكثر من ذلك، ليسمح لي بالقيام بالبحوث التي يجعلني قادراً على تقديم مشاركة على الصعيد المواضيعي (التيماطيكي).

وأخيراً، لأنه، إذا كان من المتعين علينا أن نشير مسألة مثل هذا المستوى من الحساسية، فإننا مدعوون بشكل دائم إلى الحيطة والاحتراز، لأننا نسير على أرضية زلقة قائمة ومليئة بالمطبات.

لكنَّ ترددِي، وعلى الرغم من كلِّ هذا، لم يدم طويلاً، بالنظر إلى أهمية هذا الملتقى، وإلى ما يمكن أن يُجْنِي منه من فوائد للأمن على صعيد المنطقة. لكلِّ هذه الأسباب، أعتقد أنَّ من واجبي، مثل أي أحد، أن أستجيب للدعوة مقدماً مشاركتي في هذا الملتقى، مهما كانت متواضعة.

حين رأني الآخرون أهلاً للإسهام، لم يكن بإمكانني أن أرفض؛ وفضلاً عن ذلك، فكأنَّ أمراً ما ياطني يناديني داخل هذه المؤسسة الرائعة: ذلك أن بعض الأصدقاء كانوا وراء فكرة إنشائها، فيما أسهم آخرون بفعالية في تحسينها، فكان مقدراً لي أن آتي هنا؛ وقد وصلت، كما ترون، متاخرًا قليلاً.

إن إنشاء مركزكم المغاربي، حيث يوجد اليوم، للتداول حول القضايا الأمنية؛ أمننا نحن، أمن سكاننا، يشكل سابقة في تاريخ مؤسستنا المدنية، ولكن أيضاً، وبشكل أخص، أمن قواتنا المسلحة التي دُعي بعض ضباطها البارزين للمشاركة في هذا الحوار.

لقد ظلت مؤسساتنا المدنية والعسكرية تعيشان حالة من الجهل المتداول، جهل كل منها بالأخر، فعلى امتداد عدة عقود: كانت كل واحدة منكمشة على نفسها، ولم يكن لدى المؤسسة العسكرية أي احتمال للافتتاح على هذا المجتمع المدني الذي ينبغي أن تستقي منه مصادرها وقوتها وماهيتها. ولكن في فترة ما، كان منحدر الأمور يميل إلى إخراج العسكريين من ثياراتهم، وإلى صهرهم في قلب المدينة، حيث لم تكن المسألة مسألة فصلهم عن المدنيين بقدر ما كانت مسألة دمجهم في أجهزة الدولة؛ فهل توجد إذن مؤسسة أكثر تأهيلًا من المركز المغاربي للدراسات الاستراتيجية لوضع قواعد جسر عقائدي بين الجيش والجامعة والمجتمع المدني والمؤسسة العسكرية.

وبالتاكيد، لا يمكن لهذا التقارب الذي انتظر وقتاً طويلاً إلا أن يعزز أواصر الوحدة والتلاحم الوطنيين داخل دول المنطقة، ويقوى القدرات العملياتية والمعنوية للقوات المسلحة لكي تواجه بفعالية عديد التهديدات التي تحتاج المنطقة، مثل النزاعات بين الدول وداخل الدول، الإرهاب، تهريب المخدرات، تهريب الأسلحة، إلخ.

إنني أؤدّي، والحاله هذه، أن أتناول أمامكم، إن شئتم، الموضوع التالي:

«الوضعية الأمنية في الساحل وانعكاساتها على المغرب العربي».

هناك عدة أسئلة: فيم يتجلّى كون منطقة الساحل مهددة وبشكل خطير؟ ما ترتيب هذه التهديدات؟ هل لهذه التهديدات علاقة بآثار النزاعات بين الدول وداخلها، والتي تنتشر في شبه المنطقة منذ سنوات الاستقلال؟ هل هذه التهديدات ناجمة عن العمليات المزمنة لحرب العصابات أو المنظمات الإرهابية التي تتخذ من بعض البلدان المجاورة قواعدها الخلفية؟ هل يمكن اعتبار هذه التهديدات تتوجّل للأزمات الدورية، اقتصادية كانت أو سياسية أو اجتماعية؟

هذه الأسئلة بطبعتها يمكن أن تثير، بدورها، أسئلة أخرى أكثر تعقيداً، من قبيل:

ما الانعكاسات على دول المغرب العربي؟ وفيما يمكن أن تتأثر هذه البلدان؟

للإجابة عن كل هذه الأسئلة، سنتناول، إن شئتم، في الجزء الأول، التهديدات التي تؤثّر على الساحل؛ بالتركيز على الشبكات (المافوية) التي تعبّر الساحل في مختلف الاتجاهات. وفي الجزء الثاني، سيرتبط تناولنا للموضوع على نحو أخص بانعكاسات انعدام الأمن في الساحل على البلدان المغاربية.

الجزء الأول: التهديدات التي تؤثر على بلدان الساحل

1. النزاعات بين الدول وداخل الدول في الساحل

إن استمرار النزاعات بين الدول وداخل الدول منذ فترة الاستقلال أمر يخلُّ على نحو خطير بأمن شبه المنطقة :

1. مشكل الطوارق في مالي، حيث طالب الحركة الوطنية لتحرير أزواد بالمنطقة الشمالية من هذا البلد؛ منطقة لم يكن أمن الأفراد فيها مضموناً منذ أن وجدت الدولة المaliية.

2. النزاع في كازامانص

3. النزاع في الصحراء الغربية المستمر منذ سنة 1978، والذي تواجه فيه القوتان الجهويتان: المغرب وألجزائر.

4. التوترات في شمال النيجر حيث توجد هناك مطالب ترابية من قبل مجموعات من الطوارق، بما يشكله ذلك من تهديد للديمقراطية الفتية في هذا البلد.

2. الشبكات المafوية

1. تهريب الأسلحة، والإرهاب

قبل فترة طويلة من ظهور الإرهاب والأعمال الوحشية، كان تهريب الأسلحة بممارسة مزدهرة. كانت البدايات في الجزائر منذ 1983؛ أي قبل ثلاثين سنة من الآن، بين مدينة غردية (Ghardaïa) والمينع (Ménéa). عشر سنوات بعد ذلك، تطورت الشبكة مع الحاج جطو الرجل المعروف من قبل الاستخبارات الجزائرية.

• بعد ذلك، كان الهجوم على ثكنة الشرطة في الصومعة، حيث استولى مؤسس الحركة الإسلامية المسلحة على مخزون من الأسلحة؛ وهو المثل الأعلى لعلى بلحاج؛

• كان القصد من الارتباط بين الحركة الإسلامية المسلحة والجماعة الإسلامية المسلحة هو نيل ثقة الشبكات المafوية للمتاجرة بالأسلحة، لضمان التموين.

وبناء على الأرقام التي يحوزها المصادر الأمنية، فإن مئات الآلاف من بنادق «كلاشنكوف»، ومن الراجمات والمنفجرات تنتشر في المنطقة؛ ومن المعروف الآن بدقة أن بعض الضباط المaliين مرتبطون بهذه التجارة بشكل مباشر.

• يبدو أن الارتباط بين الفصائل المسلحة والجماعة السلفية للدعوة والقتال، منذ تعييتها لتنظيم القاعدة سنة 2006، قد عزز المتاجرة بالسلاح، وقوى المجموعات الإرهابية.

• كما أن الارتباط بين الجماعة السلفية للدعوة والقتال والفصائل المسلحة قد غيرَ المعطيات.

- الثورة الليبية

إن تجميع مخزونات الأسلحة، وطيلة عدة عقود في فترة حكم القذافي، جعل ليبيا مخزوناً لا يناسب من الأسلحة من جميع العيارات، وفي فضاء مفتوح. ففي تصريح حديث للسيد جيمس تيرتون (James Turton) مسؤول تقليص العنفسلح في «الدولية للمعاقين» (handicap internationale)، لـ«فرنسا 24»، قال: «لم أرَ أبداً مثل هذا القدر من الأسلحة الخفيفة المنتشرة في ليبيا».

إن الأرقام المقدمة مقلقة: ما بين 80.000 و مليون قطعة سلاح خفيفة، وبضعة آلاف من الأسلحة الثقيلة. وإذا لم تكن ليبيا وصلت إلى استعادة استقرارها وأمنها، فما ذلك إلا بسبب هذه الترسانة من التسلح الذي يصعب على الدولة مراقبته.

3. الاتجار بالمخدرات

يتعلق الأمر بشكل آخر من أشكال التهديد الذي لا يكتفي بمجرد هدم اقتصادات دول شبه المنطقة الستة أصلاً، ولكنه يغذى أيضاً حركة تبييض الأموال وتقويل الإرهاب. فالواقع أن بلدان الساحل مليئة بطرق مرور القوافل في ملتقى طرق أنشطة التهريب: البضائع أولاً، ثم الأسلحة والسجائر والمخدرات.

يرى السيد ولغام لاسير (Wolgram Lacer) الباحث في المعهد الألماني للشؤون الدولية والأمن أن «الاتجار بالسجائر نحو أسواق إفريقيا الشمالية والذي بدأ في النمو مع بداية الثمانينيات، قد ساهم في ظهور ممارسات وشبكات مهدت السبيل للاتجار بالمخدرات فيما بعد».

وفي النصف الثاني من القرن العشرين، تم استخدام بعض الموانئ من قبل تجار المخدرات الجنوب أمريكيين لاستقبال كميات كبيرة من الكوكايين والهروين: يتعلق الأمر بموانئ غينيا والتوغو وبيني، إلخ.

هذه المخدرات موجهة إلى البلدان الأوروبية عبر بعض بلدان الساحل: حالة البوينغ 727 التي كانت تنقل أكثر من عشرةطنان من الكوكايين والتي سقطت في غاوو سنة 2009. ومتلئ منطقة الساحل بمسالك القوافل في مفترق الطرق الخاصة بأشطبة التهريب، البضائع أولاً، ثم تهريب الأسلحة والسجائر والمخدرات. تُنقل المخدرات إلى أوروبا بالطرق البرية والجوية. ففي سنة 2009، وصل بعض المسحوق الأبيض من كاراكاس، عن طريق طائرة بوينغ، إلى ولاية غاوو في شمال مالي، قبل أن يتم نقله إلى المغرب.

تقطّع طرق المخدرات (الكوكايين والهروين والأفغاني) عبران أيضاً من خلال المنطقة في الصحراء الساحلية-الساحلية. وقررت تحديداً عبر الشمال المالي، النيجر، الجزائر، ليبيا، لتنتهي في أوروبا حيث يباع المنتج من قبل المافيا البلقانية، الكوسوفية أو الصربية.

نشاط القاعدة في الساحل

4. الهجرة السرية

إضافة إلى التهديدات السابقة، تضر الهجرة السرية على نحو خطير بالأمن والاستقرار في منطقة الساحل؛ حيث تنشط أكثر من 380 شبكة للهجرة السرية بين بلدان الساحل الإفريقية والمغرب. وينبغي أن نضيف إلى هذه الشبكات عدداً أكثر أهمية، إذا ما نظرنا إلى الشبكات الأخرى التي تعمل انطلاقاً من حدود البلدان الأخرى في الساحل.

الجزء الثاني : الانعكاسات على دول المغرب العربي نفس الأسباب تنتج نفس النتائج

في مواجهة مثل هذه الوضعية، لا يمكن أن تكون دول المغرب العربي بمنأى عن التهديدات العديدة المبيّنة أعلاه؛ ذلك أن حدودها مع البلدان في الساحل هائلة وسالكة، وأن مراقبتها ليست على ما يرام :

- حدود يمكن النفاذ منها بين الساحل والمغرب العربي: فالعدوى لا يمكن تفاديه؛
- استقراء الشبكات المafية وكذلك أنشطتها باتجاه المغرب العربي وخارجها؛
- نمو الإجرام بأشكاله المختلفة مع الاتجار بكل الأنواع: المخدرات، الأسلحة، نشر الأمراض المنقولة على طول الحدود الفارقة بين الساحل ودول المغرب العربي.
- خطر زعزعة الاستقرار، بل بانفصال بعض المناطق الحدودية التي قد تخرج جزئياً عن سلطة الدولة المركزية.
- فإذا لم يكن هناك ما يعزز عمليات المراقبة على امتداد الطرق الواقعة في تخوم بعض دول الساحل، فستعرف المنطقة المغاربية، على المدى القصير، أحلك الفترات في تاريخها.
- يخشى على المغرب العربي أن يصبح، على المديين القريب والمتوسط، قطب الرّحى في الاتجار بالمخدرات والأسلحة.

الخاتمة

يبقى الجرد الذي قدمناه غير مكتمل بكل تأكيد؛ وسيتعين، إكماله على الأقل؛ كما سيكون من المتعين تدقيقه، من دون شك، وذلك من خلال استحضار الدينامية الداخلية المتأرجحة لكل مجتمع، وغريزة حياته، وإرادته في أن يكون وأن يدوم.

من ناحية أخرى، تفضي دراسة الأمن المتعلقة بكل بلد إلى دراسة التطور العام للمجتمع: مشكلات تساوي القيم، سلوكيات الحياة الشاملة للمجتمع: ذلك أن «الرجال -لا المجرة- هم الذين خلقوا قوة الأسوار التي حمت الحاضر»، بحسب تعبير ثوسيديد (Thucydide).

مالي : بين تحديات الإرهاب وضرورات الأمن

د. محمد سيد احمد فال وداني

أستاذ جامعي

توطئة

شهدت منطقة الساحل في الفترة الأخيرة تحولات خطيرة ومتعددة الأوجه، يتداخل فيها الإرهاب والتنظيمات المسلحة مع الصراعات المطلية، وتتسبب في الكثير من المشاكل التي تتجاوز انعكاساتها الحدود القطرية لدول المنشا.

ولعل الاعتراف بتسارع وحدة الإشكالات الأمنية بهذه المنطقة والإيمان بترابطية انعكاساتها يؤسس للبحث في جذور هذه الازمات بغية استشراف مآلاتها وعلى الرغم من تعدد الاتجاهات النظرية في دراسة أسباب الصراعات الأفريقية عموماً فإنه يمكن الإشارة إجمالاً إلى المتغيرات الأربع الأساسية ممثلة في :

1. الهوية العرقية في مواجهة الهوية الوطنية
2. السياسات الاستعمارية
3. إخفاق مشروع الدولة الوطنية
4. العولمة ودور العوامل الخارجية

كما يمكن إجمال أنواع الصراعات في الدول الأفريقية في الأنماط التالية:

1. نظر الصراعات العرقية العنيفة؛ كما حدث بـ(منطقة البحيرات العظمى)
2. نظر العنف السياسي المرتبط بالتحول الديقراطي كحالة ساحل العاج، وأنجولا، وبوروندي.
3. نظر الدولة المنهارة؛ مثل الصومال ومالي التي اجتمعت فيها كل المتغيرات السابقة.

وقد شكلت منطقة الساحل عموماً شريطاً هشاً بحاجة إلى تحقيق الترابطية بين الأمان والتنمية الحقيقة وتعزيز البنى التحتية للدول الفاشلة وإعادة صياغة أولوياتها وفق المقتضيات المحلية في محيط هش اقتصادياً واجتماعياً تعذر فيه على الدولة الوطنية تحقيق اندماج المواطنين بالدولة الوطنية، وفشلت في تسيير الخلافات والتمزق الهوياتي وتلبية المطالب والمظالم الوطنية التي تزداد حدة بعد أي تطور أمني. وهو ما سنتم ملاحظته في النموذج المالي.

وقد شكلت الحرب الأخيرة على مالي انفراجاً كبيراً بحسب النتائج الظرفية التي حققتها للدولة الشقيقة بعدما فقدت سيادتها على ثلثي أراضيها وسقط نظامها الديقراطي وقامت إمارة إسلامية على جانبها الشمالي مهددة بالسيطرة على باقي المراكز الجنوبية بما فيها المدن الكبرى الماليّة.

وستعمد هذه المعالجة السريعة على تقديم طرح عن المسار التاريخي للأزمة المالية قبل أن تعرّض أهم النتائج المرتبة على الحرب في مالي سواء على المستوى الداخلي أو على مستوى العلاقات بين دول المنطقه وتأثيرات ذلك على التعاطي مع جهود محاربة الإرهاب إقليميا.

الاستقلال الملغوم

لقد استقلت جمهورية مالي ففي عهد الرئيس القوي مديبو كيتا 1960 وقد ضمت آنذاك ولايتي كيدا وتنكباوا اللتين تشكلان أكثر من ثلث أراضي البلاد وقد أحاس الطوارق حينها بالخطر الذي يتهددهم وبدؤوا ثورتهم في العام 1961 انطلاقاً من كيدال، ولم تستطع الجمهورية الوليدة أن تتغلب على التخلف والجهل والأمية بسبب الفقر من جهة، وعدم التوازن في التنمية بين المركز (الجنوب) والأطراف في الشمال المالي فلم يتم الحكام الماليون منذ الاستقلال حتى الآن ببناء جسور الثقة والأمل التي تحتاجها دولة متعددة الأعراق والقوميات، ومالت كفة التنمية فيها لصالح العاصمة ومدن الجنوب.

وليس من قبيل الصدفة أو سوء الطالع أن تحول جمهورية مالي ذلك البلد المترامي للأطراف الواقع في غرب أفريقيا إلى ملاذ آمن لعصابات التهريب والجريمة المنظمة والجماعات الإرهابية المتشددة، فهذا البلد بتركيبة الأثنية المعقدة ومساحته الشاسعة وإمكاناته الاقتصادية المتواضعة مرشح أن يقع في وحل النزاعات والصراعات المهلكة.

ومما فاق الأمور وأكسبها خطورة متساوية هو الضعف الذي اتسمت به الدولة المركزية المالية وهشاشة بنيتها الأمنية والعسكرية، حتى أصبحت مالي بدون منازع بؤرة للإرهاب في منطقة الساحل الإفريقي، ولم تتمكن حتى من مجاراة الخطة الأمنية لبعض البلدان المجاورة الأقل منها إمكانية كالنيجر مثلاً. وبالرغم من أن البلاد شهدت نوعاً من الاستقرار السياسي النسبي خلال الفترة ما بين 1992، حيث نظمت أول انتخابات رئاسية حرة وحتى الانقلاب الذي جرى يوم 21 مارس 2012 فإن الحكومات المتعاقبة خلال هذه الفترة عجزت عن فرض الأمن في نصف البلاد الشمالي حيث التواجد الأكبر لأثنية الطوارق وبعض القبائل العربية، والسنونغاي والفلان. كما عجزت الدولة عن وضع برنامج تنموي حقيقي يقلل من معاناة سكان إقليم أزواد ويقطع الطريق أمام مطالبهم في العدالة والمساواة التي تطورت في وقت لاحق إلى مطالب انصاصالية. ولنلا يطول بنا سرد كرونولوجيا الأحداث في الشمال المالي، فإننا نشير إلى إن مالي بمحض مجدداً في إبرام معاهدة تبراس الثانية. (11 أبريل/نيسان 1992)

وقد حجمت سقف المكافآت الطوارقية إلى مستوى اللامركزية ومنح الإقليم نصيباً من التنمية، إضافة لإنشاء مكتب شؤون الشمال في باماكي لتفعيل بنود الاتفاق والعمل على استيعاب وتشغيل أطر الطوارق. وقد كان هذا كافياً لتتدلى خلافات عميقة داخل الجبهة التي وقعت الاتفاق بعد ذلك بقليل مما قاد العديد من لتأسيس تنظيمات وأجنحة عديدة.

التدخل الأجنبي والحل المؤقت

وبالفعل فقد مكنت الحرب من تراجع الجماعات السلفية عن احتلال محتمل للمرانج المالية، وحققت استعادة الوحدة الترابية مالي ومكنت من تقليم أظافر القاعدة، إلا أنها مع النجاحات الهشة والظرفية تنامت حقيقة التحديات المتبقية أو الثابتة على الأصح. فالفعل الإرهابي كان لاحقاً للإشكال السياسي المزمن الناتج عن التجاهل الكامل، والتهميشه المتعمد للحقائق الميدانية جعل التربة خصبة لأى قادم وهياً السكان على هشاشتهم للتعوييل على أي كان في تحقيق مطالبهم الفعلية أو أحلامهم الطوباوية. وكان النظام المالي مستعداً للتخلص من الشمال لذويه ومن بعده للإرهابيين.

وظل وفق مسار متواصل من التنازل المتسارع يتخلّى عما يعزه حله فيدفع الضريبة أكثر ليس بالتضحيّة بكرسي، إنما بوطن تأكّلت سيادته وفشل سياساته في لم أجزاءه. واستعادت الميليشيات العسكرية سلطتها على ديقراطيته التناوبية، وتحول ثباته إلى مرتع للإرهاب واقتصاد الجريمة بمختلف تجلياته وأنواعه.

وقد كشفت الأزمة المالية بجلاءً تجذر الأبعاد الإقليمية وبنية الصراع وحتى معنفس الجديد الذي تملّك الماليين بعودة الحوزة الترابية والشرعية بعد تنظيم الانتخابات ونجاح أبيبكما فإن التحديات ما زالت ماثلة أمامه بشكل كبير جداً ومن أولوياتها:

استعادة المصالحة والتخلص من ترتيبات الحرب الصامدة وما أثارته وأذكته من شعور بالعنصرية المقيدة والتهميشه المتواصل لفتات عريضة من المواطنين الماليين.

وبعد عملية إيجاد المخاطب الشرعي بالي إثر الانتخابات الرئاسية والدعم الدولي في تحجيم الفعل الإرهابي وعقلنة المطالب السياسية للأزوادي، نتبقي مرحلة البناء والتنمية الجهاد الأكبر ليتمكن المواطن دولته، ولتتفرّغ مالي لتسوية الأشكال السياسي بالشمال الذي راكم حوله كل الانعكاسات اللاحقة.

إن الأزمة المالية لم تكن يوماً في حقيقتها إلا تجلياً من تجليات الدول الفاشلة في تحقيق التattyati مع شعبها ومطالبه وهو تجاهل ترتيب عليه الإقصاء المنهج والشعور المتزايد بالبغض المتواصل والاستعداد للتحالف مع أي قادم حتى ولو كان جماعات إرهابية.

الثوابt والمتغيرات

لقد أعادت الحرب في مالي التأكيد على ثوابt متعددة من بينها :

- المحكمة الرشيدة وانعكاساتها على الأوضاع السياسية.
- تعذر المحاربة القطرية للأفة الإرهابية.
- الترابط الحاصل بين التنمية الاقتصادية والتسوية السياسية.
- الترابط بين تطور الإرهاب وغياب التنمية.

على أن الحرب في مالي خلقت العديد من المصاعب وزادت في بعض منها :

- استمرار بل وتجذر الأزمة في تجلياتها الإنسانية بتشريد مئات الآلاف.

- الإبقاء بحدود الإشكالات الكبرى في أبعادها السياسية المتعددة كالقضية الأزوادية.
- إعادة إنتاج إشكالية التعايش بين المكونات الشعبية.
- طرح إشكالية التدخل الأجنبي.
- خطر الإرهاب المبعد الذي سيكون من المجازفة الاعتراف بزواله.
- استمرار فضاء الساحل كمرتع لاقتصاد الجريمة تنشط فيه عصابات المخدرات وتجارة الأسلحة.

ومن هنا سيكون من الوجيه التساؤل عن حقيقة المكاسب التي تحققت وحجم المصاعب المنتظرة في الدولة المالية. فهل بذلك كل هذه الجهود والفاتورة السياسية والسيادية والاقتصادية والإنسانية مجرد ضمان العودة إلى المربع الأول أم إن الأمر كان يتطلب علاجاً بالصدمة لتنقية الأرضية السياسية لانطلاق يتم فيه التخلص من الخطر الإرهابي والتفرغ لمعالجة الإشكالات الوطنية السياسية.

التأثيرات الاجتماعية والنفسية للحرب بأزواد

أثبتت التجارب أن الآثار النفسية للحرب تختلف بين الأشخاص الذين عاشوا داخل الحدث وغيرهم من كانوا في منأى عن الخطر المباشر، بقدر الإحساس الشخصي بهول الحدث، وعدي تفاعل الفرد مع الأحداث وشعوره بأنه معني بالحرب القائمة، خصوصاً أن تتبع الأحداث في هذه الحرب كان سريعاً جداً.

ففي الحرب يستنفد المرء كل طاقته في تفادي المخاطر والبقاء على قيد الحياة. ومن الناس من يعبر مباشرة عن حالة الصدمة بالقلق والأرق والبكاء، وغيرها من العوارض، ومنهم من يعتمد آلية دفاعية هي التأجيل، تسمح للشخص بعيش فترة من الكمون شبه طبيعية، ليعيش الصدمة بعد فترة؛ وهذا ما نسميه حالة ما بعد الصدمة. لذلك، نلاحظ أن الأعراض النفسية الناتجة عن الخوف والقلق لا تظهر عند الكثرين إلى حين زوال تهديد الحرب. وتتخذ هذه الأعراض عدة أشكال، من بينها الحركة الزائدة، والقلق الحاد، والانحلال الجسدي، والكتوييس الليلي والهلوسات الناتجة عن استعادة مخاوف النهار في أثناء النوم، وقد تصل إلى حد غرق المرء في حالة من الغياب.

وفي كل حالات الحروب تعاني النساء والأطفال، رغم أنهم لا يشترون مباشرة في القتال، من الموت والإصابة والاغتصاب والخطف والاعتداءات الجنسية والتفكك الأسري والنزوح وفقدان الملكية. ويعانون من الخوف والاضطرابات النفسية والإحساس بفقدان الأمل ويعيشون كنازحين في أوضاع تعيب عنها الحاجات والخدمات الأساسية. والشيريحة الأكبر تأثراً من السكان بهذه الأوضاع هم النساء والأطفال، إذ تتحمل النساء عموماً مسؤولية رعاية الأطفال والمسنين علاوة عن المعاناة بسبب الحرب فيشهدن موت أطفالهن وأزواجهن وأقاربهن.

الخاتمة

الأوضاع الحالية في مالي تعكس مدى تطور وتصاعد الصراعات داخل منظومة دول غرب أفريقيا، ومدى تصاعد التوتر في المنطقة مستقبلاً، مما يزيد من اتساع مدى

التدخلات الخارجية في المنطقة، خاصة من جانب فرنسا، التي تعمل على الحد من تعدد النفوذ الأمريكي في مناطق نفوذه التقليدي، والذي أسهم في تأكيل استثماراتها وخسارة شركاتها لأكبر عقود في المنطقة لاستخراج اليورانيوم. وبينما يسعى الانتشار الأمريكي الواسع في منطقة غرب أفريقيا عبر غطاء مكافحة ما يسمى بالإرهاب، لتغيير الخارطة الجيوسياسية لمنطقة غرب أفريقيا بشكل يسمح للولايات المتحدة الأمريكية بالاستحواذ على المخزون الهائل من النفط الإفريقي الخفيف في منطقة غرب أفريقيا وعلى اليورانيوم الموجود بكثرة في المنطقة، يشكل إبعاد الولايات المتحدة الأمريكية للصين وفرنسا وبقية الدول الصاعدة في المنطقة أحد الخطوات الهامة في اتجاه إعادة صياغة المنطقة برمتها من أجل خدمة مصالح الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية، الذي يعتبر كل مناطق العالم مجالاً حيوياً لمصالحه.

البعد السياسي للأزمة الأمنية في منطقة الساحل: ماهيتها وتداعياته على بلدان المغرب العربي

د. محمد الأمين ولد الكتاب

رئيس سابق لجامعة نواكشوط

إن الأزمة الأمنية السائدة اليوم في منطقة الساحل، والقمينة بأن تكون لها انعكاسات محسوسة على الأوضاع الأمنية في البلدان المغاربية، تشمل أبعاداً إثنية وسوسيوثقافية واقتصادية وسياسية.

والبعد السياسي لهذه الأزمة، هو موضع اهتمامنا في هذا المقام، ومقاربتنا لهذا الجانب من الأزمة ترمي إلى استكناه ماهيتها واستبطان جذوره التاريخية، وإيضاح العوامل التي ساهمت في إيجاده وتعقيده وإعادة إنتاجه، مع تبيان تداعياته على الأوضاع الأمنية في بلدان المغرب العربي المتاخمة للفضاء الساحلي الصحراوي. وستلتمس هذه المقاربة كذلك، الطريق الكفيل بالتعاطي مع هذا الجانب من الأزمة على الوجه الصحيح، ضمن مناخ ملائم يتسم بالتفاهم والتوافق والحوار وبناء الثقة بين الأطراف المعنية والمهتمة، وذلك تفادياً للانسداد والمواجهة، وسعياً إلى تخطي الخلافات وتجاوز التناقضات وروح العداء.

1. ماهية البعد السياسي للأزمة ومحدداته

تمثل ماهية البعد السياسي للأزمة القائمة حالياً في منطقة الساحل، في إحساس الطوارق والعرب في هذه المنطقة بالحيف والظلم والامتهان الذي طالهم من قبل الاستعمار الفرنسي، الذي لم يستحسن مقاومتهم المستمرة له ورفضهم الرضوخ لهيمنته. وتتمثل ماهية هذا البعد أيضاً في بجاهل الاستعمار لخصوصياتهم الإثنية والسوسيوثقافية والحضارية، وتقسيم مجالهم الحيوي بين دول تم إنشاؤها وفقاً لمصالح المستعمرين، وذلك على أنقاض الفضاء المتصل الذي عاشوا ضمنه لقرون عديدة، ثم تحويل سكان هذا الفضاء من عرب وطوارق - والذي ينافر عددهم الأربع ملايين نسمة - إلى أقليات ضمن دول لم يستشاروا أصلاً في إحاقهم بها وحملهم على أن يصبحوا مواطنين بها.

فما كان منهم والحاله هذه إلا أن رفضوا هذا الإدماج القسري في كيانات لا يشعرون بالتماهي معها ولا بالولاء لها ولا حتى بالالت إليها بأية صلة، وبدلاً من أن تسعى الحكومات المتعاقبة منذ الاستقلال في كل من مالي ونيجير إلى استدراجهما الأقليات العربية والطوارقية التي أدمجت فيها قهراً، إلى التماهي مع الأوطان الجديدة التي أقحموا فيها رغم أنوفهم، وبدلاً من أن تساعدهم على الاندماج في النسيج الاجتماعي، والانخراط في النشاط الاقتصادي، والإسهام في الحياة السياسية والمؤسسية، مارست ضد هم التهميش والإقصاء وحرمتهم من حقوقهم السياسية والاجتماعية والثقافية فأصبحوا يشكلون مواطنين من الدرجة الثانية.

فلم تراع خصوصيتهم الاجتماعية ولا هويتهم الثقافية، ولم يصر إلى تحسين أوضاعهم الاقتصادية، كما أنهم لم يُشركوا في تسيير شؤون حياتهم اليومية و لا في صياغة مستقبل مناطقهم.

وقد تمت مواجهة امتعاض و تذمر الأقليات العربية والطوارقية من هذه الوضعية في كلا البلدين، و رفضهم للمهانة والإقصاء، بالعنف والقهر والبطش. فقامت نتيجة لذلك ثورات متابعة في كل من الدولتين تم قمعها بعنجهي القسوة والوحشية، مما أدى إلى تشرد العديد من الطوارق و نزوحهم إلى البلدان المجاورة فراراً من التروع والتنكيل و التقتيل.

ولما أتاحت لهم ثورات ما سمي بالربيع العربي اقتناء الأسلحة المتطورة و اكتساب الخبرات القتالية و تجحيم الصحف و توحيد الأهداف، قرروا مجدداً القيام بشورة مسلحة لتحقيق طموحهم الراسخ في التمتع بكل حقوقهم ضمن المناطق الخاصة بهم، مستغلين هشاشة النظام السياسي بالنيجر و مستفيدين من تداعي الدولة المالية، إثر الانقلاب العسكري الذي أطاح بحكم الرئيس مانبي توري.

على أن هدف هذه الثورة سياسي بامتياز. كونها ترمي إلى إقامة دولة مستقلة بمنطقة أزواد بالشمال المالي يتمتع فيها الطوارق و العرب بالحرية و الكرامة و إثبات الذات من خلال إبراز الهوية الثقافية و الخصوصية الحضارية. الشيء الذي حرموا منه منذ أن اجتاح الاستعمار الفرنسي مجالهم الحيوى و قطع أوصاله و حشرهم في كيانات لا يشعرون بالانتماء إليها و لا الارتباط بها.

2. تداعيات البعد السياسي للأزمة على الأوضاع في البلدان المغاربية

إن البعد السياسي للأزمة القائمة بمنطقة الساحل لا يمكن إلا أن يكون له تأثير وقع على تماسك وانسجام و تعايش مكونات النسيج الاجتماعي المتعدد الأعراق في البلدان المغاربية.

فانفصال إقليم أزواد عن دولة مالي و إنشاء كيان سياسي مستقل داخله، على أساس عرقي ولاعتبارات إثنية، قد يشكل سابقة خطيرة من شأنها أن تفضي، إذا ما تكررت في بلدان مغاربية، إلى تفكك هذه البلدان و بلقنتها و إدخالها في دوامة من الصراعات و العنف والاحتراب، قد تقود في نهاية المطاف إلى تزييقها و اضمحلالها.

كما أن تناقض الانتماءات الأيديولوجية و تصدام الولاءات السياسية ل مختلف فصائل الثوار في الشمال المالي، تبعاً لانتماءاتهم القبلية المختلفة و مرجعيتهم الفكرية المتباعدة، من شأنه أن يفضي هو الآخر، إلى الفرق بين مكونات النسيج الاجتماعي لساكنة إقليم أزواد، وهي ساكنة لها امتدادات ووشائج وطيدة داخل المجتمعات المغاربية المتاخمة للمنطقة.

يضاف إلى ذلك أن دعم المجتمعات المغاربية لمطالب الطوارق و العرب، بصرف النظر عن وجاهة و عدالة هذه المطالب، سوف يخلق ردة فعل عدائية داخل المجتمعات الزنجية في

البلدان الساحلية. مما قد يؤثر على علاقات التعاون والتكامل الاقتصادي والتواشج الاجتماعي والترابط الديني بين المجتمعات الساحلية الصحراوية والمجتمعات المغاربية الصاحبة لها. ناهيك عما قد يكون لذلك من تداعيات سياسية على العلاقات بين دول بلدان الساحل ودول المغرب العربي. بل وبين العرب والأفارقة على وجه العموم.

ومن هنا يتضح أن من شأن الأزمة الحالية بمنطقة الساحل، أن تكون لها تداعيات سياسية ذات تأثير كبير على دول المغرب العربي. وعليه فإنه يلزم العمل الجاد من أجل التعامل بحكمة وتبصر مع هذه التداعيات تفاديا لما قد ينجر عنها من أضرار، ودرءاً لما قد تستتبعه من أخطار.

3. كيفية التعاطي مع البعد السياسي للأزمة

ينبغي في تصورنا، أن لا ينظر إلى التعامل مع الأزمة القائمة بمنطقة الساحل على أنها خيار صعب وأحادي الجانب يتمثل إما في دعم المطالب المشروعة للعرب والطوارق في كل من مالي والنيجر، وتجاهل حرص هذين البلدين المشروع على المحافظة على وحدتهما الترابية وبسط سيادتهما على كل أراضيهما، أو في مساندة إرادة هاتين الدولتين في الحفاظ على وحدتهما الوطنية والتغاضي عن الحقوق المشروعة والعادلة التي يطالب بها العرب والطوارق في مناطق تواجههم.

الواقع أن ثمة حلاً وسطاً من شأنه إرضاء كل الأطراف، وأخذ هو جسها واهتماماتها في الحسبان. ويتمثل هذا الحل في التوصل عبر الحوار البناء والمسنون، إلى صيغ توافقية تكفل للعرب والطوارق حقوقهم في اعتبار هويتهم واحترام خصوصيتهم السوسسيوثقافية، ومساهمتهم الكاملة في تسيير شؤونهم، من خلال نفاذهما إلى مراكز صنع القرار، وذلك للمشاركة الفعلية في صياغة مصيرهم وفي تحديد ملامح الحياة السياسية والاقتصادية والمؤسسية في مناطقهم. هذا مع الحفاظ على الوحدة الترابية للبلدين المعنين والإبقاء على سيادتهما الوطنية وسلامة حدودهما.

ولعل الصيغة الكفيلة بمراعاة هذه الشروط بخصوص إقليم أزواد، هي العمل بشكل توافقي على إقامة حكم ذاتي في ذلك الإقليم، يتمتع فيه السكان بالحق في تولي تدبير شؤونهم وتنظيم مختلف أوجه حياتهم في إطار دولة واحدة ووحدة تبسط سيادتها على كل أراضيها.

ولا شك أن القيام باستثمارات واسعة في هذه المناطق تستهدف إقامة البنية التحتية الأساسية، من مستشفيات ومدارس ومنتشرات اقتصادية واجتماعية، والعمل الجاد على زيادة فرص العمل وتقليل البطالة، والسعى الحيث إلى إعادة تأهيل وتطوير التراث الثقافي والفكري لساكنة الإقليم، إضافة إلى العمل الممنهج للتوعية والتنقيف والتحسيس بأهمية وجود آلية للتعايش والتكامل، لا شك أن كل ذلك خلائق في رأينا بإيجاد الشعور بالرضا وبناء الثقة بين الأطراف المتنازعة، كما أنه كفيل في اعتقادنا بتشجيع النزوح إلى الهدوء والدعة، ومحفز على صيانة السلم الاجتماعي وتقوية إرادة التعايش والتآلف والانسجام بين كل الفرقاء.

المؤلفون :

الدكتور ديدى ولد السالك

دكتورا في العلوم السياسية، أستاذ تعليم عالي، رئيس المركز المغاربي للدراسات الاستراتيجية.

عضو في العديد من الهيئات العلمية في العالم العربي.

له العديد من الدراسات والبحوث المنشورة حول قضايا التنمية الدولية والانتقال الديمقراطي.

محمد السالك ولد ابراهيم

مولود سنة 1963، حاصل على عدة شهادات جامعية عليا في: الفلسفة و علم الاجتماع، و العلاقات الدولية و الإدارة العمومية الدولية. عمل خبيرا استشاريا في مجال تحليل و تقييم السياسات العمومية مع العديد من المنظمات الدولية و المعاهد المختصة، و باحثا في الشؤون الإستراتيجية و قضايا التغيير الاجتماعي و الإصلاح السياسي.

مارس النشر الرقمي على الإنترنت web curator عبر أكثر من 10 مجلات scoop.it على و عبر 2.0 Beta. على الإنترت، يمكن الإطلاع على بعض مقالات الباحث باللغتين العربية و الفرنسية على المدونة التالية:

<http://mohamed-saleck-brahim.blogspot.com>

البريد الإلكتروني: medsaleck@gmail.com

د. محمد سيد احمد فال الودانى

منشق ماستر علم الاجتماع بجامعة نواكشوط

ورئيس قسم الفلسفة وعلم الاجتماع

أستاذ علم الاجتماع السياسي بنفس الجامعة

رئيس المركز الموريتاني للبحوث والدراسات الإنسانية -مبدأ-

إزيد بييه محمد البشير

يعمل كمنسق لشعبة اللغة والتواصل بكلية الآداب والعلوم الإنسانية بجامعة نواكشوط.

مدير سابق للتعاون الثنائي بالوزارة المكلفة بالغرب العربي.

نشر العديد من المقالات. مستشاري في مجال التواصل و السياسة.

محمد الأمين ولد الكتاب

مولود سنة 1950 بمدينة وادان شمالي موريتانيا. و هو متحصل على شهادة دكتوراه سلك ثالث اختصاص لغة الإنجليزية و أدابها من جامعة محمد الخامس بالرباط. وقد

شارك في حلقات دراسية وندوات أكاديمية في عدة جامعات أميركية.

درس بكلية الآداب بجامعة محمد الخامس و بكلية الآداب بجامعة نواكشوط و بالمدرسة العليا للأساتذة قبل أن يعين مديرًا للتعليم العالي ثم رئيساً لجامعة نواكشوط. وشغل بعد

ذلك منصب سفير موريتانيا لمدة عشر سنوات وعين منسقاً وطنياً لمشروع نواكشوط عاصمة الثقافة الإسلامية ورئيس مجلس إدارة المؤسسة الوطنية للمدن القديمة وقد تم ترشيحه من طرف الحكومة الموريتانية لمنصب المدير العام للمنظمة العربية للتربية والثقافية والعلوم سنة 2013.

له عدة مؤلفات باللغة الإنجليزية والفرنسية والعربية في مجال أدب الأطفال وفي مجالات أخرى. ونشرت له عدة دراسات ومقالات في الصحافة الموريتانية والعربية. وهو ينشط الآن ضمن منظمات المجتمع المدني الوطني والعربي حيث أنه عضو في الفريق العربي لمراقبة الانتخابات وهو عضو كذلك في اتحاد الأدباء والكتاب الموريتانيين والرئيس الشرفي لرابطة الكتاب الموريتانيين الناطقين بالفرنسية ويرأس فرع موريتانيا للمنظمة العربية لحقوق الإنسان ونادي المثقفين الموريتانيين للديمقراطية والتنمية والشبكة الموريتانية لمراقبة الانتخابات (الرقيب).

أستاذ بجامعة نواكشوط، بالمدرسة الوطنية للإدارات، بالمدرسة العليا للتعليم. شغل كذلك مناصب عليا في الإدارة الموريتانية والقطاع الخاص، خاصة: إدارة الإحصاء والدراسات الاقتصادية، مدير المكتب الوكني للإحصاء والسكان، مدير و مدرس بمركز الدراسات демографية والإجتماعية... حاصل على شهادة مهندس دولة في الإحصاء، استشاري لدى عدد من الهيئات الدولية.

محمد المهدى ولد محمد البشير

باحث في الفكر الإسلامي من مواليد 1974 بمدينة ودان موريتانيا، حاصل على شهادة الماجستير في أصول الفقه من كلية العلوم الإسلامية بجامعة الجزائر سنة 2003، عمل أستاذًا بجامعة الأسمورية للعلوم الإسلامية بليبيا السنة الدراسية 2006-2005، وأستاذًا بالمعهد العالي للدراسات والبحوث الإسلامية السنة الدراسية 2009-2008، وأستاذًا في جامعة عبد الله بن ياسين منذ 2011 إلى اليوم 2014م، مستشار مدير المعهد الموريتاني للدراسات الاستراتيجية الوظيفة الحالية، كتب عدداً كبيراً من المقالات، ونشر بعض الكتب والدراسات، وشارك في كثير من الملتقيات العلمية داخل موريتانيا وخارجها.

الدكتور محمد ولد محمد المختار

دكتور في القانون العام، أستاذ القانون الإداري، رئيس مركز النشر الجامعي بجامعة نواكشوط، له العديد من الدراسات حول الديمقراطية والقضايا الدولية.

محمد المختار العلوى

عقيد في الجيش الوطني، دكتوراه في القانون العام.
أستاذ جامعي، مسؤول ملف مكافحة تبييض الأموال بالبنك المركزي.

العقيد البخاري محمد مؤمل

عقيد في الجيش، شغل مناصب عديدة في القيادة الوطنية.
مدير مدرسة الأركان السابق، الملحق العسكري بالسفارة الموريتانية بالصين.
له العديد من الدراسات حول الرؤية الاستراتيجية والعسكرية.

عبد القادر ولد محمد

ماستر في القانون، أستاذ جامعي، وزير سابق.
يشغل منصب سفير بوزارة الخارجية الموريتانية، المدير العام للشؤون الأوروبية بنفس
الوزارة.

محمد عبد الله ولد الطالب اعبيدي

مفوض شرطة إقليمي، شغل العديد من المناصب الإدارية الجهوية للأمن الوطني.
مدير الأمن السياسي بوزارة الداخلية السابق.
يشغل حالياً منصب مدير الدراسات والتشريع بالإدارة العامة للأمن الوطني.

